



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1๕๖51๓
รับที่(อีเมล)..... 2403
วันที่..... 27 ก.พ. 2567 ๑๕๖๗

ที่ ตพ ๐๐๔๔/ ๘๔๘

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code
๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ขอแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สำนักงาน กสม.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

สำนักงาน กสม. เป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ วรรคสอง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงาน รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ วรรคสอง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภท รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภา และคณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า นั้น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๘ ได้ตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กสม. เสร็จแล้ว จึงต้องรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรี ตามกฎหมายข้างต้น

๓. สรุปสาระสำคัญของผลการตรวจสอบ ดังนี้

๓.๑ ผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

การตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข

๓.๒ ผลการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ พบว่า

๑) การประเมินผลการใช้จ่ายเงิน

๑.๑) การประเมินผลการจัดหางบประมาณ

สำนักงาน กสม. มีแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๔๙.๙๒ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๐๙.๘๙ ล้านบาท และเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากแหล่งเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ จำนวน ๔๐.๐๓ ล้านบาท (งบประมาณเหลือจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ จำนวน ๓๙.๐๗ ล้านบาท และเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากรายการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๐.๙๖ ล้านบาท) ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๕.๘๘ ล้านบาท เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ลดลง จำนวน ๑.๘๔ ล้านบาท และนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายสะสมมาวางแผนปฏิบัติการประจำปี ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๔.๐๔ ล้านบาท

๑.๒) การประเมินผลการบริหารงบประมาณ

สำนักงาน กสม. มีงบประมาณสำหรับปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งสิ้น จำนวน ๒๗๓.๘๓ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) งบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๔๙.๙๒ ล้านบาท ๒) เงินอุดหนุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สทว.) จำนวน ๑.๐๐ ล้านบาท และ ๓) เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) จำนวน ๒๒.๙๑ ล้านบาท โดยจำแนกเป็นการปฏิบัติงานประจำ จำนวน ๒๑๐.๐๖ ล้านบาท และโครงการเชิงยุทธศาสตร์ จำนวน ๖๓.๗๗ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

๑.๒.๑) งบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๔๙.๙๒ ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีตาม พ.ร.บ. จำนวน ๒๐๙.๘๙ ล้านบาท และงบประมาณเหลือจ่ายสะสม จำนวน ๔๐.๐๓ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

- งบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีตาม พ.ร.บ. จำนวน ๒๐๙.๘๙ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๒๐๓.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๑ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ในจำนวนนี้เป็นเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๖.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๖ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และมีงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๖.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๙ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยแผนงานบุคลากรภาครัฐ มีเงินบ้ำเห้นจัดอบทแทน กสม. จำนวน ๑.๑๓ ล้านบาท คงเหลือทั้งจำนวน เนื่องจากในป้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่มี กสม. พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งในงวดป้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับเงินบ้ำเห้นจัดอบทแทน

- งบประมาณเหลือจ่ายสะสม จำนวน ๔๐.๐๓ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๗.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๓๘ ของงบประมาณเหลือจ่ายสะสม ในจำนวนนี้เป็นเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๔.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔๗ ของงบประมาณเหลือจ่ายสะสม และมีงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๒.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๒ ของงบประมาณเหลือจ่ายสะสม

๑.๒.๒) เงินอุดหนุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สทว.) จำนวน ๑.๐๐ ล้านบาท มีเงินคงเหลือทั้งจำนวน เนื่องจากจำนวนบุคลากรและภาระงานของผู้รับผิดชอบงานวิจัยของสำนักงาน กสม. ไม่สอดคล้องกัน โดยมีบุคลากรปฏิบัติงานเพียง ๒ คน ซึ่งต้องดำเนินโครงการวิจัยของป้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วย จึงดำเนินโครงการวิจัยของป้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้เพียงในขั้นเตรียมการเท่านั้น

๑.๒.๓) เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (ก่อนป้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) จำนวน ๒๒.๙๑ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๒๒.๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๕ ของเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี มีงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๐.๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๕ ของเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี

งบประมาณสำหรับการปฏิบัติงานประจำ จำนวน ๒๑๐.๐๖ ล้านบาท และโครงการเชิงยุทธศาสตร์ จำนวน ๖๓.๗๗ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

- งบประมาณสำหรับการปฏิบัติงานประจำ จำนวน ๒๑๐.๐๖ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๒๐๓.๐๕ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี

จำนวน...

จำนวน ๒.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๗ ของงบประมาณสำหรับการปฏิบัติงานประจำ มีงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๗.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๔ ของงบประมาณสำหรับการปฏิบัติงานประจำ

- งบประมาณโครงการเชิงยุทธศาสตร์ จำนวน ๖๓.๗๗ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๖๐.๘๖ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๙.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๗ ของงบประมาณโครงการเชิงยุทธศาสตร์ มีเงินคงเหลือ จำนวน ๒.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๑ ของงบประมาณโครงการเชิงยุทธศาสตร์ โดยจำแนกเป็นงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๐.๘๙ ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๙.๑๖ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๙.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๐๕ ของงบประมาณตามแผน โดยสามารถเบิกจ่ายเงินได้เพียง ๑๙.๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๗๒ ของงบประมาณตามแผน มีเงินคงเหลือ จำนวน ๑.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๓ ของงบประมาณตามแผน

จากการตรวจสอบการประเมินผลการบริหารงบประมาณ พบว่า

๑. สำนักงาน กสม. มีการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับโครงการยุทธศาสตร์ตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ร้อยละ ๔๘.๗๒ ซึ่งไม่เป็นไปตามแผนงบประมาณที่วางไว้ และมีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๙.๒๔ ล้านบาท เนื่องจากต้องดำเนินการและใช้จ่ายงบประมาณของปีก่อนที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๒๑.๘๘ ล้านบาท ทำให้การบริหารงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ล่าช้า ส่งผลให้เมื่อสิ้นปีงบประมาณต้องมีการกันเงินไปเบิกจ่ายในปีถัดไปอย่างต่อเนื่องทุกปี

๒. แผนงานบุคลากรภาครัฐ มีเงินบ้ำเหน็จตอบแทน กสม. จำนวน ๑.๑๓ ล้านบาท คงเหลือทั้งจำนวน เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่มี กสม. พ้นจากตำแหน่ง และในงวดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับเงินบ้ำเหน็จดังกล่าว

สตง.ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรจัดลำดับความสำคัญและสอดคล้องกับเหตุผลความจำเป็น พร้อมทั้งประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการ/กิจกรรม ที่ต้องการดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒. สำนักงาน กสม. ควรควบคุม กำกับดูแล เร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปี และในการวางแผนงบประมาณประจำปีให้พิจารณาถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีของงวดก่อนที่ต้องดำเนินการต่อ รวมถึงให้พิจารณาผลการใช้จ่ายงบประมาณจากข้อมูลในอดีตที่ผ่านมา เป็นเกณฑ์ประกอบการพิจารณาถึงศักยภาพและความสามารถในการใช้จ่ายเงิน

๑.๓) การประเมินผลการดำเนินงาน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน กสม. ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐๙.๘๙ ล้านบาท (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๑๑.๗๓ ล้านบาท) งบกลาง จำนวน ๔๑.๘๒ ล้านบาท และรายได้จากแหล่งอื่น จำนวน ๑.๒๐ ล้านบาท รวมรายได้ทั้งสิ้น จำนวน ๒๕๒.๙๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๒.๕๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๑ รายได้ส่วนใหญ่มาจากเงินงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๕๓ ของรายได้ทั้งหมด มียอดค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๘๑.๕๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๔๑.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔๗ มีผลทำให้รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๓๙.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗.๗๖ พบว่า

สำนักงานกสม. มีเป้าหมายผลผลิตที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามตัวชี้วัดของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๑๒ เป้าหมาย โดยรายงานผลว่าดำเนินการได้ทั้งหมด ๑๒ เป้าหมาย แต่จากการตรวจสอบ พบว่า สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ จำนวน ๑๑ เป้าหมาย จึงเป็นการรายงานผลไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

สตง. ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ขอให้สำนักงาน กสม. กำกับดูแล และติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดและตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการประจำปี

๒. สำนักงาน กสม. ควรกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ตรวจสอบข้อมูลผลการปฏิบัติงานและผลการใช้งบประมาณรายจ่าย (แบบ สงป. ๓๐๑, ๓๐๒) ก่อนบันทึกในระบบ BB EvMis ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณได้รับข้อมูลผลการปฏิบัติงานที่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง

๒) การประเมินผลการจัดการทรัพย์สิน

๒.๑) การประเมินผลการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี

สำนักงาน กสม. จัดทำและประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๔ รายการ จำนวนเงิน ๗๕.๑๒ ล้านบาท โดยจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะโครงการที่เป็นไปตามหลักการของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑ โดยมีแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หมวดค่าครุภัณฑ์ หลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๒๓.๓๙ ล้านบาท

๒.๒) การประเมินผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี

สำนักงาน กสม. จัดทำและประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘๔ รายการ จำนวนเงิน ๗๕.๑๒ ล้านบาท มีผลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๒๔๙ รายการ จำนวนเงิน ๘๖.๔๐ ล้านบาท สูงกว่าแผน จำนวน ๑๖๕ รายการ จำนวนเงิน ๑๑.๒๘ ล้านบาท

เนื่องจาก...

เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมจากแผน โดยจัดทำและประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เฉพาะโครงการที่เป็นไปตามหลักการของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑ (วิธีเฉพาะเจาะจงในการซื้อแต่ละครั้ง วงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ต้องประกาศเผยแพร่ในระบบ e-GP และช่องทางอื่นตามที่กฎหมายกำหนด) ขณะที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างแสดงทุกวงเงิน ที่สำนักงาน กสม. ดำเนินการ

วิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างรายไตรมาส พบว่า ไตรมาสที่ ๑ และ ๓ จำนวนรายการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าแผน แต่จำนวนเงินกลับต่ำกว่าแผน เนื่องจาก ไตรมาสที่ ๑ มีการเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่ง กสม. โดยเช่าจริงมูลค่าสัญญาเช่าต่ำกว่าแผน ประกอบกับทำสัญญาเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่ง จำนวน ๖ คัน จากทั้งหมด ๗ คัน โดยคันที่ ๗ ทำสัญญาเช่าในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ ภายหลัง กสม. คนที่ ๗ เข้ารับตำแหน่ง และไตรมาสที่ ๓ จัดซื้อจัดจ้างรายการตามแผนได้เพียง ๑ รายการ จำนวนเงิน ๒.๔๖ ล้านบาท อีก ๓ รายการ จัดซื้อจัดจ้างในไตรมาสที่ ๔ จึงส่งผลให้จำนวนเงินจัดซื้อจัดจ้างของไตรมาสที่ ๔ สูงกว่าแผน ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๘๖.๔๐ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีสูงถึง จำนวน ๒๑.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๘๖ ของผลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในช่วงเวลาดังกล่าว ถึงแม้ผลการใช้จ่ายงบประมาณจะเกิดขึ้นแล้ว แต่ผลการดำเนินงานให้สัมฤทธิ์ผล มีความเสี่ยงที่อาจไม่สามารถดำเนินการจัดหาทรัพย์สินหรือบริหารสัญญาให้สัมฤทธิ์ผลได้ทันภายในปีงบประมาณ

สตง. ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

สำนักงาน กสม. ควรกำหนดมาตรการให้สำนักต่าง ๆ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแจ้งรายการความต้องการครุภัณฑ์หรืออื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้กลุ่มงานพัสดุรวบรวมและจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีอย่างครบถ้วน ตามกำหนดเวลาความต้องการใช้งาน และจัดให้มีการควบคุมให้มีการปฏิบัติตามแผนที่กำหนดอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผนที่กำหนด รวมถึงปฏิบัติตามหนังสือข้อความเข้าใจการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของแต่ละปีงบประมาณ ประกอบแนวทางปฏิบัติในการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง ของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๓๑ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๓ กำหนดว่า "เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีทั้งปี และประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ และปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น และให้หน่วยงานของรัฐรีบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้พร้อมที่จะทำสัญญาหรือข้อตกลงได้ทันที

เมื่อได้รับ...

เมื่อได้รับอนุมัติทางการเงินแล้ว กล่าวคือ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างไว้ก่อนได้ เว้นแต่ขั้นตอนการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๔"

๒.๓) การประเมินผลการบริหารพัสดุ

ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ - สุทธิ จำนวน ๒๒.๖๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๖.๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๘๗ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตน - สุทธิ จำนวน ๔.๒๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๐.๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๖๗ มีการบริหารพัสดุเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด โดยบันทึกรายการทรัพย์สินในทะเบียนคุมทรัพย์สินเป็นปัจจุบัน มีการให้รหัสครุภัณฑ์ที่ตัวครุภัณฑ์ และลงทะเบียนควบคุมทรัพย์สินครบถ้วน เก็บรักษาครุภัณฑ์ในสถานที่เหมาะสม และมีครุภัณฑ์ตรงตามที่ระบุในทะเบียนคุมทรัพย์สิน ทั้งนี้ กรณีการดำเนินการตรวจนับพัสดุประจำปีล่าสุด ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปี ๒๕๖๕ ตามคำสั่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ ๑๖๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปี ได้ดำเนินการตรวจนับพัสดุประจำปีแล้วเสร็จ และสำนักบริหารกลางรายงานผลการตรวจสอบต่อเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ซึ่งสำนักงาน กสม. รับทราบผลการตรวจสอบโดยจะดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) การประเมินผลการบริหารโครงการ

ตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการ จำนวน ๔๐ โครงการ เป็นจำนวนเงิน ๓๘.๐๐ ล้านบาท ระหว่างปีงบประมาณมีการปรับแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยบรรจุโครงการเชิงยุทธศาสตร์ใหม่ จำนวน ๑๓ โครงการ ยุบรวมโครงการ จำนวน ๑ โครงการ และยกเลิกโครงการ จำนวน ๓ โครงการ ส่งผลให้มีแผนงาน/โครงการเชิงยุทธศาสตร์หลังปรับแผน จำนวน ๔๙ โครงการ งบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงิน ๔๐.๘๙ ล้านบาท กรณียกเลิกโครงการ จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย

๑. โครงการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์รูปแบบใหม่ งบประมาณ จำนวน ๑.๐๐ ล้านบาท

๒. โครงการปรับปรุงห้องประชุมสำนักงาน กสม. งบประมาณ จำนวน ๒.๐๐ ล้านบาท ยกเลิกโครงการ เนื่องจากโครงการดังกล่าววางแผนดำเนินงานในไตรมาสที่ ๓ - ๔ ซึ่งขณะนั้น สำนักงาน กสม. มีโครงการ/งานที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณ จึงได้ปรับแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยยกเลิกทั้ง ๒ โครงการ และนำงบประมาณมาจัดสรรให้กับโครงการ/งานที่มีความจำเป็นและมีแผนการดำเนินงานก่อน

๓. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานผ่านแอปพลิเคชันสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (๖๔M๒-๒๓๕๐๘) งบประมาณ จำนวน ๐.๐๓ ล้านบาท เนื่องจากผู้รับจ้างฯ ดำเนินการจัดอบรมให้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย

จากการประเมินผลการบริหารโครงการ พบว่า

๑. มีการยกเลิกโครงการ จำนวน ๒ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์รูปแบบใหม่ และ ๒) โครงการปรับปรุงห้องประชุมสำนักงาน กสม. โดยโครงการดังกล่าววางแผนดำเนินงานในไตรมาสที่ ๓ - ๔ ซึ่งขณะนั้น สำนักงาน กสม. มีโครงการ/งานที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณ จึงได้ปรับแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และได้ยกเลิกทั้ง ๒ โครงการ แล้วนำงบประมาณมาจัดสรรให้กับโครงการ/งานที่มีความจำเป็นและมีแผนการดำเนินงานก่อน

๒. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เลื่อนไปดำเนินการในปีถัดไป แต่ตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กสม. ไม่มีมติบรรจุโครงการดังกล่าวไว้ในแผน เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ จึงพิจารณาอนุมัติแผน/โครงการโดยคำนึงถึงความสำคัญจำเป็นเร่งด่วนก่อน

๓. โครงการวิจัย จำนวน ๓ โครงการ ที่ได้รับเงินอุดหนุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) รวมเป็นเงิน จำนวน ๑.๐๐ ล้านบาท มีเงินคงเหลือทั้งจำนวน เนื่องจากจำนวนบุคลากรและภาระงานของผู้รับผิดชอบงานวิจัยของสำนักงาน กสม. ไม่สอดคล้องกัน โดยมีบุคลากรปฏิบัติงานเพียง ๒ คน ซึ่งต้องดำเนินโครงการวิจัยของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วย จึงดำเนินโครงการวิจัยของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพียงในขั้นเตรียมการเท่านั้น

๔. ดำเนินโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลด้านสิทธิมนุษยชน
ล่าช้ากว่าเป้าหมายที่กำหนด

สตง. ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. สำนักงาน กสม. ควรควบคุม กำกับดูแล เร่งรัดการดำเนินโครงการเชิงยุทธศาสตร์ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปีที่กำหนดไว้

๒. การวางแผนงบประมาณประจำปีให้พิจารณาถึงศักยภาพการดำเนินงาน ความสำคัญจำเป็นเร่งด่วนของสำนักงาน กสม. และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีของงวดก่อนที่ต้องดำเนินการต่อ รวมถึงกรณีการจ้างดำเนินโครงการ ควรกำหนดมาตรการให้สำนักต่าง ๆ แจ้งรายการที่ต้องดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างให้กลุ่มงานพัสดุรวบรวมและจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ตามกำหนดเวลา ความต้องการใช้งาน และจัดให้มีการควบคุมให้มีการปฏิบัติตามแผนที่กำหนดอย่างเคร่งครัด รวมถึงให้พิจารณาผลการใช้จ่ายงบประมาณจากข้อมูลในอดีตที่ผ่านมาเป็นเกณฑ์ประกอบการพิจารณาถึงศักยภาพและความสามารถในการดำเนินโครงการ

๔. ข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอจัดส่งสำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และสำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กสม. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประจักษ์ บุญยัง)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๒๑ ก.พ. ๖๗ เวลา ๑๗:๕๔:๒๑ (Trusted TSA) Personal PKI-LN

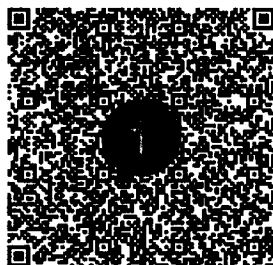
Signature Code : PYmOJ-mePLN-6rWYc-PPnOL

หมายเหตุ โปรดสแกน QR Code เพื่อดาวน์โหลดรายงาน

๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน



๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน



สำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๘

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๕๓๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : audit18@oag.go.th