

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๑.๕/ ๑๒๑๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๓๕๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๓๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องด้วยจะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) ในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๓. สำระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ สำนักเลขาธิการสหประชาชาติ (United Nations Secretariat) มีหนังสือแจ้งกำหนดการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) ระหว่างวันที่ ๖ – ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ในรูปแบบพบปะกัน (in-person) และกำหนดให้มีการประชุมผู้บริหารระดับสูง (High-Level Segment – HLS) ในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยผลลัพธ์ของการประชุมฯ ได้แก่ แถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้บริหารระดับสูงในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (Declaration of the High-Level Segment – HLS of the 19th session of the United Nations Forum on Forests)

๓.๒ ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ประกอบด้วย เอกสารจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างข้อมติรวม (Omnibus Resolution) และ (๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้บริหารระดับสูง (High-Level Segment) ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้บริหารระดับสูงดังกล่าวเป็นเอกสารที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยเน้นให้เห็นถึงความสำคัญของภาคการป่าไม้ต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ยังได้ขอความร่วมมือในการดำเนินงานเพื่อยับยั้งการสูญเสียและการเสื่อมโทรมของพื้นที่ป่า โดยการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์องค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๓ พร้อมทั้งหารือแนวทางร่วมกันเพื่อแก้ไขวิกฤตการณ์ภาคป่าไม้ในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความหลากหลายทางชีวภาพ และการแปรสภาพเป็นทะเลทราย รวมไปถึงภัยคุกคามอื่น ๆ ต่อป่าไม้ เช่น ไฟป่า โรคและแมลง น้ำท่วม ความแห้งแล้ง และมลพิษ เป็นต้น ที่มุ่งเน้นไปที่การพัฒนาคนที่ครอบคลุมทุกเพศและทุกวัย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการเงินภาคป่าไม้ โดยคำนึงถึงองค์ความรู้ท้องถิ่นในการจัดการระบบนิเวศป่าไม้ อย่างยั่งยืน ส่งเสริมการใช้ผลผลิตป่าไม้ในสัดส่วนที่เหมาะสมเพื่อการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการส่งเสริมแนวปฏิบัติที่ดีและการสนับสนุนทางการเงินให้กับประเทศที่กำลังพัฒนาเพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ด้านป่าไม้ อันจะสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ มีการปรับปรุงระบบติดตาม ประเมินผล รายงานและระบบสารสนเทศด้านป่าไม้ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการจัดการด้านป่าไม้ ส่งเสริมการลงทุนและนวัตกรรมการเงินด้านป่าไม้ตามความสมัครใจ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การบังคับใช้กฎหมายป่าไม้และธรรมาภิบาล ตลอดจนการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องไปสู่สาธารณะ รวมไปถึงการสะท้อนการดำเนินงานของภาคีสมาชิกให้กับผู้บริหารระดับสูงทราบ ตลอดจนความเชื่อมโยงกับพันธกรณีระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาคป่าไม้

๓.๓ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยถือเป็นการย้ำเจตจำนงและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมกับสมาชิกสหประชาชาติ ในการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การอนุรักษ์ พื้นฟู

และป้องกัน ...

และป้องกันทรัพยากรป่าไม้ ตลอดจนแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ในการดำเนินความร่วมมือด้านการป่าไม้กับภาคีสมาชิกต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งประเทศไทยจะได้มีโอกาสในการชี้แจงยุทธศาสตร์และนโยบายด้านป่าไม้ รวมถึงผลการดำเนินงานด้านการป่าไม้ของประเทศไทยให้สมาชิกภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติได้รับทราบ รวมทั้งหารือร่วมกัน เพื่อสร้างเครือข่ายและความร่วมมือ รวมถึงการรับการสนับสนุนในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน เช่น การป้องกันรักษาป่า การจัดการไฟป่า การฟื้นฟูป่าไม้ การจัดการป่าชุมชน การส่งเสริมเศรษฐกิจภาคป่าไม้ ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพบุคลากร การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเทคโนโลยีต่าง ๆ เป็นต้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ มีสาระสำคัญดังนี้

๖.๑.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ หากกรมป่าไม้ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) อย่างไรก็ดี หากร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ยังมีใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) หากมีการปรับแก้ขอให้พิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางในข้อ ๑) ข้างต้นด้วย

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกสหประชาชาติและภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติในเรื่องความร่วมมือเพื่อการบริหารจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กรมป่าไม้ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือแจ้งว่า ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการดำเนินการตามแผนพัฒนาป่าไม้ที่ยั่งยืนของสหประชาชาติระหว่าง ปี ๒๐๑๗ – ๒๐๓๐ ซึ่งเป็นกรอบการทำงานระดับโลกอันเป็นความร่วมมือกันระหว่างประเทศภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องทางนโยบายด้านการดำเนินความร่วมมือด้านภาคีป่าไม้ แห่งสหประชาชาติ จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้บริหารระดับสูงในการประชุมภาคีป่าไม้ แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๙ (The nineteenth session of the United Nations Forum on Forests – UNFF19) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้บริหารระดับสูงในส่วนที่ไม่กระทบ ต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถ ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้บริหารระดับสูง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชิต วังษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๒๔๗, ๕๖๗๓ (มนตรี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ montri.int@forest.go.th