

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓ / ๓๓๕



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ
สมัยที่ ๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๘๑๗ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบ
ต่อร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗
มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหประชาชาติกำหนดให้มีการรับรองร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนา
แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ โดยไม่มีการลงนาม ในช่วงการประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนา
แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ (The fifty-seventh session of the Commission on Population and
Development - CPD57) ระหว่างวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗ - ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักงานใหญ่
สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทน ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมรับรอง
ร่างปฏิญญาดังกล่าว ในการประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗
จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

๓. สำคัญ

๓.๑ ภูมิหลังของเรื่อง

๑) สหประชาชาติได้จัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา
(International Conference on Population and Development - ICPD) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ณ กรุงโคโร

/สาธารณรัฐ...

สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ โดยที่ประชุมได้รับรองแผนปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา (Plan of Action of the International Conference on Population and Development – PoA of ICPD) เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินงานด้านประชากรการพัฒนาในมิติต่าง ๆ อาทิ สิทธิมนุษยชน อนามัยเจริญพันธุ์ ความเสมอภาคทางเพศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน

๒) กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ที่ กต ๑๐๐๓/ว ๖๐๘ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๗ ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณามอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ (The fifty-seventh session of the Commission on Population and Development – CPD57) ระหว่างวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗ - ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา และกล่าวถ้อยแถลงในระเบียบวาระการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยการประชุมดังกล่าวจัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก คือ "Assessing the status of implementation of the Programme of Action of the International Conference on Population and Development and its contribution to the follow-up and review of the 2030 Agenda for Sustainable Development during the decade of action and delivery for sustainable development" ซึ่งจะมีการเสนอร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ เพื่อให้ที่ประชุมรับรองเนื่องในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปี การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยจะร่วมรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว ระหว่างการประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๓.๒ สารสะท้อนเท็จจริงของเรื่อง

การประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนา (Commission on Population and Development - CPD) เป็นการประชุมประจำปีในกรอบสหประชาชาติเพื่อติดตาม ทบทวน ประเมินผล และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศ เรื่องประชากรและการพัฒนา รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการรับมือประเด็นท้าทายใหม่ด้านประชากร ซึ่งที่ผ่านมาจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ เป็นข้อมติคณะกรรมการฯ ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่มีความจำเป็นต้องขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม เนื่องในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปีของการประชุม ICPD ประธานการประชุม CPD57 จึงเสนอให้มีเอกสารผลลัพธ์ในรูปแบบร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการยืนยันความมุ่งมั่นในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา และเสริมสร้างความร่วมมือระดับโลก ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ ความร่วมมือเหนือ-ใต้ ใต้-ใต้ และความร่วมมือไตรภาคี เพื่อบรรลุการขจัดความยากจน การเพิ่มอายุคาดเฉลี่ย (Life Expectancy) การลดการเสียชีวิตของเด็กและมารดา การปรับปรุงการเข้าถึงการศึกษาขั้นพื้นฐาน และบริการด้านสุขภาพทางเพศและอนามัยการเจริญพันธุ์ รวมถึงการวางแผนครอบครัว โดยสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมในลักษณะบูรณาการ และตระหนักถึงความท้าทายที่สำคัญ อาทิ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอายุประชากร ความยากจน ผลกระทบด้านลบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ที่โลกกำลังเผชิญ ซึ่งทำให้ความเปราะบางและความเหลื่อมล้ำรุนแรงขึ้น และมีผลกระทบเชิงลบต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ ยังส่งเสริมการตระหนักถึงบทบาทสำคัญของผู้หญิงและเด็กผู้หญิงทุกคน ในฐานะตัวขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลง (agents of change) เพื่อการพัฒนา และมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินการตาม PoA of ICPD และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลผูกพัน

ร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๒ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

การให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยถือเป็นการย้ำความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการดำเนินการตาม PoA of ICPD และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับในการบูรณาการความเชื่อมโยงระหว่างประชากรกับการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อบรรลุการขจัดความยากจน การเพิ่มอายุคาดเฉลี่ย การลดการเสียชีวิตของเด็กและมารดา การปรับปรุงการเข้าถึงการศึกษาขั้นพื้นฐาน และบริการด้านสุขภาพทางเพศและอนามัยการเจริญพันธุ์ รวมถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว และความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งมีส่วนสำคัญในการรับมือกับวิกฤตด้านประชากร และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนภายใน ค.ศ. ๒๐๓๐

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๘๑๗ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ แจ้งความเห็น ดังนี้

๖.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

- ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำของร่างปฏิญญาฯ หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

- ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง มีสาระสำคัญกล่าวถึงการร่วมกันผลักดันการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา (Plan of Action of the International Conference on Population and Development) ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗ ให้การรับรองร่างปฏิญญาคณะกรรมการประชากรและการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

ผู้ประสานงาน นางสาวธนารีย์รัฐ ชูฤทธิ์ นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ msociety.inter@gmail.com