

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ร.๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....4678.....
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 23 เม.ย. 2567 9.15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ จัดเข้าวาระ..... 23 เม.ย. 2567

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางในการทำประชามติ
เพื่อแก้ไขปัญหาความเห็นที่แตกต่างในเรื่องรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๔๖๔
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางในการทำประชามติเพื่อแก้ไขปัญหาความเห็นที่แตกต่างในเรื่องรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่คณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางในการทำประชามติฯ เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณารายงานดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ เห็นควรดำเนินการให้สอดคล้องกับคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๔/๒๕๖๔ ด้วย

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติฯ โดยให้มีการออกเสียงประชามติเพื่อให้คำปรึกษาหารือแก่คณะรัฐมนตรี นั้น เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เคยพิจารณาประเด็นนี้ในชั้นการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๓๕๘/๒๕๖๓) แล้ว เห็นว่า ไม่ควรกำหนดให้มีการออกเสียงประชามติเพื่อเป็นการให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรี เนื่องจากหากมีการออกเสียงประชามติไปแล้ว แต่รัฐบาลไม่ผูกพันตามผลการออกเสียงประชามติดังกล่าวย่อมเป็นการสั่นคลอนงบประมาณ และอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามมาได้

๒. การเสนอให้มีการออกเสียงประชามติในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือระดับจังหวัด โดยไม่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙) นั้น จะทำให้เกิดปัญหาในการบริหารราชการแผ่นดินขึ้นได้ โดยเฉพาะในการจัดทำโครงการต่าง ๆ ทั้งยังอาจเป็นช่องทางให้มีการทำประชามติลักษณะที่กระทบต่อความเป็นหนึ่งเดียวของรัฐตามมาตรา ๑ ของรัฐธรรมนูญขึ้นได้ สมควรพิจารณาด้วยความรอบคอบอย่างยิ่ง

๓. การเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นกฎหมายปฏิรูปประเทศต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา นั้น เห็นว่า แม้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่ปรากฏในบัญชีรายชื่อร่างกฎหมายที่ต้องตราขึ้นตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ก็ตาม แต่โดยที่มาตรา ๒๗๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ให้แจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ก็สามารถแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ ทั้งนี้ สมควรระบุเหตุผลและสาระสำคัญตามสมควรว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปฏิรูปประเทศอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. รัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๑๕๕ (นายณกันันท์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th