



กค. 14
วันที่ 25 พ.ค. 67
เวลา 15.50

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 8995/67

25 ม.ค. 2567 เวลา 15.45 น.



ที่ กค ๐๑๐๐/๑๐๓๓๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การร่วมมือกับรัฐบาล สปป. ลาว ในการปรับปรุงเส้นทางหมายเลข ๑๒ (R12) ช่วงเมืองท่าแขก-
จุดผ่านแดนนาเหาะ สปป. ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Draft Financial Assistance Agreement on The Improvement of National Road
No.12 Section (Thakhek-Na Phao) Project

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยรับงบประมาณต้องเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อ
ผู้อำนวยการสำหรับการขอรับตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๒๕ แห่ง
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค ๐๒๐๓/๔๖๒๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๗๕ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การร่วมมือกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว (สปป. ลาว) ในการปรับปรุงเส้นทางหมายเลข ๑๒ (R12) ช่วงเมืองท่าแขก-จุดผ่านแดนนาเหาะ
สปป. ลาว (โครงการ R12) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่าย
ที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการ R12 เข้าข่ายจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระบุว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้

๑.๒ มาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ
กับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สำนักงาน
ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) มีอำนาจกู้ยืมเงินหรือระดม
เงินทุน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของ สพพ. ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/ ๓. สำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะกรรมการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) ได้มีมติในการประชุม คพพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว สำหรับการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) และออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) ของโครงการ R12

๓.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ กระทรวงการเงิน สปป. ลาว ได้มีหนังสือขอรับความช่วยเหลือทางการเงินในการดำเนินโครงการ R12 เพื่อเชื่อมโยงเส้นทางระหว่างประเทศภายใต้อนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS) และเป็นประตูการค้าจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทยไปยังสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (เวียดนาม) และสาธารณรัฐประชาชนจีน (จีน) โดย คพพ. ได้มีมติในการประชุม คพพ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ อนุมัติการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน (Concessional Loan) แก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการ R12 โดยมีเงื่อนไขตามที่ระบุในร่างสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

๓.๒ ข้อเท็จจริง

๓.๒.๑ ขอบเขตการดำเนินโครงการ R12 เริ่มต้นจากเมืองท่าแขก แขวงคำม่วน บริเวณจุดเชื่อมต่อกับถนนหมายเลข ๑๓ ห่างจากจุดผ่านแดนถาวรนครพนม ประมาณ ๑๗ กิโลเมตร (ผ่านสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓) เชื่อมต่อไปยังเมืองยมมะลาด เมืองบัวพะลา สิ้นสุดที่บริเวณจุดผ่านแดนสาทลนาเพ้า สปป. ลาว ซึ่งอยู่ตรงข้ามกับจุดผ่านแดนสาทลาลอ กวางบิงห์ เวียดนาม ระยะทางประมาณ ๑๔๗ กิโลเมตร ประกอบด้วย

- ๑) ปรับปรุงสายทาง ตามมาตรฐานทางหลวงสายเอเชีย (Asian Highway)
- ๒) ปรับปรุงจุดผ่านแดน อาคารสำนักงานต่าง ๆ สถานีขนถ่ายสินค้า และลานกองเก็บ ระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในบริเวณด่าน
- ๓) ปรับปรุงระบบไฟฟ้าส่องสว่างบริเวณทางร่วมทางแยกในชุมชน ระบบระบายน้ำ และติดตั้งอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยบริเวณจุดเสี่ยงอันตราย
- ๔) พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกแหล่งท่องเที่ยว

๓.๒.๒ ร่างสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินโครงการ R12 (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งเป็นไปตามสัญญามาตรฐานของ สพพ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุดของไทยที่ใช้สำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินทุกโครงการของ สพพ. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา โดยมีรายละเอียดของการให้ความช่วยเหลือและเงื่อนไขเงินกู้ ดังนี้

๑) วงเงินให้ความช่วยเหลือ	๑,๘๓๓,๗๔๗,๐๐๐ บาท
- วงเงินให้กู้ (๑,๗๔๒,๖๘๔,๐๐๐ บาท)	
- วงเงินให้เปล่า (๙๑,๐๖๓,๐๐๐ บาท)	
๑.๑) งานก่อสร้าง	๑,๖๗๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- งานก่อสร้างภายใต้วงเงินกู้	๑,๕๘๔,๙๓๗,๐๐๐ บาท
- งานก่อสร้างภายใต้วงเงินให้เปล่า	๙๑,๐๖๓,๐๐๐ บาท
* งานปรับปรุงเส้นทางเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว	
(๔๔,๒๑๒,๐๐๐ บาท)	
* งานสร้างจุดพักรถ (๖,๔๕๔,๐๐๐ บาท)	
* งานปรับปรุงด่านนาเพ้า (๔๐,๓๕๗,๐๐๐ บาท)	

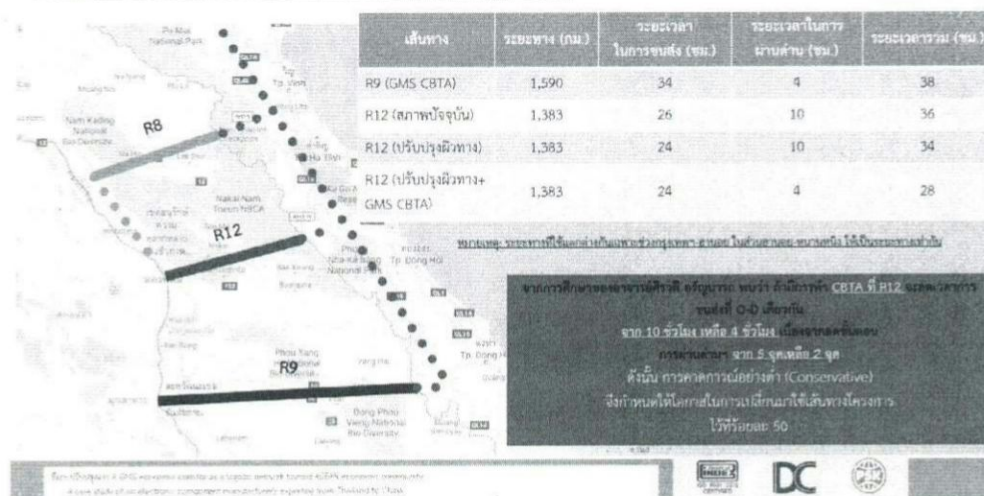
/ ๑.๒) ค่าที่ปรึกษา ...

๑.๒) ค่าที่ปรึกษา	๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑.๓) ค่าบริหารจัดการ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑.๔) ค่าเพื่อเหลือเผื่อขาด	๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑.๕) ค่าธรรมเนียมบริหารของ สฟพ.	๒,๗๔๗,๐๐๐ บาท
๒) เงื่อนไขทางการเงิน	
๒.๑) อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี
๒.๒) อายุสัญญา	๓๐ ปี (รวมระยะเวลา ปลอดหนี้ ๗ ปี)
๒.๓) ค่าธรรมเนียมบริหารของ สฟพ.	ร้อยละ ๐.๑๕ ของ วงเงินกู้
๓) เงื่อนไขอื่น ๆ	
๓.๑) ผู้ประกอบการงานก่อสร้างและ ที่ปรึกษา	นิติบุคคลไทย
๓.๒) การใช้สินค้าและบริการจากไทย	ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าสัญญา
๓.๓) กฎหมายที่ใช้บังคับ	กฎหมายไทย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ โครงการ R12 จะสนับสนุนนโยบายการเชื่อมโยงระหว่างไทย สปป. ลาว เวียดนาม และจีน ให้สามารถเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ สามารถประหยัดเวลาในการขนส่งสินค้าและพิธีการทางศุลกากรระหว่างประเทศได้ ทำให้ประเทศไทยมีระบบนิเวศที่สนับสนุนการค้าการลงทุน สามารถเป็นฐานการค้าการลงทุนที่สำคัญของภูมิภาคและระดับโลก ตลอดจนยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งภาคการผลิตและบริการที่สำคัญ โดยเส้นทาง R12 เป็นเส้นทางที่สั้นที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับเส้นทางหมายเลข ๘ (R8) และเส้นทางหมายเลข ๙ (R9) ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) เพื่อสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศภายใต้ GMS อีกด้วย

สมมติฐานด้านเวลาที่ใช้ในการขนส่งสินค้าของแต่ละเส้นทาง (กรุงเทพฯ-หนานหนิง)



ที่มา: การวิเคราะห์ของที่ปรึกษา งานศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบรายละเอียดสำหรับโครงการพัฒนาเส้นทางหลวงหมายเลข ๑๒ (R12) ช่วงเมืองท่าแขก-จุดผ่านแดนน่านฟ้า สปป. ลาว

/ จากการศึกษา ...

จากการศึกษาพบว่า หากมีการทำความเข้าใจด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement: GMS CBTA) เส้นทาง R12 จะลดเวลาการขนส่งและพิธีการทางศุลกากร (Transit & Customs time) จากจุดเริ่มต้น (Origin) และจุดหมาย (Destination) เดียวกันจาก ๑๐ ชั่วโมง เหลือ ๔ ชั่วโมง เนื่องจากขั้นตอนการผ่านด่านจาก ๕ จุดเหลือ ๒ จุด ดังนั้น การคาดการณ์อย่างต่ำ (Conservative) จึงกำหนดให้โอกาสในการเปลี่ยนจาก เส้นทาง R9 มาใช้เส้นทางโครงการ R12 ไว้ที่ร้อยละ ๕๐ และคาดว่า โครงการ R12 จะสามารถเพิ่มมูลค่า การค้าชายแดนระหว่างไทย-สปป. ลาว ผ่านด่านศุลกากรนครพนมได้มากขึ้น ทั้งนี้ สถิติมูลค่าการค้า ชายแดนไทย-สปป. ลาว ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖ ผ่านด่านศุลกากรนครพนมสามารถ แสดงได้ ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖
มูลค่ารวม	๘๙,๗๗๔.๑๗	๗๔,๓๑๑.๐๐	๑๑๘,๓๘๘.๐๐	๘๓,๘๑๖.๗๑	๑๒๒,๓๘๒.๗๙
มูลค่านำเข้า	๒๒,๙๑๔.๘๐	๑๒,๗๑๖.๑๔	๑๙,๒๔๑.๒๓	๒๘,๑๐๕.๘๒	๓๓,๐๔๘.๕๙
มูลค่าส่งออก	๖๖,๘๕๙.๓๗	๖๑,๕๙๔.๘๖	๙๙,๑๔๖.๗๗	๕๕,๗๑๐.๘๙	๘๙,๒๘๔.๒๐
ดุลการค้า	๔๓,๙๔๔.๕๗	๔๘,๘๗๘.๗๒	๗๙,๙๐๕.๕๔	๒๗,๖๐๕.๐๗	๕๖,๑๔๔.๖๑

ที่มา: สรุปลักษณะการค้าชายแดนจังหวัดนครพนมประจำปีเดียวกันยายน ๒๕๖๖, สำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครพนม

โดยสินค้าส่งออกที่สำคัญ คือ ผลไม้ เครื่องดื่มบำรุงกำลัง สินค้าอุปโภคบริโภค ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมและสิ่งปรุงแต่ง และสินค้านำเข้าที่สำคัญ คือ พลังงานไฟฟ้า โซล่าเซลล์ ปุ๋ยเคมี ปูนซีเมนต์ แบตเตอรี่ ผลิตภัณฑ์จากพลาสติก และแผงวงจรไฟฟ้า

๔.๒ โครงการ R12 จะช่วยยกระดับความสัมพันธ์ไทย-สปป. ลาว เพื่อการเจริญเติบโต และการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างเป็นทางการ ส่งเสริมให้มีการเดินทางและติดต่อแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและ ประเพณีระหว่างกัน ผู้ที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียงสามารถเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในการดำรงชีวิตได้รวดเร็วและปลอดภัยมากขึ้น ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพ ชีวิตที่ดีขึ้น

๕. สถานะทางการเงินของ สพพ. และ สปป. ลาว

๕.๑ เนื่องจากโครงการ R12 เป็นโครงการที่มีลักษณะของการทยอยเบิกจ่ายเงิน ตามความก้าวหน้าของโครงการ ซึ่ง สพพ. จะจัดหาเงินทุนในรูปแบบสัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) โดยการกำหนดอายุเงินกู้จะคำนึงถึงการกระจายภาระการชำระหนี้และการกำหนดระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกู้ ให้สอดคล้องกับแผนการเบิกจ่ายและแผนการดำเนินโครงการ และดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป ตลอดจนติดตามสถานะตลาดการเงินอย่างใกล้ชิด เพื่อกำหนดเงื่อนไขเงินกู้ ให้สอดคล้องกับสถานะตลาด และสามารถจัดหาเงินกู้ได้โดยมีต้นทุนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับ สถานะตลาดในขณะนั้น และในการปรับโครงสร้างหนี้ โดยออกตราสารหนี้ระยะยาว สพพ. จะติดตาม สถานะตลาดอย่างใกล้ชิด และสำรวจความสนใจของนักลงทุน (Market Sounding) ก่อนการออก ตราสารหนี้ รวมถึงประชาสัมพันธ์ภารกิจ นำเสนอข้อมูลองค์กร สถานะทางการเงิน โครงการลงทุน ในแผนงานของ สพพ. และโอกาสการเติบโต เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับสถาบันการเงินและนักลงทุน หากสถานะตลาดไม่เอื้ออำนวย สพพ. อาจพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงิน (Promissory Note: PN) เพื่อเป็นแหล่งเงินสำรองชั่วคราว (Bridge Financing) ไปพลางก่อน

๕.๒ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ สปป. ลาว ได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สฟพ. แล้วทั้งสิ้น ๒๑ โครงการ วงเงินรวม ๑๕,๓๒๒.๘๖ ล้านบาท และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ได้ประเมินว่า สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ของ สปป. ลาว มีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๖๖ และรัฐบาล สปป. ลาว ได้ใช้นโยบายจัดการหนี้อย่างเคร่งครัดเพื่อลดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP โดยจัดเก็บรายได้จากรัฐวิสาหกิจและรายได้ภาคพลังงานเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ต้นและเจรจากับเจ้าหนี้รายใหญ่เพื่อเลื่อนการชำระหนี้ และกู้ยืมเพื่อชำระหนี้ ทั้งนี้ สปป. ลาว ตั้งเป้าหมายสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ร้อยละ ๘๙ ภายในปี ๒๕๖๘

๕.๓ สฟพ. มีแนวทางบริหารจัดการความเสี่ยงหาก สปป. ลาว มีปัญหาเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ โดยใช้สมมติฐาน หาก สปป. ลาว หยุดพักชำระหนี้เป็นระยะเวลา ๒ ปี ในช่วงปี ๒๕๖๘-๒๕๖๙ สฟพ. จะไม่ได้รับผลกระทบจนเกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องในระยะเวลา ๑๐ ปี จากการปรับโครงสร้างหนี้ พันธบัตร สฟพ. ที่จะครบกำหนดในปี ๒๕๗๒ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ สฟพ. ยังได้มีการจัดทำแนวปฏิบัติกรณีประเทศเพื่อนบ้านผิดนัดชำระหนี้และกรณีประเทศผู้รับความช่วยเหลือประกาศหยุดพักชำระหนี้ เพื่อรองรับปัญหาที่อาจเกิดการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ หากเกิดปัญหาสภาพคล่อง สฟพ. มีแนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย การขอรับเงินงบประมาณในโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติรองรับให้ สฟพ. ขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณในช่วงที่ประเทศเพื่อนบ้านไม่สามารถชำระหนี้ได้ โดยการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อเสริมสภาพคล่อง และการกู้เงินจากสถาบันการเงินในประเทศหรือระดมทุนในตลาดตราสารหนี้เพื่อเสริมสภาพคล่องของ สฟพ. ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๖. แหล่งที่มาของเงินทุน

แหล่งที่มาของเงินทุนโครงการ R12 มาจาก ๒ ช่องทาง ดังนี้

๖.๑ เงินงบประมาณ สำหรับวงเงินให้เปล่า จำนวน ๙๑,๐๖๓,๐๐๐ บาท และร้อยละ ๕๐ ในส่วนของเงินกู้หรือคิดเป็น ๘๗๑,๓๔๒,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๙๖๒,๔๐๕,๐๐๐ บาท โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณจากสำนักงบประมาณเป็นรายปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘-๒๕๗๐ เป็นเวลา ๓ ปี ตามความก้าวหน้าของโครงการ

๖.๒ เงินกู้จากสถาบันการเงินภายในประเทศ (เงินนอกงบประมาณ) ร้อยละ ๕๐ ในส่วนของเงินกู้หรือคิดเป็น ๘๗๑,๓๔๒,๐๐๐ บาท โดยใช้วิธีการประมูลเพื่อหาผู้เสนอเงื่อนไขที่ดีที่สุด โดยในช่วง ๕ ปีแรก ใช้ประมาณการอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี หลังจากนั้นดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้โดยการออกพันธบัตรระยะเวลา ๑๐ ปี สำหรับปีที่ ๖-๑๕ และออกพันธบัตรระยะเวลา ๑๕ ปี สำหรับปีที่ ๑๖-๓๐ โดยใช้ประมาณการอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี โดย สฟพ. เป็นผู้รับภาระส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยตลอดอายุสัญญา และกรณีที่ สปป. ลาว ผิดนัดชำระหนี้ สฟพ. จะพิจารณาใช้เงินสะสมของ สฟพ. ไปก่อน หากไม่สามารถดำเนินการได้หรือ สฟพ. มีสภาพคล่องไม่เพียงพอจะขอให้รัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อเสริมสภาพคล่อง และเมื่อ สฟพ. สามารถเรียกเก็บหนี้ได้นำเงินดังกล่าวส่งคืนคลังต่อไป

อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการ R12 แล้ว สฟพ. จะดำเนินการพิจารณาและกลั่นกรองโครงการเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการดังกล่าวตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง ๕ ปี ต่อไป

ทั้งนี้ สพพ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยรับงบประมาณต้องเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำหรับการขอรับตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงคมนาคม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) สรุปได้ว่า การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติมภายใต้พิธีสาร ๑ ของ GMS CBTA ของ สปป. ลาว เป็นการแสดงเจตนาของ สปป. ลาว ในการรวมเส้นทาง R12 ไว้ใน GMS CBTA รวมถึงการเปิดใช้งานเส้นทางดังกล่าวและจุดผ่านแดนที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง สปป. ลาว จะแจ้งเปิดการใช้เส้นทางและจุดผ่านแดนให้แก่ประเทศสมาชิก GMS และธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ทราบเมื่อโครงการ R12 แล้วเสร็จ โดยปัจจุบันประเทศสมาชิก GMS ยกเว้นจีนได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ADB จะส่งบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้จีนเพื่อลงนามต่อไป โดยบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิก GMS ลงนามครบทุกประเทศ

๗.๒ สำนักงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) สรุปได้ว่า ไม่ขัดข้องที่ สพพ. จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการ R12 ตามรายละเอียดข้อ ๓.๒ ทั้งนี้ สพพ. จะขอรับจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับการให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งสิ้น ๙๖๒,๔๐๕,๐๐๐ บาท และ สพพ. จะรับภาระส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยตลอดอายุสัญญา สำหรับภาระงบประมาณในส่วนแหล่งที่มาของเงินทุนของโครงการ R12 หาก สพพ. ได้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้พิจารณาสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว เห็นควรให้ สพพ. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป สำหรับการชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และดอกเบี้ยที่ สพพ. กู้ รวมทั้งความเสี่ยงกรณี สปป. ลาว ผิดนัดชำระหนี้ เห็นควรให้ สพพ. ใช้เงินสะสมของหน่วยงานและกำหนดแนวทางและวิธีการบริหารจัดการเพื่อรองรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๘. ข้อกฎหมาย

๘.๑ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้หน่วยงานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการจัดทำแผนบริหารจัดการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อคณะรัฐมนตรี

๘.๒ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยรับงบประมาณยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย อย่างน้อยต้องแสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

๘.๓ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘.๓.๑ มาตรา ๗ (๑) กำหนดให้ สพพ. ให้การช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางการเงินในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน

๘.๓.๒ มาตรา ๘ (๓) กำหนดให้ สพพ. ให้กู้ยืมเงินซึ่งอาจมีเงื่อนไขผ่อนปรนหรือเงื่อนไขอื่น หรือเงินให้เปล่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

๘.๓.๓ มาตรา ๘ (๔) กำหนดให้ สพพ. กู้ยืมเงินหรือระดมเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

๙. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการ R12 ดังนี้

๙.๑ อนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการตามขอบเขตของโครงการ แหล่งที่มาของเงินทุน รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขทางการเงินสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการ R12 จำนวน ๑,๘๓๓,๗๔๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบสามล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

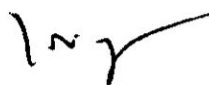
๙.๒ อนุมัติให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณเป็นรายปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘-๒๕๗๐ รวมระยะเวลา ๓ ปี สำหรับวงเงินให้เปล่า จำนวน ๙๑,๐๖๓,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหกหมื่นสามพันบาทถ้วน) และร้อยละ ๕๐ ในส่วนของเงินกู้จำนวน ๘๗๑,๓๔๒,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๙๖๒,๔๐๕,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านสองแสนห้าพันบาทถ้วน)

๙.๓ เห็นชอบแนวทางการกู้เงินจากสถาบันการเงินภายในประเทศจำนวน ๘๗๑,๓๔๒,๐๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนสี่หมื่นสองพันบาทถ้วน) ตามรูปแบบและเงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๖.๒

๙.๔ กรณี สปป. ลาว ผิดนัดชำระหนี้ สพพ. จะพิจารณาใช้เงินสะสมของ สพพ. เพื่อชำระคืนหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากเงินกู้จากสถาบันการเงินภายในประเทศไปก่อน ทั้งนี้ หาก สพพ. เกิดปัญหาขาดสภาพคล่องจะขอรับจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อเสริมสภาพคล่องและเมื่อ สพพ. สามารถเรียกเก็บหนี้ได้จะนำเงินดังกล่าวส่งคืนคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารโครงการ ๑

โทร. ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๒ (อรรถเดช)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ akkadeja@neda.or.th