

กวค. 197
วันที่ 6 ธ.ค 66
เวลา 14.47 น.

สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : 811542/66
6 ธ.ค. 2566 เวลา 14.45 น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/๑๐๙๔๓



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๒ (Second Meeting of States Parties – 2MSP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๘/๑๐๙๔๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๒ (Second Meeting of States Parties – 2MSP) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๑๕๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๒๖๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจะขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๒ (Second Meeting of States Parties – 2MSP) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty of the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) เพื่อห้ามการพัฒนา ทดลอง ใช้ผลิต สร้าง หรือจัดหาอาวุธนิวเคลียร์มาด้วยประการอื่นใด ครอบครอง หรือสะสมอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ และมอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติของการดำเนินการตามพันธกรณีของสนธิสัญญาฯ ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ไทยจึงได้ลงนามและให้สัตยาบันในสนธิสัญญาฯ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ โดยการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๒ (Second Meeting of States Parties – 2MSP) จะมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน – ๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ซึ่งจะมีคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานฯ ว่า ฝ่ายเลขานุการของการประชุมรัฐภาคีฯ ได้ส่งร่างปฏิญญา (Declaration) สำหรับการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๒ เพื่อให้รัฐภาคีพิจารณา ก่อนการรับรองโดยไม่มีการลงนามในระหว่างการประชุมฯ และขอให้สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยประสานงานหลักของไทย พิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๒ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ พ.ย. - ๑ ธ.ค. ๒๕๖๖ โดยร่างปฏิญญาฯ ถือเป็นหนึ่งในเอกสารผลลัพธ์ (Outcome document) ที่รัฐภาคีจะพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ ระหว่างการประชุมฯ ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม การประชุมรัฐภาคีฯ มีการดำเนินการในห้วงระหว่างที่มีการดำเนินการตามกระบวนการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาฯ คณะผู้แทนไทยจึงได้รับรองปฏิญญาฯ ในหลักการไปก่อนแล้ว โดยไทยจะดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในกรณีนี้ สำนักงานฯ จึงขอให้พิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของ รัฐภาคี TPNW ดังนี้

๔.๑.๑ แสดงความมุ่งมั่นเพื่อกำจัดอาวุธนิวเคลียร์ให้หมดสิ้นไปและอนุวัติการตาม TPNW อย่างเต็มที่ มีประสิทธิภาพและแสดงความห่วงกังวลอย่างยิ่งต่อผลกระทบทางมนุษยธรรมจากการใช้อาวุธนิวเคลียร์ รวมถึงแสดงความกังวลต่อภัยคุกคามจากการใช้อาวุธนิวเคลียร์

๔.๑.๒ สนับสนุนและมุ่งมั่นที่จะบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ และยึดมั่น ในการอนุวัติการตามสนธิสัญญา และแผนปฏิบัติการกรุงเวียนนา (Vienna Action Plan - VAP) ซึ่งได้รับการรับรอง ในการประชุมภาคี TPNW ครั้งที่ ๑

๔.๑.๓ แสดงความมุ่งมั่นที่จะร่วมมือกับทุกภาคส่วน และการดำเนินการภายใต้ กรอบต่าง ๆ รวมทั้งสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons - NPT) และกรอบอื่น ๆ เพื่อมุ่งไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าว

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติ คณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องทั่วไปต่อคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๕.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการ เจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถ

ปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๕.๑.๒ ร่างปฏิญญา ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างปฏิญญามีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ครม. เพื่อพิจารณาตาม ม.๔ (๗) ของ พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ภายในวันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๖ ก่อนการรับรองในการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๒

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นต่อร่างปฏิญญา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ว่า มิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๒ (Second Meeting of States Parties - 2MSP) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญา ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้คณะผู้แทนไทยที่เดินทางเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี TPNW ครั้งที่ ๒ ดำเนินการได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ เห็นชอบให้เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมฯ หรือผู้แทน ร่วมรับรองร่างปฏิญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฏฐชัย บวงสวด)

รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

รักษาราชการแทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

กองความมั่นคงระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๖๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๗๒

E-mail address : saraban@nsc.go.th