

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๙๕๐



กวด. 30
วันที่ 12. ก.พ. 67
เวลา 9.05

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ1716/67

9 ก.พ. 2567 เวลา 17.11 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๐๕๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๙๗๗๗ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑
สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายสำเนาคำสั่งกรมบังคับคดี ที่ ๔๐/๒๕๕๐ และคำสั่งกรมบังคับคดี ที่ ๕๐๑/๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดี
ของเกษตรกร ดำเนินการแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐
เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ
ประกาศตาม (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของ
เกษตรกร มีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลากว่า ๑๖ ปี และ ธ.ก.ส. ได้ปฏิบัติตามมติดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง
ดังนั้น เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถปฏิบัติงานตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ต่อไปตามความเหมาะสมและ
สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยไม่กระทบต่อการปฏิบัติงานและฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส.
กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ดังกล่าว โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ
หรือประกาศตาม (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร รวม ๓ ข้อ ดังนี้

๓.๑.๑ ให้ ธ.ก.ส. สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรดำเนินการ ดังนี้

๑) เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้อง ให้ชะลอการฟ้องร้องไว้ก่อน

๒) เรื่องที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ชะลอการบังคับคดีไว้ก่อน

๓) คดีที่มีการบังคับคดีไว้แล้วและจะต้องมีการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร ให้ชะลอการขายทอดตลาดไว้ก่อน

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึงอายุความในการฟ้องร้องดำเนินคดีและการบังคับคดีประกอบด้วย

๓.๑.๒ ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน และนิติบุคคลอื่นที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาหนี้สินและความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

๓.๑.๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึง กฟก. และกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับไปดำเนินการปรับปรุงกลไกการดำเนินงานเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

๓.๒ การดำเนินการของ ธ.ก.ส.

ธ.ก.ส. ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ตามข้อ ๓.๑.๑ เรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยได้วางกรอบแนวปฏิบัติเพื่อให้ส่วนงานในพื้นที่ดำเนินการ ตามบันทึก ที่ ผกม/๘๗๗๓๖ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง การงดการดำเนินคดีบังคับคดีและการขายทอดตลาด ดังนี้

๓.๒.๑ ให้อนุมัติดำเนินคดีลูกหนี้เกษตรกร เฉพาะกรณีที่หนี้ใกล้จะขาดอายุความฟ้องร้องดำเนินคดี (อนุมัติก่อนหนี้ขาดอายุความ ๑ - ๒ ปี)

๓.๒.๒ ให้ชะลอการบังคับคดีลูกหนี้เกษตรกร สำหรับคดีที่ศาลมีคำพิพากษาและคดีถึงที่สุดแล้ว กรณีจะบังคับคดียึดทรัพย์สินของลูกหนี้รายใดให้ดำเนินการได้เฉพาะหนี้ที่ใกล้ครบกำหนดระยะเวลาบังคับคดีแล้วเท่านั้น (ดำเนินการเมื่อระยะเวลาบังคับคดีคงเหลือไม่เกิน ๒ ปี)

๓.๒.๓ ให้ชะลอการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร สำหรับคดีที่ได้บังคับคดี (ยึดทรัพย์สิน) ไว้แล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๒๘๙ (๓) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ที่จะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากลูกหนี้ตามคำพิพากษาและบุคคลภายนอกผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดี

๓.๓ ผลกระทบต่อ ธ.ก.ส.

การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ส่งผลกระทบต่อ ธ.ก.ส. โดย ธ.ก.ส. มีคำชี้แจงเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้น ดังนี้

๓.๓.๑ ลูกหนี้ไม่ให้ความร่วมมือในการชำระหนี้ตามสัญญาและแก้ไขปัญหาหนี้สินตลอดจนไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาหนี้ขาดหรือจะขาดอายุความ เช่น การจัดทำหนังสือรับสภาพหนี้หรือการหาหลักประกันเพิ่มเติม เป็นต้น เพราะลูกหนี้เข้าใจตลาดเคลื่อนว่ามติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ห้ามมิให้ ธ.ก.ส. ฟ้องร้อง ดำเนินคดีกับลูกหนี้เกษตรกร และเมื่อ ธ.ก.ส. มีความจำเป็นต้องฟ้องร้องดำเนินคดีกับลูกหนี้เกษตรกรโดยอาศัยเหตุแห่งอายุความ จึงทำให้ลูกหนี้บางส่วนเกิดความไม่พอใจและมีปัญหากระทบกระทั่งกับ ธ.ก.ส. เรื่อยมา

๓.๓.๒ ในการฟ้องหรือบังคับคดี ลูกหนี้ หรือสมาชิก กฟก. จะมีหนังสือขอให้ ธ.ก.ส. ชะลอการฟ้อง หรือชะลอการบังคับคดีออกไปอย่างไม่มีกำหนดระยะเวลา โดยเฉพาะในคดีที่มีการบังคับคดีไปแล้ว เมื่อเจ้าพนักงานบังคับคดีประกาศขายทอดตลาด ลูกหนี้ หรือสมาชิก กฟก. จะมีหนังสือขอให้ ธ.ก.ส. งดการขายทอดตลาดทรัพย์สิน ทำให้ ธ.ก.ส. จำเป็นต้องงดการขายทอดตลาดทรัพย์สินต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีออกไปอย่างไม่มีกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ประกอบกับคำสั่งกรมบังคับคดีที่ ๔๐/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ เรื่อง การบังคับคดีเกษตรกร ที่กำหนดให้กรณีที่ ธ.ก.ส. ของการบังคับคดีโดยมีหนังสือแสดงความยินยอมของเกษตรกรลูกหนี้ตามคำพิพากษา ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีสั่งอนุญาตตามระยะเวลาที่ขอ ส่งผลให้ไม่สามารถขายทอดตลาดทรัพย์สินเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ได้ ทั้งยังไม่สามารถยึดทรัพย์สินอื่นของลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้ เนื่องจากยังไม่อาจขายทอดตลาดทรัพย์สินที่จำนองได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๓๐๐ ประกอบคำสั่งกรมบังคับคดี ที่ ๕๐๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓.๓.๓ การชะลอการฟ้องร้องดำเนินคดี การบังคับคดี และการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร ทำให้การใช้สิทธิเรียกร้องทางศาลของ ธ.ก.ส. ต้องใช้ระยะเวลานาน ส่งผลให้ลูกหนี้ต้องรับภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะภาระดอกเบี้ยที่เกิดจากสัญญาและคำพิพากษา ยิ่ง ธ.ก.ส. ชะลอการใช้สิทธิทางศาลออกไปนานเท่าใด ลูกหนี้ก็จะต้องรับภาระดอกเบี้ยมากขึ้นเท่านั้น ซึ่งในกรณีนี้ศาลเคยมีคำวินิจฉัยว่า การที่ธนาคารปล่อยให้ระยะเวลาล่วงเลยเนิ่นช้าก่อนมาใช้สิทธิทางศาลเป็นการเอาเปรียบและสร้างภาระเกินสมควรสำหรับลูกหนี้ เนื่องจากลูกหนี้ต้องรับภาระทั้งดอกเบี้ยปกติและดอกเบี้ยผิดนัด จนอาจกลายเป็นการแสวงหาประโยชน์อันไม่เป็นธรรมแก่ลูกหนี้

๓.๓.๔ การชะลอการฟ้องร้องดำเนินคดี การบังคับคดี และการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร ทำให้ ธ.ก.ส. มีความเสี่ยงเนื่องจากไม่สามารถบังคับหลักประกันได้อย่างเต็มที่ หรือทำให้หลักประกันได้รับความเสียหาย รวมถึงกรณีที่ไมอาจบังคับเอากับทรัพย์สินอื่นของลูกหนี้และผู้ค้ำประกันได้ ดังนี้

๑) หลักประกันจำนองมักได้รับความเสียหายหรือเปลี่ยนแปลง เช่น การถูกบุกรุก การเวนคืนถูกประกาศเป็นพื้นที่เขตป่าสงวน ถูกแปรสภาพเป็นบ่อน้ำ ซึ่งทำให้มูลค่าของหลักประกันลดลง

๒) หลักประกันที่เป็นบุคคล เช่น การค้ำประกัน ลูกหนี้ร่วม โดยบุคคลดังกล่าวอาจเสียชีวิต ป่วย ทูพพลภาพ อพยพย้ายถิ่นออกนอกพื้นที่ นอกจากนี้บุคคลดังกล่าวยังอาจก่อหนี้สินภายนอกจนเกินความสามารถที่จะชำระหนี้ได้ทุกเมื่อ

๓) ทรัพย์สินของลูกหนี้และผู้ค้ำประกัน ธ.ก.ส. อาจบังคับชำระหนี้ได้ มักถูกเจ้าหนี้ภายนอกบังคับชำระหนี้ไปก่อนที่ ธ.ก.ส. จะสามารถดำเนินการฟ้องร้องบังคับคดีได้

๔) ทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาที่ ธ.ก.ส. ได้ยึดไว้แล้ว ต่อมาเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาบังคับคดี อาจมีการเสื่อมถอยด้อยค่า ทำให้ ธ.ก.ส. ไม่สามารถยึดทรัพย์สินลูกหนี้ตามคำพิพากษาเพิ่มเติมได้อีก

๓.๓.๕ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลากว่า ๑๖ ปี โดยสำนักงาน กพก. และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งมีภารกิจในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ได้ใช้ประโยชน์จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรมาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม แสดงให้เห็นว่าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างแท้จริงและยั่งยืนตามเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ ในทางตรงกันข้ามกลับก่อให้เกิดผลกระทบตามมาอีกหลายประการ

๓.๓.๖ การกล่าวอ้างมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอาจเป็นช่องทางให้บุคคลภายนอกแสวงหาผลประโยชน์จากลูกหนี้เกษตรกรโดยมิชอบ เช่น การเรียกร้องเงินจากเกษตรกรเพื่อเข้าโครงการปลดหนี้ โดยหลอกลวงว่า จะมีหน่วยงานภาครัฐเข้ามาชำระหนี้แทนเกษตรกร หรือการเรียกร้องเงินจากเกษตรกรเพื่อดำเนินการเจรจาต่อรองกับสถาบันการเงินต่าง ๆ เป็นต้น

๓.๓.๗ ส่งผลกระทบต่อวินัยทางการเงินของลูกหนี้เกษตรกร เนื่องจากลูกหนี้ไม่มีเหตุจูงใจที่จะต้องชำระหนี้ให้เสร็จสิ้น เพราะเห็นว่า ธ.ก.ส. ไม่อาจที่จะบังคับคดีขายทอดตลาดทรัพย์สินของลูกหนี้ได้ ทั้งยังเป็นการเปิดโอกาสให้ลูกหนี้สามารถไปก่อหนี้กับเจ้าหนี้ภายนอกเพิ่มเติมได้อีก นอกจากนี้ยังอาจทำให้ลูกหนี้ชั้นดีรายอื่น ๆ นำไปเป็นแบบอย่างจนทำให้กระทบต่อระบบการเงินการคลังของประเทศได้

๓.๓.๘ ลูกค้าเงินฝากขาดความเชื่อมั่นในระบบการบริหารจัดการสิทธิเรียกร้องของ ธ.ก.ส. เนื่องจากกังวลว่าเงินฝากที่นำไปปล่อยสินเชื่อ อาจไม่ได้รับชำระหนี้คืน เพราะ ธ.ก.ส. ไม่อาจบังคับเอากับหลักประกันของลูกหนี้และทรัพย์สินของลูกหนี้ได้

๓.๓.๙ เป็นการเพิ่มภาระงานให้กับ ธ.ก.ส. ในการติดตามดูแลรักษาทรัพย์สินที่ถูกยึดทรัพย์บังคับคดี หรือทรัพย์สินที่จะต้องยึดทรัพย์บังคับคดี จนทำให้พนักงานไม่สามารถปฏิบัติงานด้านอื่นที่เป็นงานสร้างรายได้ให้แก่ ธ.ก.ส. ได้อย่างเต็มที่

๓.๓.๑๐ ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. อย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจาก ธ.ก.ส. ไม่สามารถใช้สิทธิทางศาลได้อย่างเต็มที่ โดย ธ.ก.ส. มีจำนวนดอกเบี้ยยค้างชำระเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี เนื่องจากไม่สามารถขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกรได้ จึงไม่มีโอกาสที่จะได้รับชำระหนี้จากการบังคับคดี นอกจากนี้ การชะลอการใช้สิทธิทางศาล ทำให้องค์การต้องมีการตั้งสำรองหนี้สูญ และมีค่าเสียโอกาสทางธุรกิจเป็นจำนวนมากในแต่ละปี

๓.๔ เพื่อแก้ไขปัญหาและป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับ ธ.ก.ส. ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๓ กระทรวงการคลังขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร โดยขอเสนอปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐

จาก

“๑. ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกร ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้อง ให้ชะลอการฟ้องร้องไว้ก่อน

๑.๒ เรื่องที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ชะลอการบังคับคดีไว้ก่อน

๑.๓ คดีที่มีการบังคับคดีไว้แล้วและจะต้องมีการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร ให้ชะลอการขายทอดตลาดไว้ก่อน

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึงอายุความในการฟ้องร้องดำเนินคดีและการบังคับคดีประกอบด้วย”

เป็น

“๑. ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้อง ให้ชะลอการฟ้องร้องไว้ก่อน เว้นแต่ กรณีที่นั้นจะขาดอายุความฟ้องร้องหรือไม่สามารถแก้ไขเพื่อให้หนี้ขาดอายุความโดยวิธีอื่นใดได้

๑.๒ เรื่องที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ชะลอการบังคับคดีไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่ลูกหนี้ไม่สามารถปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลได้ และไม่สามารถเจรจาแก้ไขหนี้ร่วมกันกับสถาบันการเงินได้ ให้ดำเนินการบังคับคดีตามคำพิพากษาต่อไป

๑.๓ คดีที่มีการบังคับคดีไว้แล้วและจะต้องมีการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร ให้ชะลอการขายทอดตลาดไว้ก่อน เฉพาะกรณีที่ยังไม่พ้นระยะเวลาบังคับคดีเท่านั้น โดยเมื่อมีการชะลอการขายทอดตลาดแล้วจะต้องมีอายุบังคับคดีคงเหลือไม่น้อยกว่า ๓ ปี

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรดังกล่าวข้างต้น สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติในการดำเนินการตามข้อ ๑.๑ - ๑.๓ ข้างต้นได้ โดยพิจารณาถึงสภาพปัญหาของลูกหนี้เกษตรกรแต่ละรายเป็นสำคัญ”

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ธ.ก.ส. สามารถปฏิบัติงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยยังคงไว้ซึ่งเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่ต้องการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ดังนี้

“๑. ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร) ข้อ ๑ ต่อไป ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงการคลังรับไปประสานขอความร่วมมือสมาคมธนาคารไทยและสถาบันการเงินต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ข้างต้นด้วย

...

๔. โดยที่การชะลอการดำเนินคดีและบังคับคดีเป็นขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรมและในแต่ละขั้นตอนอยู่ในอำนาจของฝ่ายเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานขอความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณีต่อไป

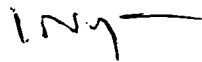
๕. การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้น ให้ทุกส่วนราชการกำกับดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้โดยเคร่งครัด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ”

๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจาก ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง จึงมีความผูกพันที่จะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร โดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ ดังนั้น เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ตรงตามเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยไม่กระทบต่อฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. และมีความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงาน ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันผลกระทบที่เกิดขึ้นกับ ธ.ก.ส. โดยให้ถือใช้ข้อความตามที่ปรับปรุงแล้วในข้อ ๓.๔ แทนข้อความเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙ (กุสุมา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th