

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/๒๓๗/๙



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างปฏิญญาอาเรกิปาของรัฐมนตรีด้านสตรีและรัฐมนตรีการค้าเอเปค พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือแจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๘๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ และ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๒๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๐๗ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๒๓ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐเปรูในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค และการประชุมร่วมของรัฐมนตรีด้านสตรีและรัฐมนตรีการค้าเอเปค ในวันที่ ๑๗-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองอาเรกิปา สาธารณรัฐเปรู และอยู่ระหว่างการจัดทำแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นผลลัพธ์การประชุม โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างแถลงการณ์ฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมาชิกเอเปคอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยจะมีการหารือและร่วมกันพิจารณาอย่างเข้มข้นในวันที่ ๑๐-๑๑ และ ๑๔-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ในรูปแบบพบหน้า ณ สาธารณรัฐเปรู เพื่อให้ที่ประชุมรับรองโดยไม่มีการลงนาม จึงมีความจำเป็นต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- ๓.๑ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ มีสารสำคัญเกี่ยวกับ
(๑) การปฏิบัติตามวิสัยทัศน์ปุตราจายา ค.ศ. ๒๐๔๐ และเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค

/ในปีต่าง ๆ ...

ในปีต่าง ๆ (๒) การแสดงความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติตามผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓ (๓) การเน้นย้ำเพื่อขับเคลื่อนวาระงานเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (๔) การยึดมั่นในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการโครงสร้างเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานระยะที่ ๓ และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในเอเปค (๕) การส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัลและการหารือเรื่องปัญญาประดิษฐ์ (๖) การให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนแผนการดำเนินการเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถบริการเอเปค (๗) การสนับสนุนเพื่อการเปลี่ยนผ่านเศรษฐกิจนอกระบบมาสู่เศรษฐกิจที่เป็นทางการ และ (๘) การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับสตรีวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย และกลุ่มผู้ที่ยังไม่ได้รับการปลดปล่อยทางเศรษฐกิจ เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ร่างปฏิญญาอาเรกิปาของรัฐมนตรีด้านสตรีและรัฐมนตรีการค้าเอเปค
มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือที่สนับสนุนการมีส่วนร่วมของสตรีในการค้า (๑) การเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยการมีส่วนร่วมของสตรีในการค้า (๒) การแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศเกี่ยวกับข้อมูลและนโยบายการค้าบนพื้นฐานของประเทศสภาพ (๓) การส่งเสริมการพัฒนาโปรแกรมเสริมสร้างศักยภาพ และ (๔) การระบุแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศด้านการเงิน การเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล และนโยบายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔ ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ซึ่งจะเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน และเป็นการสานต่อความสำเร็จของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕ ด้วย ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจะได้รับการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๘ หน่วยงาน^๑ โดยหน่วยงานทุกหน่วยงานที่ได้แจ้งความเห็นแล้วไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวม และร่างแถลงการณ์ฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ

^๑ (๑) กระทรวงการคลัง (๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๔) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๖) กระทรวงคมนาคม (๗) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (๘) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๙) กระทรวงพลังงาน (๑๐) กระทรวงแรงงาน (๑๑) กระทรวงสาธารณสุข (๑๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย (๑๓) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (๑๔) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (๑๕) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (๑๖) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๑๗) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (๑๘) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (๑๙) การท่าเรือแห่งประเทศไทย (๒๐) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๒๑) คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๒๒) คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (๒๓) คณะกรรมการอาหารและยา (๒๔) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (๒๕) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (๒๖) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๒๗) สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๒๘) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (๒๙) กรมการกงสุล (๓๐) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (๓๑) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (๓๒) กรมธุรกิจพลังงาน (๓๓) กรมประมง (๓๔) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (๓๕) กรมศุลกากร (๓๖) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (๓๗) เลขาธิการคณะกรรมการกระจายเสียง การโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และ (๓๘) หน่วยงานในกระทรวงพาณิชย์อีก ๘ หน่วยงาน ได้แก่ (๓๘.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ (๓๘.๒) สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า (๓๘.๓) กรมการค้าต่างประเทศ (๓๘.๔) กรมการค้าภายใน (๓๘.๕) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (๓๘.๖) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (๓๘.๗) กรมทรัพย์สินทางปัญญา และ (๓๘.๘) คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก

ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ ไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

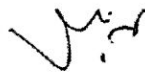
กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ ตามข้อ ๓ โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๗ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แอฟริกา และองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๖๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖