

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/๒๐๕๕



กวด. ๗๒
วันที่ ๑๙ เม.ย. ๖๗
เวลา ๑๐.๒๐

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕4527/67

19 เม.ย. 2567 เวลา 10.05 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๐๘ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก กต ๑๔๐๗/๕๔๖ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก กต ๑๔๐๗/๑๐๓๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์บังกลาเทศเสนอให้มีการจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ (FTA) ในช่วงการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของนางเชค ฮาซีนา นายกรัฐมนตรีบังกลาเทศ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๗ เมษายน ๒๕๖๗ และได้เสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้กระทรวงพาณิชย์ไทยพิจารณา ผ่านกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฉบับนี้มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการแสดงเจตารมณ์ร่วมกันของกระทรวงพาณิชย์ไทยและบังกลาเทศ ในการเริ่มเจรจาจัดทำ FTA ไทย-บังกลาเทศ ภายในปี ๒๕๖๗ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฉบับนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ จากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ไทยสามารถลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ ในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นช่วงการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของนางเชค ฮาซีนา นายกรัฐมนตรีบังกลาเทศ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของกระทรวงพาณิชย์ไทยและบังกลาเทศในการเริ่มเจรจาจัดทำ FTA ไทย-บังกลาเทศ ภายในปี ๒๕๖๗ โดยทั้งสองฝ่ายแลกเปลี่ยนผลการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ของการจัดทำ FTA ที่แต่ละฝ่ายได้จัดทำขึ้น และประสานงานอย่างใกล้ชิดเพื่อเร่งรัดกระบวนการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงผ่านกลไกคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee) รายละเอียดร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ จะช่วยยกระดับความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับบังกลาเทศ ด้วยทั้งสองฝ่ายแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำ FTA ไทย-บังกลาเทศ ภายในปี ๒๕๖๗ ทั้งนี้ บังกลาเทศยังเป็นประเทศที่พึ่งพาการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศในระดับสูง ประกอบกับมีประชากรมากถึง ๑๗๒ ล้านคน และมีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจที่สูงอย่างต่อเนื่องเฉลี่ยร้อยละ ๖ จึงเป็นตลาดผู้ซื้อและผู้บริโภคขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพ รวมทั้งยังเป็นตลาดฮาลาลขนาดใหญ่ด้วยจำนวนประชากรมุสลิมมากเป็นอันดับ ๔ ของโลกด้วย นอกจากนี้ บังกลาเทศเป็นคู่ค้าอันดับ ๒ ของไทยในภูมิภาคเอเชียใต้ รองจากอินเดีย ในปี ๒๕๖๖ การค้าระหว่างไทยกับบังกลาเทศมีมูลค่า ๑,๑๘๕.๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แบ่งเป็นการส่งออกของไทยไปบังกลาเทศมูลค่า ๑,๐๙๑.๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และการนำเข้าของไทยจากบังกลาเทศมูลค่า ๙๓.๙๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยได้เปรียบดุลการค้า ๙๙๗.๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๒ รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มอบหมายให้บริษัท โบลลิเกอร์ แอนด์ คอมพานี (ประเทศไทย) จำกัด ดำเนินโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทย-บังกลาเทศ เมื่อปี ๒๕๖๑ มีผลสรุปว่า การจัดทำ FTA ไทย-บังกลาเทศ จะช่วยลดอุปสรรคทางการค้าทั้งภาษีและที่มิใช่ภาษี ซึ่งระบบภาษีของบังกลาเทศมีความซับซ้อนและจัดเก็บภาษีนำเข้าในอัตราสูงระหว่างร้อยละ ๐-๘๕ คิดเป็นอัตราเฉลี่ยที่ร้อยละ ๕๙ และจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนระหว่างกัน รวมทั้งจะส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๖๘ หรือมูลค่า ๒๓๗.๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ การลงทุนจากต่างประเทศในไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๗๖ หรือมูลค่า ๒๙.๙๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และการส่งออกของไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๖๑ หรือมูลค่า ๑๕๐.๘๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๓ ผลกระทบ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฉบับนี้จะไม่ส่งผลกระทบต่อประเทศชาติและประชาชน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ข้อเสนอของบังกลาเทศในการจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ เป็นความคืบหน้าสำคัญที่แสดงความมุ่งมั่นของฝ่ายบังกลาเทศที่จะพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับไทยมากยิ่งขึ้น และเป็นหมุดหมายสำคัญในการยกระดับความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน อีกทั้งทำที่ดังกล่าวของบังกลาเทศ ซึ่งปัจจุบันเป็นคู่ค้าอันดับที่สองของไทยในภูมิภาคเอเชียใต้รองจากอินเดีย เป็นการให้ความสำคัญกับไทยเป็นอย่างมาก โดยไทยจะเป็นประเทศแรกในอาเซียนที่จะเจรจา FTA กับบังกลาเทศ ภายหลังการผลักดันของไทยมานานกว่า ๗ ปี นอกจากนี้ การเจรจา FTA ไทย-บังกลาเทศ ยังสอดคล้องกับนโยบายการทูตเศรษฐกิจเชิงรุกของรัฐบาลอีกด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ โดยได้รับข้อมูลจากกระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

๖.๒.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ หากกระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้

๖.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

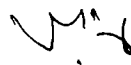
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ที่จะเริ่มการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-บังกลาเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ southasiadtn@gmail.com