

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๕๖๗



กวก. 11
วันที่ 11 มีค 67
เวลา 11.18

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : 5408/67

11 มี.ค. 2567 เวลา 11.15 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมในการประชุมฯ ภาษาอังกฤษและภาษาไทย จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๕๐๐
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓ (Joint Statement of The Thirteenth ASEAN Ministers Meeting on Rural Development and Poverty Eradication) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับรอง โดยเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในฐานะประธานได้กำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓ (The Thirteenth ASEAN Ministers Meeting on Rural Development and Poverty Eradication: The 13th AMRDPE) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ภายใต้แนวคิด “การเสริมสร้างความเข้มแข็งโดยใช้ชุมชนเป็นฐานรากและการคุ้มครองทางสังคมเพื่อการบรรเทาความยากจน”

๑.๒ นายอนุทิน ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ประเทศไทย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม The 13th AMRDPE เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งในการประชุมฯ มีวาระเพื่อพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓ (Joint Statement of The 13th AMRDPE) โดยฝ่ายไทยได้แจ้งในที่ประชุมฯ รับในหลักการของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับรองก่อน จึงจะแจ้งผลการรับรองให้สำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat: ASEC) ทราบภายหลัง

๑.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๒๓๖๓๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีหนังสือขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในระดับนโยบายต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมฯ (Joint Statement of The 13th AMRDPE) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓ ได้มีมติรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และมีมติให้รอการพิจารณารับรองของประเทศไทย โดยผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับรองของคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะแจ้งผลการรับรองให้สำนักเลขาธิการอาเซียนทราบภายหลัง

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะนำเสนอ

สำนักเลขาธิการอาเซียนในฐานะเลขานุการการประชุมฯ ได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓ (Joint Statement of The 13th AMRDPE) เพื่อให้ที่ประชุมฯ ร่วมกันพิจารณาให้การรับรอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

- ๑) ส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ทบทวน ประสานนโยบายและโครงการด้านการพัฒนาชนบท การบรรเทาความยากจนและการคุ้มครองทางสังคม รวมถึงด้านสุขภาพ
- ๒) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เน้นให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการออกแบบ การนำนโยบายไปปฏิบัติ และการคุ้มครองทางสังคม โดยมุ่งเป้าที่การพัฒนาคนยากจนและกลุ่มเปราะบาง
- ๓) สนับสนุนเครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน โดยนำรูปแบบการใช้ชุมชนเป็นฐานราก มาปรับใช้ในภูมิภาค เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างหมู่บ้านและเปิดช่องทางให้หมู่บ้านสามารถขับเคลื่อน การพัฒนาสู่การเปลี่ยนแปลง รวมทั้งมีส่วนร่วมในการขจัดความยากจนในอาเซียน
- ๔) เสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างมาตรการนโยบายด้านการพัฒนาชนบท การบรรเทาความยากจนและการคุ้มครองทางสังคม รวมทั้งหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อให้บรรลุตาม เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ๕) สร้างความเป็นหุ้นส่วนที่เข้มแข็งกับประเทศอาเซียนบวกสาม ประเทศคู่เจรจา และ หุ้นส่วนอาเซียนอื่น ๆ เพื่อขยายขอบเขตการแบ่งปันความรู้และสร้างขีดความสามารถในการพัฒนาชุมชน รวมถึงการระดมทรัพยากรต่าง ๆ
- ๖) รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับชุมชน โดยเฉพาะคนยากจนและกลุ่ม เปราะบางให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๗) ยืนยันคำมั่นสัญญาในการเข้ามามีส่วนร่วมของกลุ่มเปราะบาง รวมทั้งผู้หญิง และคนพิการ เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างครอบคลุมและยืดหยุ่น
- ๘) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ และระหว่างสามเสาประชาคมอาเซียน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและพันธมิตรของอาเซียน ในการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการอาเซียน และแผนแม่บทอาเซียน ด้านการพัฒนาชนบท รวมถึงกรอบงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญกล่าวถึงพัฒนาการและความคืบหน้าของการดำเนินงานภายใต้สาขาความร่วมมือด้านการพัฒนา ชนบทและขจัดความยากจนของอาเซียน รวมทั้งสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประสานนโยบาย ด้านการพัฒนาชนบท การบรรเทาความยากจนและการคุ้มครองทางสังคม โดยเน้นการใช้เครือข่ายหมู่บ้านอาเซียน เพื่อส่งเสริมการใช้แนวทางการดำเนินงานระดับชุมชนในภูมิภาค

๕.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมในระดับรัฐมนตรีโดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศฯ กระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

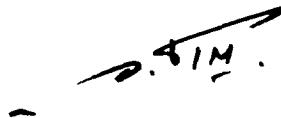
กระทรวงมหาดไทย เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบและรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๓ (Joint Statement of The Thirteenth ASEAN Ministers Meeting on Rural Development and Poverty Eradication) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน มีหนังสือแจ้งผลการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและรับรองแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๑๘๘๑