

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/ ๕๐๒๐



สกล. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕4298/67

10 เม.ย. 2567 เวลา 17.08 น



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. รายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๕ วรรคสาม บัญญัติให้กระทรวงการคลังเสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พร้อมรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗)

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๕ ซึ่งมีรายละเอียดประกอบ ได้แก่ งบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน งบกระแสเงินสด รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ และหมายเหตุประกอบรายงานการเงิน พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการของรัฐบาลต่อไป

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๖ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๖ และได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมทั้ง ๒ สภาได้พิจารณา รับทราบแล้ว

/๓.๓ สารสำคัญ ...

๓.๓ สารสำคัญหรือข้อเท็จจริง

รายงานการเงินแผ่นดิน ครอบคลุมรายการรับจ่ายเงินคงคลังที่เกิดขึ้นระหว่างกรมบัญชีกลาง และหน่วยงานของรัฐทั้งที่เป็นเงินรายได้แผ่นดิน เงินในงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐ ฝากไว้กับกระทรวงการคลัง รายการเงินลงทุน ที่ดินราชพัสดุ และหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางประมวลมาจากข้อมูลการรับจ่ายเงินที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามา ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และข้อมูลหนี้สาธารณะ จากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ดินราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๕

หน่วย : ล้านบาท

รายการบัญชี	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๖	๒๕๖๕	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๘,๕๘๐,๖๒๕.๗๕	๘,๒๙๓,๔๙๗.๗๘	๒๘๗,๑๒๗.๙๗	๓.๔๖
หนี้สินรวม	๑๐,๓๖๗,๑๑๒.๑๑	๙,๗๗๖,๙๕๙.๒๓	๕๙๐,๑๕๒.๘๘	๖.๐๔
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวม	(๑,๗๘๖,๔๘๖.๓๖)	(๑,๔๘๓,๔๖๑.๔๕)	(๓๐๓,๐๒๔.๙๑)	(๒๐.๔๓)
รายได้รวม	๒,๗๘๘,๙๕๐.๐๘	๒,๖๕๔,๖๒๘.๘๓	๑๓๔,๓๒๑.๒๕	๕.๐๖
ค่าใช้จ่ายรวม	๓,๓๒๘,๗๘๙.๒๐	๓,๕๖๓,๓๙๑.๗๙	(๒๓๔,๖๐๒.๕๙)	(๖.๕๘)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิรวม	(๕๓๙,๘๓๙.๑๒)	(๙๐๘,๗๖๒.๙๖)	๓๖๘,๙๒๓.๘๔	๔๐.๖๐

(๑) รัฐบาลมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๘๗,๑๒๗.๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๖ เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของที่ดินราชพัสดุซึ่งอยู่ภายใต้การดูแล ของกรมธนารักษ์เพิ่มขึ้นจากการปรับใช้ราคาประเมินที่ดินใหม่เป็นราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รอบบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ และได้มีการปรับปรุงส่วนทุนเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมินที่ดินราชพัสดุ ของกรมธนารักษ์ให้มีความถูกต้องตรงตามมาตรฐานการประเมินราคาที่ดิน เงินให้กู้ยืมระยะสั้น เงินให้กู้ยืมระยะยาว และรายได้รัฐบาลค้างรับ

(๒) รัฐบาลมีหนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕๙๐,๑๕๒.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๔ เนื่องจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้เงิน เพื่อการบริหารหนี้

(๓) รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๐๓,๐๒๔.๙๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๔๓ เนื่องจากมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสมเพิ่มขึ้น จากผลการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕๓๙,๘๓๙.๑๒ ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เกิดจากการปรับปรุงรายการบัญชี การปรับปรุงมูลค่าเงินลงทุนในหลักทรัพย์ในความต้องการ ของตลาดระยะยาวเพิ่มขึ้นตามมูลค่ายุติธรรม และการปรับปรุงส่วนทุนเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมิน ที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ให้มีความถูกต้องตรงตามมาตรฐานการประเมินราคาที่ดิน

(๔) รัฐบาลมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๓๔,๓๒๑.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๐๖ เนื่องจากการจัดเก็บรายได้แผ่นดินประเภทภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ขยายตัวตามการฟื้นตัวของรายได้นิติบุคคลและรายได้บุคคลธรรมดา ประกอบกับ การจัดเก็บรายได้แผ่นดินประเภทรายได้เบ็ดเตล็ดอื่นเพิ่มขึ้นจากการนำส่งทุนหรือผลกำไรส่วนเกิน ของทุนหมุนเวียนเป็นรายได้แผ่นดิน เงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล และการนำส่งเงินเหลือจ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

/(๕) รัฐบาล ...

(๕) รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายรวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๓๔,๖๐๒.๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๘ เนื่องจากการลดลงของค่าใช้จ่ายอุดหนุนตามมาตรการของรัฐ เพื่อแก้ไขสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลาย เป็นโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุม

๓.๓.๒ ผลการวิเคราะห์

รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีรายการเพิ่มขึ้นหรือลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๖ หักสินรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๔ สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวมลดลง คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๔๓ รายได้รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๕.๐๖ ค่าใช้จ่ายรวมลดลง คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๘ และรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๖๐ อย่างไรก็ตาม รายงานการเงินแผ่นดินจะมีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้สะสมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่รัฐบาลยังสามารถดำเนินงานอย่างต่อเนื่องได้ (Going Concern) เนื่องจากรัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ ประกอบกับมีแนวโน้มในการจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้นจากการผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่องด้วยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ โดยกระทรวงการคลังได้มีการติดตามการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลอย่างใกล้ชิดผ่านกลไกของคณะทำงานติดตามผลการจัดเก็บรายได้ และมีการผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่อง รวมถึงการเร่งส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเพิ่มมากขึ้น และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะสนับสนุนให้เม็ดเงินดังกล่าวกลับเข้าสู่ระบบภาษี เพื่อส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลัง สร้างความเป็นธรรมแก่ประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งการบริหารเงินคงคลังให้มีเพียงพอต่อการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในแต่ละช่วงเวลา เพื่อสนับสนุนการบริหารและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน ตลอดจนการบริหารที่ราชพัสดุ โดยกำหนดแผนการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ และกำหนดนโยบายในการดูแลการใช้ประโยชน์ในด้านการเช่าที่ราชพัสดุของผู้เช่าให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสัญญาเช่า และบริหารจัดการให้เกิดความคุ้มค่า เหมาะสมกับศักยภาพที่ดิน และเกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับการบริหารเงินลงทุนได้ดำเนินการส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี และมีการประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และให้ความสำคัญกับการพิจารณาการลงทุนให้ครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน รวมถึงการบริหารหนี้สาธารณะและกรอบการบริหารหนี้สาธารณะครอบคลุมต้นทุนและความเสี่ยงทั้ง ๓ ด้าน ได้แก่ ความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน ความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย และความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ พร้อมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบของเหตุการณ์สำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อประเมินความสามารถในการชำระหนี้ โดยหนี้สาธารณะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในอัตราร้อยละ ๖๒.๔๔ จากกรอบการบริหารหนี้สาธารณะในอัตราร้อยละ ๗๐ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ยืมภายในประเทศ เพื่อให้การบริหารหนี้สาธารณะเป็นไปภายใต้กรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ทั้งนี้ ได้ถือปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ การบริหารหนี้สาธารณะ และการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินและฐานะการเงินของแผ่นดิน เพื่อนำเสนอข้อมูลด้านการเงินการคลังของรัฐบาล โดยรัฐบาลสามารถกำกับดูแลการดำเนินงาน วางแผน และควบคุมการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการจัดเก็บรายได้แผ่นดินและการบริหารรายจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ได้รับทราบผลการดำเนินงานทางการเงินและฐานะการเงินของแผ่นดินประจำปี ซึ่งสะท้อนความโปร่งใสในการบริหารของรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

รับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗ (รุ่งวิไล)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th