



ที่ ร ง ๐๕๐๔/๑๗๗๙๐

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

## ๗๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผล

๒. ร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. ....

๓. สรุปสาระสำคัญ

๔. ตารางเปรียบเทียบ

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๖. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๗. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

๘. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### **๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี**

เนื่องจากกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดมิให้นำทบัญญัติบางส่วนในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาใช้บังคับกับนายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังให้ความคุ้มครองลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย ไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป กระทรวงแรงงานจึงได้ยกร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย เพื่อขยายความคุ้มครองให้ลูกจ้างที่ทำงานบ้านดังกล่าวได้รับความคุ้มครองเพิ่มขึ้น

ร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอ คณะกรรมการพัฒนาตามพระราชบัญญัติมาตรา ๔ (๕) ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการพัฒนาตามพระราชบัญญัติมาตรา ๔ (๕)

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง ไม่มี

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ขึ้น เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ อันเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับ การมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย เพื่อให้การคุ้มครองลูกจ้างตั้งกล่าวสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลง

๓.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้รับฟังความคิดเห็น ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และเปิดเผยแพร่สูตรผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์ดังกล่าว

๓.๓ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เข้าสู่การพิจารณา ของคณะกรรมการพิจารณา.r่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ตรวจพิจารณา และมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ในประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยแก้ไข ซื้อร่างกฎกระทรวงฯ เป็น “ร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วน แก่นายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. ....” และได้ ปรับแก้เนื้อหาของร่างกฎกระทรวงฯ ให้มีความเหมาะสมและเป็นไปตามรูปแบบการยกเว้นกฎหมายแล้ว

๓.๔ ร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. .... ออกโดยอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง และมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มีหลักการเพื่อปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วน แก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย เพื่อให้ความคุ้มครอง ลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วยเพิ่มขึ้น มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ยกเลิกความใน (๒) แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความ ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

(๒) กำหนดมิให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย ทำให้ลูกจ้างดังกล่าวได้รับ การคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานเพิ่มเติมจากกฎหมายปัจจุบัน จำนวน ๑๑ ประเด็น ดังต่อไปนี้

(๒.๑) ให้นายจ้างประกาศเวลาทำงานปกติให้ลูกจ้างทราบ แต่วันหนึ่งต้องไม่เกิน ๘ ชั่วโมง และเมื่อร่วมเวลาทำงานทั้งสิ้นแล้วสัปดาห์หนึ่งต้องไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง (มาตรา ๒๓)

(๒.๒) ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างมีเวลาพักระหว่างการทำงานวันหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑ ชั่วโมง (มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง)

(๒.๓) ให้ลูกจ้างมีสิทธิลาเพื่อกิจธุระอันจำเป็นได้ปีละไม่น้อยกว่า ๓ วันทำงาน (มาตรา ๓๔)

(๒.๔) ห้ามมิให้นายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์ทำงานระหว่างเวลา ๒๒.๐๐ น. ถึงเวลา ๐๖.๐๐ น. ทำงานล่วงเวลา หรือทำงานในวันหยุด (มาตรา ๓๕/๑ วรรคหนึ่ง)

(๒.๕) ให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์มีสิทธิลาเพื่อคลอดบุตรครรภ์หนึ่งไม่เกิน ๔๘ วัน (มาตรา ๔๑)

(๒.๖) ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้างลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงเพราเหตุมีครรภ์ (มาตรา ๔๓)

(๒.๗) ให้นายจ้างแจ้งการจ้างและแจ้งการสิ้นสุดการจ้างลูกจ้างซึ่งเป็นเด็ก อายุต่ำกว่า ๑๙ ปี ต่อพนักงานตรวจแรงงาน (มาตรา ๔๕ (๑) (๓) และวรรคสอง)

(๒.๘) ให้ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๙ ปี มีสิทธิลาเพื่อเข้าประชุม สัมมนา รับการอบรม รับการฝึกหรือลาเพื่อการอื่น ซึ่งจัดโดยสถานศึกษาหรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน และให้นายจ้าง จ่ายค่าจ้างเท่ากับค่าจ้างในวันทำงานตลอดระยะเวลาที่ลา แต่ปีหนึ่งต้องไม่เกิน ๓๐ วัน (มาตรา ๔๒)

(๒.๙) ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงในวันลาเพื่อคลอดบุตร เท่ากับค่าจ้างในวันทำงานตลอดระยะเวลาที่ลา แต่ไม่เกิน ๔๕ วัน (มาตรา ๔๙)

(๒.๑๐) ห้ามมิให้นายจ้างหักค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลา ในวันหยุด เนื่องแต่เป็นการหักตามที่กำหนดได้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๗๖)

(๒.๑๑) ห้ามมิให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (มาตรา ๔๐)

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเสนอร่างกฎหมายให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานบางส่วน แก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. .... เป็นกฎหมาย ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ในการคุ้มครองลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย ได้รับความคุ้มครองเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ กฎหมายลำดับรองฯ ดังกล่าว เป็นกฎหมายใหม่ยังไม่พบปัญหาและผลกระทบ ที่เกิดขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสนับสนุนรายได้  
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่

(๑) ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง จะออกกฎหมายให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมด  
หรือแต่บางส่วนแก่นายจ้างประเภทหนึ่งประเภทใดก็ได้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ  
แต่งตั้งพนักงานตรวจแรงงาน กับออกกฎหมายและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การแต่งตั้งพนักงานตรวจแรงงาน จะกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และเงื่อนไข  
ในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยก็ได้

กฎหมายและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ

กระทรวงแรงงาน ขอเสนอว่างovernment ให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน  
บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมีได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ. ....  
ต่อคณะกรรมการที่เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๔๙ (นายเอกพงษ์ บุญฤทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๖๐ ๒๐๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eakkapop๗๕๑๕@mail.com