

กวด.132.....

วันที่ 21.6.๖๖

เวลา 8.4๐

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕4582/67

21 เม.ย. 2567 เวลา 10.00 น.



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๙.๖/๑๐๖๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การเข้าร่วมประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference ณ ประเทศภูฏาน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๔๐๓/๗๖๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๔๐๓/๗๙๘ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗
๓. ร่างกำหนดการประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference
๔. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
๕. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation พร้อมคำแปล
๖. ข้อมูลการอนุรักษ์เสือโคร่งในประเทศไทย
๗. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๒๗๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference ณ ประเทศภูฏาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation ที่จะมีการรับรองในการประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference มีกำหนดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ประเทศภูฏาน สำหรับวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ จะมีการร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญ

๓.๑ รัฐบาลราชอาณาจักรภูฏานกราบทูลเชิญสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าสิริวัณณวรี นารีรัตนราชกัญญา และเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เข้าร่วมประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ราชอาณาจักรภูฏาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการระดมทุนเพิ่มเติม ๑ พันล้านเหรียญดอลลาร์สหรัฐ เพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่งและถิ่นที่อยู่อาศัย ภายในปี ค.ศ. 2034 การประชุมครั้งนี้ได้เชิญผู้เข้าร่วมกว่า ๒๐๐ ราย ประกอบด้วยพระบรมวงศานุวงศ์ รัฐมนตรีจากประเทศถิ่นอาศัยของเสือโคร่ง จำนวน ๑๓ ประเทศ (Tiger Range Countries) ได้แก่ สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล ราชอาณาจักรภูฏาน ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประเทศมาเลเซีย สหพันธ์รัฐรัสเซีย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และราชอาณาจักรไทย รวมถึงหุ้นส่วนทวีภาคีและพหุภาคี และนักลงทุนรายใหญ่ โดยในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีมีกำหนดการให้รัฐมนตรีของประเทศที่เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของเสือโคร่งร่วมกล่าวถ้อยแถลงในนามประเทศ และในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ จะมีการร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation

๓.๒ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุม Sustainable Finance for Tiger Landscapes Conference ประกอบด้วย นางรุ่งนภา พัฒนวิบูลย์ ที่ปรึกษาอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และผู้แทนจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๓.๓.๑ ระดมทรัพยากรทางการเงินแบบใหม่และเพิ่มเติม วิทยาศาสตร์ที่เป็นปัจจุบัน และความเชี่ยวชาญทางด้านเทคนิค

๓.๓.๒ พัฒนาและใช้ประโยชน์จากกลไกทางการเงินใหม่ เพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่งในการสนับสนุน Global tiger Recovery Program ๒.๐ และอื่น ๆ

๓.๓.๓ เชิญชวนให้ชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่

๓.๓.๔ เชื่อมโยงการอนุรักษ์เสือโคร่งกับเป้าหมายระดับโลกในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓.๓.๕ ติดตามกิจกรรมและการวัดผลกระทบในการอนุรักษ์

๓.๔ กรมอุทยานแห่งชาติ...

๓.๔ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนี้

๓.๔.๑ สร้างระบบติดตามประชากรเสือโคร่งและเหยื่อในพื้นที่อาศัยของเสือโคร่งที่มีความสำคัญ เพื่อสามารถติดตามประเมินผลสำเร็จของโครงการโดยมุ่งเน้นในพื้นที่ผืนป่าตะวันตก แนวเทือกเขาตะนาวศรีและผืนป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ ตลอดจนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งในผืนป่าที่มีศักยภาพอื่น ๆ เช่น กลุ่มป่าภูเขียว - น้ำหนาว และกลุ่มป่าคลองแสง - เขาสก โดยการเสริมสร้างระบบการติดตามตรวจวัดประชากรเสือโคร่งและเหยื่อที่มีมาตรฐานอย่างต่อเนื่อง รวมไปถึงการฟื้นฟูเหยื่อของเสือโคร่งในระยะยาว เช่น การปล่อยสัตว์ป่าคืนสู่ธรรมชาติในพื้นที่ที่ยังมีประชากรเสือโคร่งอาศัยอยู่

๓.๔.๒ นำระบบการลาดตระเวนเชิงคุณภาพมาช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพ ในการอนุรักษ์และคุ้มครองถิ่นอาศัยของเสือโคร่ง โดยเสริมสร้างศักยภาพและมาตรฐานการลาดตระเวนให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมพื้นที่ที่เป็นแหล่งอาศัยสำคัญของเสือโคร่งให้มากขึ้น และพื้นที่อื่นที่ยังมีศักยภาพเป็นแหล่งอาศัย ทั้งนี้ เพื่อให้พื้นที่ป่าอนุรักษ์เหล่านั้นเป็นแหล่งอาศัยที่ปลอดภัยของเสือโคร่งและเพื่อให้ประชากรเสือโคร่งสามารถเพิ่มจำนวนประชากรได้มากขึ้น

๓.๔.๓ ประเทศไทยได้จัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่ง ปัจจุบันเป็นฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๗) ต่อเนื่องจากแผนปฏิบัติการฯ ฉบับแรก (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๕) เป็นแผนปฏิบัติการฯ ที่จัดทำโดยความร่วมมือจากภาครัฐและภาคีเครือข่าย มีวิสัยทัศน์ “ประชากรเสือโคร่งในธรรมชาติเพิ่มขึ้นภายใต้ความสามารถในการรองรับได้ของพื้นที่ในกลุ่มป่าที่เป็นถิ่นอาศัย โดยยกระดับระบบการจัดการพื้นที่และการติดตามตรวจวัดที่มีประสิทธิภาพ และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อนำประเทศไทยสู่การเป็นผู้นำในการอนุรักษ์เสือโคร่งในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๗” แผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้จะแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้นภายใน ๕ ปี ระยะกลางภายใน ๘ ปี และระยะยาวภายใน ๑๒ ปี มีเป้าหมายภาพรวม คือ

- ๑) รักษาและยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองพื้นที่ในกลุ่มป่าตะวันตก
- ๒) เสริมสร้างความเข้มแข็งในการจัดการพื้นที่ คุ้มครองป้องกันพื้นที่และเพิ่มศักยภาพของระบบการติดตามตรวจวัดประชากรในกลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่
- ๓) มีการฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งและเหยื่อในพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน กลุ่มป่าภูเขียว - น้ำหนาว และกลุ่มป่าคลองแสง - เขาสก

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลกระทบของเรื่องต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

เป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศไทยกับที่เป็นสมาชิกเครือข่ายการอนุรักษ์เสือโคร่งระดับโลก แลกเปลี่ยนและป้องกันลักลอบล่า แลกเปลี่ยนความรู้วิชาการ

๔.๒ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

๔.๒.๑ มีโอกาสนำเสนอความสำเร็จของการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศไทย นำเสนอการฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งและเหยื่อที่มีมาตรฐานระดับสากล แนวทางป้องกันการล่า การค้าสัตว์ป่าที่สำคัญ ได้แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาวิจัยและการอนุรักษ์เสือโคร่งร่วมกับนักอนุรักษ์ระดับโลก

๔.๒.๒ ได้รับการ...

๔.๒.๒ ได้รับการยอมรับในการเป็นผู้นำกลุ่มประเทศเอเชียที่มีส่วนสำคัญในการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในการอนุรักษ์เสือโคร่งและสัตว์ป่าชนิดอื่นที่ใกล้สูญพันธุ์ของโลก จากเวทีนำเสนอผลการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์เสือโคร่งที่ผ่านมา และแผนการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์เสือโคร่งในปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๖๖๕ - ๒๕๗๗) เป็นที่ประจักษ์ว่าประเทศไทยเป็นถิ่นการกระจายที่สำคัญของเสือโคร่งสายพันธุ์ Indo Chinese ซึ่งถือเป็นกลุ่มประชากรหลักที่มีความสำคัญในการอนุรักษ์ในแถบภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ร่วมกับประชากรเสือโคร่งในประเทศพม่า ในขณะที่บางประเทศ เช่น ราชอาณาจักรกัมพูชา ประชากรเสือโคร่งได้สูญพันธุ์ไปจากธรรมชาติแล้ว

๔.๒.๓ ได้แสดงจุดยืนด้านการอนุรักษ์ คุ่มครองป้องกันการล่า การค้าสัตว์ป่าของประเทศไทย กับหน่วยงาน องค์การพัฒนเอกชนนานาชาติ ซึ่งได้เข้าร่วมประชุมครั้งนี้ เพื่อให้ช่วยเป็นกระบอกเสียงไปยัง The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) เพื่อให้ตระหนักถึงความพยายามของประเทศไทยในเรื่องดังกล่าว

๔.๒.๔ เสริมสร้างเครือข่ายได้แลกเปลี่ยนความรู้และเปิดโอกาส ให้หาการสนับสนุนจากหน่วยงานองค์กรต่าง ๆ ในระดับนานาชาติเพื่อสนับสนุนเรื่องงบประมาณและการพัฒนาองค์ความรู้และบุคลากร

๔.๒.๕ เพิ่มประสิทธิภาพการอนุรักษ์เสือโคร่ง เหยื่อ และการป้องกันพื้นที่ จากการหาโอกาสด้านการเงิน แหล่งเงินทุนจากองค์กรภาคี ร่วมกันวิเคราะห์ปัญหา และวางแผนทางการเงินในอนาคตของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง

๔.๓ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

การร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation ที่จะเกิดขึ้นจากการประชุมดังกล่าว เป็นเพียงข้อตกลงที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่มีผลกระทบ หรือมาตรการลงโทษใด ๆ หากไม่ดำเนินการตาม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ หากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องรวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เป็นการแสดงความมุ่งมั่นร่วมกันในการระดมทุนเพิ่มเติม ๑ พันล้านเหรียญดอลลาร์สหรัฐเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่งภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๕ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ โดยที่ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

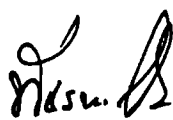
๘.๑ เห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ให้การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม Paro Pledge for Tigers : A Billion-dollar Commitment to Biodiversity Conservation

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๖๗๑ (ขวัญฤทัย)

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๙๘๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wrd.dnp@gmail.com