



กวด. 56
วันที่ 22 มี.ค. 67
เวลา 15.15

สกร. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 83548/67

22 มี.ค. 2567 เวลา 14.45 น.



ที่ กค ๐๔๑๐.๕/๔๑๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. รายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. บัญชีรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สามารถใช้เป็นข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในสองร้อยสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗) ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน พุทธมณฑลที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด จัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ ส่งให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานตามมาตรา ๗๗ ประกอบด้วย (๑) รายงานการเงินรวมภาครัฐ (๒) รายงานการเงินรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (๓) รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ และ (๔) รายงานการเงินรวมของ อปท. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในสองร้อยสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีมติรับทราบและเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖

/๓.๓ สาระ ...

๓.๓ สารสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้รวบรวมข้อมูลจากรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และ อปท. มาจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๘,๔๓๖ หน่วยงาน จากจำนวนทั้งหมด ๘,๔๔๐ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๕ โดยมีหน่วยงานที่ไม่จัดส่งรายงานการเงิน จำนวน ๔ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๕ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๕

หน่วย : ล้านบาท

รายการบัญชี	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๖	๒๕๖๕	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๔๔,๖๗๐,๕๓๙.๐๙	๔๓,๒๓๗,๒๙๒.๕๔	๑,๔๓๓,๒๔๖.๕๕	๓.๓๑
หนี้สินรวม	๓๕,๙๐๗,๘๙๓.๒๓	๓๕,๒๗๔,๗๗๖.๗๐	๖๓๓,๑๑๖.๕๓	๑.๗๙
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวม	๘,๗๖๒,๖๔๕.๘๖	๗,๙๖๒,๕๑๕.๘๔	๘๐๐,๑๓๐.๐๒	๑๐.๐๕
รายได้รวม	๙,๐๕๘,๐๑๓.๑๗	๙,๒๙๖,๕๖๗.๗๐	(๒๓๘,๕๕๔.๕๓)	(๒.๕๗)
ค่าใช้จ่ายรวม	๘,๗๐๗,๖๑๕.๑๒	๙,๐๕๓,๖๘๙.๘๑	(๓๔๖,๐๗๔.๖๙)	(๓.๘๒)
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิรวม	๓๕๐,๓๙๘.๐๕	๒๔๒,๘๗๗.๘๙	๑๐๗,๕๒๐.๑๖	๔๔.๒๗

(๑) สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๑ รายการที่สำคัญคือ (๑.๑) เงินลงทุนระยะยาวในหลักทรัพย์เพื่อขายซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และกองทุนประกันสังคม (๑.๒) ที่ดินราชพัสดุซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์ เพิ่มขึ้นจากการปรับใช้ราคาประเมินที่ดินใหม่เป็นราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรอบบัญชี ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ และได้มีการปรับปรุงวิธีการประเมินที่ดินราชพัสดุให้มีความละเอียด ถูกต้อง ตรงตามการประกาศใช้บัญชีการประเมินราคาที่ดิน และ (๑.๓) สินทรัพย์ของสถาบันการเงินของรัฐเพิ่มขึ้นจากธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์

(๒) หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๙ รายการที่สำคัญคือ (๒.๑) เงินกู้ยืมระยะยาวซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จากการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติให้กระทรวงการคลัง โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงิน และ (๒.๒) หนี้สินของสถาบันการเงินของรัฐเพิ่มขึ้นจากธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์

(๓) รายได้รวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๗ รายการที่สำคัญคือ (๓.๑) รายได้ของธนาคารแห่งประเทศไทยลดลงจากการตีราคาสินทรัพย์ต่างประเทศ หรือเงินสำรองระหว่างประเทศเป็นเงินสกุลบาท ณ วันสิ้นปีงบประมาณ (๓.๒) รายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลงจากส่วนต่างราคาซื้อ - ขายผลิตภัณฑ์ และผลกำไรจากการสต็อกน้ำมันที่ปรับลดลงของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ (๓.๓) รายได้จากการขายยาและเวชภัณฑ์ขององค์การเภสัชกรรม ลดลงจากการคลี่คลายของสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และโรคติดต่ออันตราย กำหนดให้เป็นโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวังการป้องกันและการควบคุม อย่างไรก็ตาม รายได้แผ่นดินเพิ่มขึ้นจากการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของกรมสรรพากร และการจัดเก็บอากรขาเข้าของกรมศุลกากร ประกอบกับการชำระอากรขาเข้าย้อนหลังตามคำพิพากษาคดี

/ (๔) ค่าใช้จ่าย ...

(๔) ค่าใช้จ่ายรวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๒ รายการที่สำคัญคือ (๔.๑) ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนอื่นและบริจาคลดลงจากค่าใช้จ่ายช่วยเหลือตามมาตรการของรัฐ และ (๔.๒) ต้นทุนขายสินค้าและบริการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และองค์การเภสัชกรรมลดลงตามแนวโน้มของรายได้จากการขายสินค้าและบริการของหน่วยงานที่ลดลง

๓.๓.๒ ผลการวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมภาครัฐมีรายการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มขึ้นหรือลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๑ หนี้สินรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๙ สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๕ รายได้รวมลดลง คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๗ ค่าใช้จ่ายรวมลดลง คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๒ และรายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๒๗ ทั้งนี้ รายได้รวมลดลงเกิดจากการตีราคาสินทรัพย์ต่างประเทศหรือเงินสำรองระหว่างประเทศเป็นเงินสกุลบาท ณ วันสิ้นปีงบประมาณของธนาคารแห่งประเทศไทย จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐโดยรวม ซึ่งหน่วยงานของรัฐได้บริหารจัดการสินทรัพย์อย่างมีประสิทธิภาพก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะที่ราชพัสดุสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ทรัพย์สินของรัฐ ตลอดจนการบริหารหลักทรัพย์ของรัฐที่ส่วนใหญ่อยู่ในรูปแบบเงินลงทุน เป็นทรัพย์สินที่รัฐบาลมีไว้เพื่อนำผลกำไรที่เกิดขึ้นส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ สำหรับการบริหารหนี้สาธารณะมีการวางแผนชำระหนี้ให้เหมาะสมกับการบริหารสภาพคล่องหรือฐานะการคลังของแผ่นดินและไม่เป็นภาระการคลังในระยะยาว และเพื่อให้การบริหารหนี้สาธารณะมีความเสี่ยงต่ำภายใต้ต้นทุนที่เหมาะสม สำหรับการบริหารรายได้มีการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐโดยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ ทำให้สามารถจัดเก็บและนำส่งรายได้เป็นไปตามเป้าหมาย และการบริหารรายจ่ายมีการกำกับดูแลการเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้ เพื่อรักษาเสถียรภาพความมั่นคงทางการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐควรพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังนี้

(๑) ยกระดับและนำนวัตกรรมมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงานภาครัฐ เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน และเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน อันนำไปสู่การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศภายใต้หลักการบริหารภาครัฐแนวใหม่ โดยพัฒนาการให้บริการภาครัฐที่สะดวก รวดเร็ว ประหยัด แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ

(๒) พัฒนาและทบทวนการบูรณาการกระบวนการทำงานของภาครัฐ ควบคู่กับการพัฒนาการบริการภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลแบบเบ็ดเสร็จ โดยปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงานของภาครัฐให้มีการกำกับ ดูแล ที่เพิ่มความสะดวก รวดเร็ว ลดขั้นตอนการทำงาน และเชื่อมโยงการให้บริการแบบบูรณาการ

(๓) พัฒนาและทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต และเกิดความคล่องตัว ตลอดจนรองรับการดำเนินงานบนพื้นฐานของระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีที่นำมาใช้ในการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานที่แสดงภาพรวมเกี่ยวกับฐานะการเงินและผลการดำเนินงานทางการเงิน เพื่อนำเสนอข้อมูลด้านการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศที่สะท้อนถึงประสิทธิภาพการบริหารงานในหน่วยงานของรัฐ สามารถนำไปใช้เป็นหนึ่งปัจจัยประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายบริหารงานในมิติต่าง ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และรายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๘.๒ ให้หน่วยงานของรัฐตามบัญชีรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมทั้งรายงานเหตุผลหรือปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลัง ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และให้หน่วยงานของรัฐส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณถัดไป ให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๑ (จีรดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๕๘ ๖๒๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th