

กวก.30
วันที่ 24.๑๑.๖7
เวลา 17.10

สลด. (eMail)
ส่ง : กวก.
รับที่ : 5929/67
24 ม.ค. 2567 เวลา 16.45 น.



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน
ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลง
ว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ กรณีมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุงถ้อยคำหรือ
สาระสำคัญของหนังสือสัญญาที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติหรือเห็นชอบแล้ว โดยหากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว
ไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้สามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว
(ข้อ ๒.๑) และการที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ)
ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับ
ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ (The Eighth
Meeting of the CBTA Joint Committee : 8th JC GMS CBTA) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖
ซึ่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นเจ้าภาพ ณ เมืองไทโขว และผ่านระบบการประชุมทางไกล

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นเจ้าภาพ ณ เมืองไหโข่ว และผ่านระบบการประชุมทางไกล

๓.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ (JC GMS CBTA) ครั้งที่ ๘

สาระสำคัญของผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ มีดังนี้

๓.๒.๑ การกลับมาดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง “ระยะแรก” (Early Harvest) อีกครั้ง

๓.๒.๑.๑ การขยายระยะเวลาการมีผลบังคับใช้ของการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

ที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการมีผลบังคับใช้ของการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เป็นจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ และให้เจ้าหน้าที่อาวุโสของคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC) เร่งรัดการดำเนินการออกใบอนุญาตขนส่งทางถนน (Permit) และเอกสารนำเข้าชั่วคราว (Temporary Admission Document: TAD) สำหรับยานพาหนะเพื่อการพาณิชย์ รวมถึงรวบรวมและแลกเปลี่ยนหมายเลขทะเบียนรถให้ประเทศสมาชิกทราบล่วงหน้าอย่างน้อย ๒ สัปดาห์ก่อนการเริ่มกลับมาเดินรถอีกครั้ง ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

๓.๒.๑.๒ การกลับมาดำเนินการขนส่งตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” อีกครั้ง

ที่ประชุมเห็นชอบให้การดำเนินการขนส่งตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” กลับมาเริ่มอีกครั้งตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ โดยรวมถึงเส้นทางและจุดผ่านแดนที่เพิ่มเติมไว้ในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Cross-Border Transport Agreement: GMS CBTA) นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการออกใบอนุญาตขนส่งทางถนน (Permit) เป็นประจำทุกปี (มีอายุ ๑๒ เดือน) และออก TAD ทุกสองปี และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการขนส่งและศุลกากรของแต่ละประเทศประสานพันธ์การกลับมาเดินรถอีกครั้งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

๓.๒.๒ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศ และจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของ GMS CBTA

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการประชุมคณะกรรมการด้านการขนส่ง (Transport Sub-Committee) ในช่วงไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๗ (มกราคม - มีนาคม ๒๕๖๗) ซึ่ง สปป.ลาว ในฐานะประธานคณะกรรมการร่วมฯ ในปี ๒๕๖๗ จะเป็นเจ้าภาพจัดประชุม เพื่อหารือเกี่ยวกับการเปิดใช้เส้นทางที่อยู่ในเครื่องหมายวงเล็บเหลี่ยม [] ของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งฯ ในอนาคต รวมถึง การปรับปรุงความตกลง GMS CBTA (CBTA 2.0)

ภายหลังการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๘ จีนได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของ GMS CBTA ซึ่งทำให้ประเทศสมาชิกกลุ่มแม่น้ำโขงลงนามในบันทึกความเข้าใจ ครบทั้ง ๖ ประเทศ และส่งผลให้บันทึกความเข้าใจ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓.๒.๓ การอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากร

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการประชุมคณะกรรมการด้านศุลกากร (Customs Sub-Committee) คู่ขนานกับการประชุมคณะกรรมการด้านการขนส่งภายใต้ความตกลง GMS CBTA ในช่วงไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๗ (มกราคม - มีนาคม ๒๕๖๗) เพื่อหารือเกี่ยวกับพิธีการศุลกากร ผ่านแดนสำหรับการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

๓.๒.๔ แผนดำเนินงาน GMS CBTA ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

ที่ประชุมเห็นชอบแผนดำเนินงาน GMS CBTA ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ เช่น การดำเนินการและติดตามผลของบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” การรวบรวม วิเคราะห์ และแลกเปลี่ยน ข้อมูลการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งและการค้า การจัดทำคู่มือเส้นทางเดินรถ (Corridor Handbook) ตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” การเข้าร่วมการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ในอนาคต ของเมียนมา การปรับปรุงความตกลง GMS CBTA (CBTA 2.0) เป็นต้น

๓.๒.๕ การติดตามและประเมินผล

ที่ประชุมมอบหมายเจ้าหน้าที่อาวุโสของคณะกรรมการอำนวยความสะดวก การขนส่งแห่งชาติ (NTFC) ดำเนินการตามข้อผูกพันก่อนหน้านี้เกี่ยวกับการจัดเก็บข้อมูลการค้าและการขนส่ง ของจุดข้ามแดนระหว่างประเทศที่ระบุไว้ในพิธีสาร ๑ ของความตกลง GMS CBTA

๓.๒.๖ แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๘

ที่ประชุมได้พิจารณาให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วม สำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ โดยมีการปรับแก้ไข ดังนี้

๓.๒.๖.๑ เพิ่มถ้อยคำในหัวข้อการกลับมาดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” เกี่ยวกับการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งด้านการขนส่งและศุลกากรของแต่ละประเทศดำเนินการ ประชาสัมพันธ์การกลับมาเดินรถอีกครั้งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

/๓.๒.๖.๒ แก้ไข...

๓.๒.๖.๒ แก้ไขถ้อยคำในหัวข้อแผนดำเนินงาน CBTA ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

จากเดิม “(๖) การเห็นชอบและรับรองความตกลง CBTA ฉบับปรับปรุง (CBTA 2.0)” เป็น “(๖) การหารือเกี่ยวกับความตกลง CBTA ฉบับปรับปรุง (CBTA 2.0)”

ทั้งนี้ การแก้ไขดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศสมาชิกในการส่งเสริมให้มีการเดินทางขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการปรับปรุงความตกลง GMS CBTA ซึ่งประเทศสมาชิกได้ลงนามร่วมกันตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ จะทำให้ความตกลงฯ มีความทันสมัยและสามารถใช้งานได้จริง โดยยังคงไว้ซึ่งสาระสำคัญตามร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ แถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในด้านความเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน และในระดับอนุภูมิภาค และเพื่อให้ประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงสามารถกลับมาเดินทางระหว่างประเทศภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” อีกครั้ง ซึ่งเป็นการสนับสนุนการเคลื่อนย้ายคนและสินค้าภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงและอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนระหว่างประเทศสมาชิกที่มีพรมแดนติดต่อกัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการพัฒนาการค้าชายแดนและการขยายตัวทางเศรษฐกิจตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘ มีประเด็นหลักเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาการมีผลบังคับใช้ของการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ออกไปอีก ๓ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ซึ่งสามารถขยายระยะเวลาได้โดยความเห็นชอบจากประเทศภาคีผ่านกลไกการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ รวมถึงการกลับมาดำเนินการขนส่งตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” อีกครั้งตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ โดยประเทศภาคีสามารถทำการเดินทางขนส่งได้ตามเส้นทางการขนส่งระหว่างประเทศ จุดข้ามแดน ที่กำหนดไว้ในพิธีสาร ๑ ซึ่งประเทศสมาชิกแม่น้ำโขงได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางเพิ่มเติมและการข้ามพรมแดนภายใต้พิธีสาร ๑ ของ GMS CBTA ครบทั้ง ๖ ประเทศแล้ว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

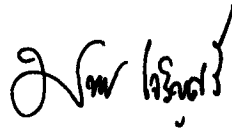
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ เรื่อง “ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘” ของกระทรวงคมนาคม

๘. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางมนพร เจริญศรี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕ (ดลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dollaya.p@mot.go.th