



ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/๙๗๖



กระทรวงศึกษาธิการ

กทพ. ๑๐๓๐๐

มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แล้วแต่กรณี สำหรับจ้างเหมาบริการนักรการภารโรง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลประกอบการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับจ้างเหมาบริการนักรการภารโรง
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๔๑๐๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แล้วแต่กรณี สำหรับจ้างเหมาบริการนักรการภารโรง มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการยุบเลิกอัตราลูกจ้างประจำที่ว่างลงจากผลอัตราเกษียณอายุ และว่างลงระหว่างปีทุกตำแหน่ง โดยส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งนักรการภารโรงที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) มิได้กำหนดเป็นฐานรองรับกรอบพนักงานราชการ จึงไม่ได้จัดสรรอัตราและงบประมาณจ้างทดแทนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ส่งผลให้จำนวนอัตรานักรการภารโรงลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้กระทรวงศึกษาธิการ (สถานศึกษาในสังกัด) รวมทั้งกระทรวงอื่น ๆ ที่มีสถานศึกษาในสังกัดได้รับการยกเว้นปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ (เรื่อง การปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดเวรรักษาการณ์ประจำสถานที่ราชการ)

๑.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กำหนดให้วงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการ

๑.๔ เนื่องจาก...

๑.๔ เนื่องจากเป็นการขออนุมัติการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับจ้างเหมาบริการนักรการภารโรง ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้โรงเรียนสามารถดำเนินการจ้างนักรการภารโรงได้ทันก่อนเปิดภาคเรียนในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะช่วยให้โรงเรียนมีนักรการภารโรงในการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของโรงเรียน ทั้งในด้านการทำความสะอาด การซ่อมแซมอุปกรณ์ที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอนที่ชำรุดเสียหาย การปรับปรุงสภาพแวดล้อมของโรงเรียนให้พร้อมจัดการเรียนรู้ และโรงเรียนมีความพร้อมเปิดรับนักเรียนและครูผู้สอนอย่างเต็มรูปแบบ ทำให้ครูมีเวลาจัดการเรียนการสอนได้อย่างเต็มที่ เป็นการลดภาระและความเสี่ยงของครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งเป็นไปตามแผนการดำเนินงาน

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับกำลังคนภาครัฐ โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการยุบเลิกอัตราลูกจ้างประจำที่ว่างลงจากผลอัตราเกษียณอายุและว่างลงระหว่างปีทุกตำแหน่ง โดยอัตราส่วนใหญ่ที่ยุบเลิกเป็นตำแหน่งนักรการภารโรงที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) มิได้กำหนดกรอบพนักงานราชการรองรับ จึงไม่ได้รับจัดสรรอัตราและงบประมาณจ้างทดแทนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ส่งผลให้จำนวนอัตรานักรการภารโรงลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้ครูต้องไปปฏิบัติหน้าที่แทนในเรื่องอื่น ๆ เช่น งานธุรการ งานพัสดุ การดูแลสถานที่และความปลอดภัย รวมทั้งการดูแลบำรุงรักษาสภาพแวดล้อมของโรงเรียน จึงไม่สามารถทำหน้าที่จัดการเรียนการสอนได้อย่างเต็มที่ เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ผลการประเมินทางการศึกษาดกต่ำลง เช่น การประเมินสมรรถนะผู้เรียนตามมาตรฐานสากลเพื่อการพัฒนาสถานศึกษา (PISA ๒๐๒๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ของประเทศไทยมีผลการประเมินอยู่ในลำดับที่ ๖๔ จาก ๘๑ ประเทศ และดัชนีความสามารถทางภาษาอังกฤษ (EF English Proficiency Index ๒๐๒๓) พ.ศ. ๒๕๖๖ ของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๑๓ ประเทศ (จากการประเมินคนไทยช่วงอายุ ๑๘ - ๖๐ ปี ที่สมัครใจประเมินตนเอง จำนวน ๑,๖๒๗ คน) ประกอบกับปัจจุบันมีเหตุการณ์ครูถูกทำร้ายภายในโรงเรียน เช่น เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๗ เกิดเหตุการณ์ครูโรงเรียนโป่งเกลือ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ถูกทำร้ายภายในโรงเรียนขณะปฏิบัติหน้าที่ครูเวรรักษาการณ์ ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณากรณีการให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาอยู่เวรรักษาการณ์ในสถานศึกษาอาจเป็นการกำหนดหน้าที่ที่เพิ่มความเสี่ยงให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาโดยไม่จำเป็น จึงเห็นชอบให้กระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งกระทรวงอื่น ๆ ที่มีสถานศึกษาในสังกัดได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุง แก้วไข หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดเวรรักษาการณ์ประจำสถานที่ราชการ) แต่ครูยังมีการะงานในการดูแลรักษาความปลอดภัยอาคารสถานที่ รวมถึงการดูแลบำรุงรักษาสภาพแวดล้อม สาธารณูปโภค และทรัพย์สินของทางราชการอยู่ จึงจำเป็นต้องมีการจ้างนักรการภารโรงให้ครบทุกโรงเรียน ทำให้ครูมีเวลาจัดการเรียนการสอนได้อย่างเต็มที่ ที่เป็นการลดภาระและความเสี่ยงของครูและบุคลากรทางการศึกษา

๓.๒ ข้อมูลผู้ปฏิบัติงานนักรการการโรงและความขาดแคลนนักรการการโรง
ปัจจุบัน สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
มีผู้ปฏิบัติงานและความขาดแคลนนักรการการโรง ดังนี้

รายการ	จำนวน (โรง)
๑. โรงเรียนที่มีนักเรียน (ข้อมูลจากระบบจัดเก็บข้อมูลนักเรียนรายบุคคล (DMC) ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖)	๒๘,๙๓๖
๒. จำนวนโรงเรียนที่มีนักรการการโรง ๒.๑ ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติหน้าที่แทนนักรการการโรง จำนวน ๔,๓๘๔ อัตรา ๒.๒ พนักงานราชการ ปฏิบัติหน้าที่นักรการการโรง จำนวน ๕๒ อัตรา ๒.๓ นักรการการโรง (จ้างเหมาบริการ อัตราละ ๙,๐๐๐ บาท) จำนวน ๑๐,๗๔๙ อัตรา	๑๕,๑๘๕
๓. โรงเรียนที่ขาดแคลนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการตำแหน่งนักรการการโรง	๑๓,๗๕๑

หมายเหตุ คำนวณจำนวนนักรการการโรงโรงเรียนละ ๑ คน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓.๓ สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๔๑๐๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗
แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานใช้จ่าย
จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงิน
สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๑๘,๗๔๕,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบแปดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่น
ห้าพันบาทถ้วน) แล้วแต่กรณี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างเหมาบริการนักรการการโรง จำนวน ๑๓,๗๕๑ อัตรา
ระยะเวลา ๕ เดือน เพื่อปฏิบัติงานในเดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๖๗ โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น
และขอให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย
งบประมาณเพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๔ เนื่องจากวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการ
โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจึงเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงิน
สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับจ้างเหมาบริการนักรการการโรง จำนวน ๖๑๘,๗๔๕,๐๐๐ บาท
(หกร้อยสิบแปดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) แล้วแต่กรณี

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ทำให้ครูสามารถทำหน้าที่หลักในการจัดการเรียนการสอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
และยกระดับคุณภาพการศึกษา

๔.๒ มีนักรการการโรงดูแลสภาพแวดล้อม ระบบสาธารณูปโภค และทรัพย์สิน
ของทางราชการ รวมถึงการดูแลความปลอดภัยของครูและนักเรียน

๔.๓ ทำให้เกิดการจ้างงาน เกิดรายได้ มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

การจ้างนักรการการโรงให้ครบทุกโรงเรียน มีค่าใช้จ่ายในการจ้างเหมาบริการนักรการการโรงจำนวน ๑๓,๗๕๑ อัตรา ระยะเวลา ๕ เดือน เพื่อปฏิบัติงานในเดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๖๗ โดยใช้งบประมาณจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๑๘,๗๕๕,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบแปดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) แล้วแต่กรณี สำหรับจ้างเหมาบริการนักรการการโรง

๖. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางและข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ในการปฏิบัติราชการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับดำเนินการตามแนวทางและข้อสั่งการ โดยแนวทางและข้อสั่งการในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ข้อ ๑๖.๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขออนุมัติตำแหน่งธุรการโรงเรียนและนักรการการโรงให้แก่โรงเรียนที่ขาดแคลนทั่วประเทศ

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอเรื่อง การดูแลรักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ

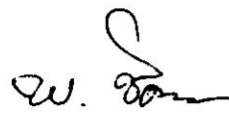
๗. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๑๘,๗๕๕,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบแปดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) แล้วแต่กรณี สำหรับจ้างเหมาบริการนักรการการโรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(เพิ่มพูน ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักนโยบายและแผนการศึกษาขั้นพื้นฐาน

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๕๒, ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๕๕, ๐๘ ๕๙๕๕ ๑๑๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budgetingunit2@gmail.com