

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๒๒



พ.ร. ๕๕
ร.ร. A ๕๑ ๖๖
พ.ร. 15: A0 ๕

ส.ค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕11496/66

4 ธ.ค. 2566 เวลา 15.30 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างเครือข่ายความเป็นเลิศของคนประจำเรือภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก กับกรมเจ้าท่า ประเทศไทย (Memorandum of Understanding between The Asia-Pacific Economic Cooperation Seafarers Excellence Network (APEC SEN) and Marine Department of Thailand)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างเครือข่ายความเป็นเลิศของคนประจำเรือภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก กับกรมเจ้าท่า ประเทศไทย (Memorandum of Understanding between The Asia-Pacific Economic Cooperation Seafarers Excellence Network (APEC SEN) and Marine Department of Thailand) พร้อมคำแปล
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๓/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างเครือข่ายความเป็นเลิศของคนประจำเรือภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก กับกรมเจ้าท่า ประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ กลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจในเอเชียแปซิฟิก (APEC) ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของคนประจำเรือ จึงมีการประชุมหารือเกี่ยวกับเครือข่ายความเป็นเลิศ Seafarer Excellence Network (SENAP) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถระดับโลกของนักเดินเรือในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก จนนำไปสู่การจัดตั้ง SENAP อย่างเป็นทางการในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ โดยมี ๑๑ ประเทศให้การสนับสนุนการจัดตั้ง SENAP ได้แก่ เกาหลีใต้ จีน อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย ปาปัวนิวกินี เปรู ฟิลิปปินส์ จีนไทเป สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม และต่อมาได้มีมติเปลี่ยนชื่อจาก SENAP เป็น APEC Seafarer Excellence Network (APEC SEN) ในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ โดยมีสำนักเลขาธิการ APEC SEN ณ Korea Institute of Maritime and Fisheries Technology (KIMFT) เมืองปูซาน เกาหลีใต้ เป็นผู้ดำเนินการจัดหาเงินทุนเพื่อสนับสนุนสำนักงานและบุคลากร ซึ่งประกอบด้วยสภาขับเคลื่อนกลุ่มผู้เชี่ยวชาญใน ๓ ด้านหลัก ได้แก่ (๑) การศึกษาและฝึกอบรมคนประจำเรือ (๒) การสรรหาบุคลากร การพัฒนาอาชีพและการเปลี่ยนงาน (๓) สวัสดิการที่ดีขึ้นของคนประจำเรือ ผู้ทำงาน และสำนักเลขาธิการ APEC SEN โดยมีเป้าหมายเพื่อตอบสนองความต้องการในปัจจุบันและที่เกิดขึ้นใหม่ของอุตสาหกรรมการเดินเรือ

/และนักเดินเรือ...

และนักเดินเรือของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยเน้นการเสริมสร้างการจ้างงานผ่านเครือข่ายออนไลน์และออฟไลน์ที่เข้มแข็ง เพื่อให้ได้การศึกษาและการฝึกอบรมการเดินเรือที่มีคุณภาพ การได้รับสวัสดิการที่ดีขึ้นโดยให้การสนับสนุนร่วมกัน รวมถึงการพัฒนาอาชีพและการฝึกอบรมใหม่สำหรับการเปลี่ยนงานของคนประจำเรือในยุคดิจิทัล

๑.๑.๒ APEC SEN ได้มีการหารือและจัดทำความร่วมมือกับประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยมีการจัดประชุมทวิภาคีระหว่าง APEC SEN และประเทศไทย (APEC SEN and Thailand Bilateral Meeting) ในปี ๒๕๖๕-๒๕๖๖ ดังนี้

๑.๑.๒.๑ การประชุมทวิภาคีฯ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ณ โรงแรมพูลแมน คิง เพาเวอร์ กรุงเทพมหานคร ในโอกาสที่ APEC SEN เดินทางมาเข้าร่วมการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่ง APEC (The Transportation Working Group: TPTWG) โดย APEC SEN ได้นำเสนอการดำเนินงานที่ผ่านมา และเสนอความร่วมมือให้กรมเจ้าท่า กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมการจัดหางานพิจารณา

๑.๑.๒.๒ การประชุมเพื่อพิจารณาหารือเกี่ยวกับโครงการของ APEC SEN เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ณ กรมเจ้าท่า ซึ่งมุ่งหารือความเป็นไปได้ในการเพิ่มความร่วมมือระหว่าง APEC SEN และประเทศไทย โดยมีผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสุขภาพจิต และกรมเจ้าท่า เข้าร่วมประชุมดังกล่าว ซึ่งกระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่า ได้ตอบรับเข้าร่วม ๒ โครงการ ได้แก่

(๑) การส่งนักเรียนฝึกจากศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี กรมเจ้าท่า จำนวน ๔ คน เข้าร่วมโครงการ the Global Onboard Training Programme (GOBT Programme) ประจำปี ๒๕๖๖ ณ Korea Institute of Maritime and Fisheries Technology (KIMFT) เมืองปูซาน เกาหลีใต้

(๒) การจัดทำหนังสือแจ้งความประสงค์ (Letter of Request) เข้าร่วมโครงการ Train-the-Trainer Course on Global onboard Training ship targeted for Indonesia, Thailand, the Philippines, and Vietnam ซึ่งเป็นการส่งครูฝึกและเจ้าหน้าที่ของสถานศึกษาฝึกอบรมไทยเข้าร่วมอบรมหลักสูตรการสร้างขีดความสามารถ ณ สาธารณรัฐเกาหลี โดย APEC SEN อยู่ระหว่างการเสนอของบดำเนินงาน ในครั้งนี้ APEC SEN ได้เข้าเยี่ยมชมนายศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อหารือเกี่ยวกับการส่งบุคลากรเข้าร่วมโครงการดังกล่าวกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

ในโอกาสนี้ APEC SEN ได้หารือแนวทางการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง APEC SEN กับกรมเจ้าท่า ประเทศไทย โดยผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายไทยเห็นควรให้เริ่มการจัดทำบันทึกความร่วมมือ ในกรอบของด้านการฝึกอบรมภายใต้การดำเนินงานของกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม หากความร่วมมือดังกล่าว ประสบความสำเร็จ อาจพิจารณาจัดทำความร่วมมือในกรอบอื่นๆ ต่อไป เช่น ด้านสวัสดิการ การพัฒนา อาชีพ และการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันต่างๆ จากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

๑.๑.๒.๓ APEC SEN ได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าพิจารณา และจัดประชุมทวิภาคีฯ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ในโอกาสที่ผู้แทนไทย และ APEC SEN เดินทางไปประชุมคณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการขนส่งทางน้ำ (MTWG) ครั้งที่ ๔๔ ระหว่างวันที่ ๙-๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยการประชุมดังกล่าวมุ่งพิจารณาร่าง บันทึกความเข้าใจ ระหว่าง APEC SEN กับกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม รวมถึงหารือแนวทางในการจัดทำ พิธีลงนามและแผนงานในอนาคต

๑.๒ การดำเนินการ

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ พร้อมทั้งจัดส่งร่างบันทึกความเข้าใจฉบับที่แก้ไขปรับปรุงให้ APEC SEN พิจารณาเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งในเบื้องต้น APEC SEN ไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าแต่อย่างใด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างเครือข่ายความเป็นเลิศของคนประจำเรือภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก กับกรมเจ้าท่า ประเทศไทย เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมีกำหนดการลงนามในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดขอบเขตความร่วมมือระหว่าง APEC SEN กับกรมเจ้าท่า ให้ครอบคลุมถึงการดำเนินการในด้านการศึกษาและการฝึกอบรมทางน้ำที่มีคุณภาพ การปรับปรุงสวัสดิการผ่านการสนับสนุนร่วมกัน และการอำนวยความสะดวกในการพัฒนาอาชีพและการฝึกอบรมใหม่สำหรับคนประจำเรือในยุคดิจิทัล เช่น การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญสำหรับกิจกรรมของ APEC SEN การทำงานร่วมกันในการออกแบบและดำเนินกิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพทั้งในรูปแบบออฟไลน์และออนไลน์ รวมถึงการดำเนินกิจกรรมอื่นๆ ที่ตกลงร่วมกัน

๔.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้ APEC SEN กับกรมเจ้าท่า มีการสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยสถาบันแต่ละแห่งจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของสมาชิกของตน และสถาบันที่เป็นเจ้าภาพจะให้ความช่วยเหลือที่จำเป็น ซึ่งรวมถึงการออกหนังสือเชิญ พื้นที่ทำงาน และการเข้าถึงฐานข้อมูลทางด้านวิชาการ ทั้งนี้ การสนับสนุนทางการเงินอาจกำหนดเป็นอย่างอื่นตามความเห็นร่วมกันระหว่าง APEC SEN และกรมเจ้าท่า

๔.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจ จะมีผลใช้บังคับเมื่อมีการลงนามของทั้งสองฝ่าย และจะมีผลใช้บังคับเป็นเวลา ๕ ปี

๔.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจ อาจถูกบอกเลิกโดยผู้ร่วมทำบันทึกความเข้าใจฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง โดยแจ้งการบอกเลิกเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ผู้ร่วมทำบันทึกความเข้าใจอีกฝ่าย ซึ่งการบอกเลิกบันทึกความเข้าใจ จะมีผลใช้บังคับ ๙๐ วันนับจากวันที่ผู้ร่วมทำบันทึกความเข้าใจอีกฝ่ายได้รับการแจ้งการบอกเลิกดังกล่าว

๔.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจ จะได้รับการต่ออายุโดยอัตโนมัติเป็นระยะเวลา ๕ ปีต่อเนื่องกัน (ในแต่ละ “รอบการต่ออายุ”) เว้นแต่ผู้ร่วมทำบันทึกความเข้าใจฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะส่งหนังสือแจ้งการไม่ต่ออายุเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังผู้ร่วมทำบันทึกความเข้าใจอีกฝ่ายอย่างน้อย ๙๐ วันก่อนวันหมดอายุของรอบการต่ออายุ หรือรอบการต่ออายุใหม่

/๔.๖ ร่างบันทึก...

๔.๖ ร่างบันทึกความเข้าใจ อาจมีการแก้ไขเพิ่มเติมได้ โดยการตัดสินใจร่วมกันของ APEC SEN กับกรมเจ้าท่า ผ่านการแลกเปลี่ยนจดหมายที่ลงนาม

๕. ประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ

๕.๑ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน อันส่งเสริมการผลิตและการพัฒนาบุคลากร ด้านพาณิชย์นาวีให้มีศักยภาพและสามารถดำเนินการด้านการต่างประเทศและพันธกรณีระหว่างประเทศ รวมทั้งมาตรฐานสากล

๕.๒ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ของกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ในแผนกลยุทธ์ที่ ๓.๕ ว่าด้วยการผลิตบุคลากรพาณิชย์นาวี ให้มีความรู้ ทักษะ วิชาชีพ และมีคุณภาพตามมาตรฐานสากล สนองต่อความต้องการของตลาด ทั้งในและต่างประเทศ และแผนกลยุทธ์ที่ ๓.๖ ว่าด้วยการพัฒนามาตรฐานหลักสูตร บุคลากรด้านพาณิชย์นาวี และจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ สถานที่ เพื่อการผลิตบุคลากรด้านพาณิชย์นาวี

๕.๓ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นโอกาสอันดีในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่าง APEC SEN และประเทศไทย ในด้านคนประจำเรือ

๕.๔ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการส่งเสริมการผลิตและการพัฒนาบุคลากร ด้านพาณิชย์นาวีของประเทศไทยให้มีศักยภาพ โดยสามารถแข่งขันกับบุคลากรด้านพาณิชย์นาวีของต่างประเทศได้

๕.๕ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการยกระดับหลักสูตรการศึกษาและการฝึกอบรม ทางน้ำของประเทศไทยให้มีคุณภาพ ทันสมัย สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมถึงเป็นการอำนวยความสะดวก ในการพัฒนาอาชีพและการฝึกอบรมใหม่สำหรับคนประจำเรือในยุคดิจิทัล

๖. ความเห็นของหน่วยงาน

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

(๑) ประเด็นสาระตติและถ้อยคำ

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีข้อบทที่กำหนดหลักการอันเป็นพื้นฐานและรูปแบบ ของการจัดบันทึกความเข้าใจด้านการขนส่งทางทะเลที่ประเทศไทยได้เคยจัดทำกับประเทศต่างๆ แต่ฉบับนี้ ได้มุ่งเน้นไปยังบุคลากรทางด้านพาณิชย์นาวีที่เป็นภาคส่วนสำคัญของการขนส่งทางทะเล ซึ่งกระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าสามารถปฏิบัติตามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้ภายใต้หน้าที่อำนาจและกฎหมายปัจจุบันที่เกี่ยวข้อง พร้อมได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการใดๆ ภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจ นี้เรียบร้อยแล้ว

(๒) ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มิใช่ความตกลงที่ทำขึ้นระหว่างรัฐหรือองค์การระหว่าง ประเทศที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำ “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา

๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำ “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา อย่างไรก็ตาม การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนมีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อสอบถามความเห็นในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาเป็นการกำหนดขอบเขตความร่วมมือระหว่าง APEC SEN กับกรมเจ้าท่าในการร่วมกันพัฒนาบุคลากรทางด้านพาณิชย์นาวีเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของอุตสาหกรรมเดินเรือในภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายภาพรวมและการดำเนินการของเอเปคที่ให้ความสำคัญกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ และการเสริมสร้างศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้และทักษะที่เหมาะสมและเทียบทันกับเศรษฐกิจแห่งอนาคต ตามวิสัยทัศน์บุตราจายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบและถ้อยคำของเอกสารที่ไม่ใช่สนธิสัญญา รวมทั้งเพื่อให้มีความถูกต้องชัดเจน และเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

(๒) ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกรมเจ้าท่ากับ APEC SEN ซึ่งมีสถานะเป็นเครือข่ายความร่วมมือ (cooperative network) ที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กรอบเอเปค จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างเครือข่ายความเป็นเลิศของคนประจำเรือภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก กับกรมเจ้าท่า ประเทศไทย และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมเจ้าท่า หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย สำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ส.ร. อังเกวณ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม