

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๓๐๖



ภาค ๖๓
วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
เวลา ๑๖.๑๘

สลค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ล๖๘๕/๖๗
๑๘ เม.ย. ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๓๕ น



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทย) กับสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทย ประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระหว่างปี ๒๕๖๕-๒๕๖๗
๒. ร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทย) กับสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทย ประจำประเทศไทย พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครอง
การลงทุนระหว่างสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทย) กับสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทย
ประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้
ตามพระราชบัญญัติการด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สาระของความตกลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยที่มีผลผูกพัน
ในด้านนโยบาย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ คณะกรรมการต่างประเทศได้หารือและตกลงว่าจะดำเนินการภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลัง

๓.๑.๑ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๓๙ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการจัดทำความตกลง
เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนกับไต้หวัน ภายใต้ชื่อ “ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน
ระหว่างสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทย) กับสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าไทเปประจำประเทศไทย”
(Agreement between the Thailand Trade and Economic Office in Taipei (TTEO) and the Taipei
Economic and Trade Office in Thailand (TETO) for the Promotion and Protection of Investments)
ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เพื่อให้สอดคล้องตามแนวปฏิบัติของหน่วยราชการต่าง ๆ

ในการติดต่อ...

* ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อหน่วยงานเป็นสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทย ประจำประเทศไทย (Taipei Economic and Cultural Office in Thailand)



ในการติดต่อกับฝ่ายไต้หัวนตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติไว้ก่อนหน้า โดยต่อมา ผู้อำนวยการให้ญี่สำนักงานการค้า และเศรษฐกิจไทย (ไทรเป) และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าไทรเปประจำประเทศไทย ได้ลงนามความตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

๓.๑.๒ ต่อมา เมื่อปี ๒๕๕๗ ฝ่ายไต้หัวนได้ทابathamขอแก้ไขความตกลงข้างต้น เพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการด้านการลงทุนในปัจจุบัน โดยทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการเจรจาเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ จนสามารถบรรลุการเจรจาเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมาย แล้วเสร็จเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๗

๓.๒ สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ

การจัดทำความตกลงฉบับใหม่มีวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงและแทนที่ความตกลงฉบับเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของการลงทุนในปัจจุบันที่เน้นการส่งเสริมการลงทุนที่ยั่งยืน โดยปรับปรุงข้อบทให้มีความชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น ตลอดจนเพิ่มข้อบทเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อเสริมสร้างสมดุลที่เหมาะสมระหว่างการคุ้มครองการลงทุนกับการรักษาพื้นที่เชิงนโยบายของหน่วยงาน ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ซึ่งไม่รวมเรื่องการเปิดเสรี สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ ร่างความตกลงฯ กำหนดขอบเขตความคุ้มครองการลงทุนของนักลงทุนอีกฝ่าย เนื่องจากการลงทุนทางตรงที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

๓.๒.๒ หน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่ายจะสนับสนุนและสร้างสภาพะที่เอื้ออำนวยต่อการลงทุนในอาณาเขตของตน รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน

๓.๒.๓ หน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่ายจะให้การประดิษฐ์แก่การลงทุนของนักลงทุนอีกฝ่าย ตามหลักการประดิษฐ์เยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่งและหลักการประดิษฐ์เยี่ยงคนชาติ ตลอดจนจะให้การประดิษฐ์ที่เป็นธรรมและเท่าเทียม และความคุ้มครองอย่างเต็มที่ ตามหลักกฎหมายจารีต ประเพณีระหว่างประเทศ

๓.๒.๔ ในกรณีที่การลงทุนของนักลงทุนอีกฝ่ายประสบความสูญเสียขึ้นเนื่องมาจาก สกปรก การจลาจล สภาวะฉุกเฉิน หรือเหตุการณ์อื่นที่คล้ายคลึงกัน หน่วยงานผู้มีอำนาจจะให้การชดเชย แก่นักลงทุนดังกล่าวโดยไม่ด้อยกว่าที่จะให้แก่นักลงทุนของตนหรือนักลงทุนต่างชาติอื่น

๓.๒.๕ หน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่ายจะให้การประกันต่อนักลงทุนของอีกฝ่าย ในเรื่องการโอนเงินลงทุนและผลตอบแทนได้โดยเสรี ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

๓.๒.๖ การลงทุนของนักลงทุนอีกฝ่ายจะไม่ถูกเวนคืน เว้นแต่การเวนคืนเพื่อประโยชน์สาธารณะที่จำเป็น ตามกระบวนการที่ถูกต้องตามกฎหมายและบนพื้นฐานของการไม่เลือกประดิษฐ์ โดยต้องมีการชำระค่าทดแทนโดยพลัน อย่างมีประสิทธิผลและเพียงพอ

๓.๒.๗ หน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่ายจะรับรองการรับซ่อมสิทธิจากนักลงทุน โดยหน่วยงานผู้มีอำนาจหรือหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้งของอีกฝ่ายในการเรียกร้องค่าเสียหาย ในกรณีที่ หน่วยงานของอีกฝ่ายนั้นได้จำกัดค่าสินไหมทดแทนให้แก่นักลงทุน ภายใต้การประกันความเสี่ยงแก่การลงทุน

๓.๒.๘ ในกรณีที่หน่วยงานผู้มีอำนาจของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งละเมิดพันธกรณีเกี่ยวกับ การให้ความคุ้มครองการลงทุนตามข้อ ๓.๒.๓-๓.๒.๗ ข้างต้น ให้นักลงทุนสามารถเรียกร้องกระบวนการระจับ ข้อพิพาทกับหน่วยงานผู้มีอำนาจดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ร่างความตกลงฯ ได้เพิ่มข้อบทที่มีความรัดกุมยิ่งขึ้นกว่า ความตกลงฉบับเดิม เช่น การให้สามารถฟ้องแพ่งนักลงทุน และกระบวนการหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่ชัดเจนเกี่ยวกับ การกำหนดค่าทดแทนความเสียหายในค่าใช้จ่ายของอนุญาโตตุลาการ เป็นต้น

๓.๒.๙ ให้มีกระบวนการกระบวนการระจับข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่าย เกี่ยวกับการตีความและบังคับใช้ความตกลงฯ

๓.๒.๑๐ นอกจานี้ ร่างความตกลงฯ ยังมีข้อบที่การรักษาพื้นที่เชิงนโยบายสำหรับหน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินมาตรการเพื่อประโยชน์สาธารณะ เช่น การกำหนดข้อจำกัดที่นำไปและข้อจำกัดเรื่องความมั่นคง และการสนับสนุนการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๓.๒.๑๑ ให้มีคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการลงทุนที่ประกอบด้วยผู้แทนจากอาชีวศึกษาหน่วยงานผู้มีอำนาจของทั้งสองฝ่าย ทำหน้าที่กำกับดูแลและทบทวนการปฏิบัติตามความตกลงฯ รวมถึงอำนวยความสะดวกแก่การเจรจาหารือกับนักลงทุนเพื่อความมุ่งประสงค์ในการระับข้อพิพาทย่างฉันมิตร

๓.๒.๑๒ ความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับเมื่อภาคที่ทั้งสองฝ่ายได้แจ้งการดำเนินการภายในสำหรับการมีผลใช้บังคับของความตกลงฯ ครบถ้วนแล้ว โดยจะแทนที่ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทร) กับสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าไทยประจำประเทศไทย ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๘

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ให้หัวนี้เป็นคู่ค้าและนักลงทุนที่สำคัญของประเทศไทย โดยในปี ๒๕๖๖ การลงทุนจากได้หัวนี้ที่ได้รับการอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนผ่านสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment: BOI) มีมูลค่ารวมกว่า ๔๗,๔๗๗ ล้านบาท สูงเป็นอันดับ ๕ ของการลงทุนจากต่างประเทศทั้งหมด ขณะเดียวกัน นักลงทุนจากประเทศไทยไปลงทุนในได้หัวนี้เพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนจึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันมากขึ้น โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมที่ได้หัวนี้มีความเขี่ยวชาญและรัฐบาลไทยให้ความสำคัญ เช่น เทคโนโลยีสารสนเทศ พลังงานสะอาด และเกษตรอัจฉริยะ เป็นต้น

๔.๒ ความตกลงฉบับใหม่จะช่วยให้การกำกับดูแลการคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับได้หัวนี้มีความชัดเจน รัดกุม และสอดคล้องกับบริบทด้านการลงทุนระหว่างประเทศในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น ตลอดจนสอดรับนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศไทยในการส่งเสริมการลงทุนที่ยั่งยืน เพื่อเสริมสร้างศักดิ์ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง และได้นำความเห็นของหน่วยงานมาใช้ในการจัดทำร่างข้อบทของความตกลงฉบับใหม่ รวมถึงในการจัดทำท่าทีต่อข้อเสนอของได้หัวนี้ในประเด็นต่างๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๖.๒ ประดิษฐ์มาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่ประเทศไทยไม่ได้บรรลุได้หัวนี้เป็นรัฐตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่กรณีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ ดังนั้น ความตกลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๓๘ เรื่อง การทบทวนแนวทางปฏิบัติในการเดินทางไปได้หัวนี้ของข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจไทย

๗.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติของหน่วยราชการต่างๆ ในการติดต่อกับฝ่ายได้หัวนี้

๗.๓ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๓๘ เรื่องการจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนไทย-ได้หัวนี้

~~ลับ~~

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การดำเนินการตาม
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ในการกำหนดรูปแบบและขั้นตอนในการดำเนินการป้องกัน
การฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐโดยนักลงทุนต่างชาติ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่าง
สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทรเป) กับสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทย เป็นประจำประเทศไทย
 pragmatism ที่ส่งมาด้วย โทร ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงด้วยคำขอร่างความตกลงฯ ในส่วนที่
ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการต่อไปได้
โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกรึ้ง

๘.๒ อนุมัติให้ผู้อำนวยการใหญ่สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (ไทรเป) ลงนาม
ร่างความตกลงดังกล่าวสำหรับฝ่ายไทย กับผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทย เป็นประจำประเทศไทย
ซึ่งจะเป็นผู้ลงนามฝ่ายใต้หัวน้ำ

๘.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งฝ่ายใต้หัวน้ำ เพื่อให้ความตกลงฯ
มีผลใช้บังคับภายหลังการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ
หรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกขั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปานปรีย พพิธานุกร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๖ (ศรีสกุล ๐๙๙-๕๕๕-๘๘๗๗)
โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๕๒๔๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rrisakul.p@mfa.go.th และ intlagreement@mfa.go.th

~~ลับ~~