



สสค. (eMail)

ส่ง : กนร.

รับที่ : ล199/67

1 ก.พ. 2567 เวลา 17.23 น.



ด่วน

ที่ กต ๐๕๐๕/๑๔๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๖ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างสหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกฝ่ายหนึ่งกับราชอาณาจักรไทยอีกฝ่ายหนึ่ง (Framework Agreement on Comprehensive Partnership and Cooperation between the European Union and its Member States, of the one part, and the Kingdom of Thailand, of the other part)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรีลับ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๕๘๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างสหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกฝ่ายหนึ่งกับราชอาณาจักรไทยอีกฝ่ายหนึ่งที่ได้ลงนามแล้ว ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และสรุปเนื้อหาของร่างกรอบความตกลงฯ
๒. ตารางสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๓๗๓๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๐๙๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างสหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกฝ่ายหนึ่งกับราชอาณาจักรไทยอีกฝ่ายหนึ่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ร่างกรอบความตกลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ ร่างกรอบความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๑.๓ เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ จึงทำให้มีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องร่างกรอบความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ/ยืนยัน มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งได้เห็นชอบร่างกรอบความตกลงฯ แล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง

ลับ

/ ๒. ความเร่งด่วน ...

~~ลับ~~

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ได้มีการลงนามร่างกรอบความตกลงฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้ร่างกรอบความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ไทย-สหภาพยุโรป ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อประชาชนของทั้งสองฝ่ายในทุกมิติในโอกาสแรก จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบความตกลงฯ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการดำเนินการไปพลางก่อน (provisional application) ตามร่างกรอบความตกลงฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างสหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกฝ่ายหนึ่งกับราชอาณาจักรไทยอีกฝ่ายหนึ่งตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และได้อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความตกลงฯ และเมื่อลงนามแล้ว ให้ส่งร่างกรอบความตกลงฯ ให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้วเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบความตกลงฯ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการดำเนินการไปพลางก่อน (provisional application) ตามร่างกรอบความตกลงฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหภาพยุโรป สมัยพิเศษที่กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม ฝ่ายไทยและฝ่ายสหภาพยุโรปได้ลงนามร่างกรอบความตกลงฯ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยนายดอน ปรมดีวินัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (ในขณะนั้น) เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย ซึ่งต่อมาได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ และมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ซึ่งส่งผลให้ยังไม่สามารถส่งร่างกรอบความตกลงฯ ที่ลงนามแล้ว ให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๓ โดยที่รัฐบาลได้เริ่มปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการแล้ว และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างกรอบความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป

๓.๔ สาระสำคัญของร่างกรอบความตกลงฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มีดังนี้

๓.๔.๑ ร่างกรอบความตกลงฯ เป็นความตกลงทวิภาคีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ที่กำหนดแผนความร่วมมืออย่างรอบด้านทั้งในประเด็นการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเน้นการยึดมั่นในค่านิยมสากลร่วม และเพิ่มการส่งเสริมความร่วมมือในหลากหลายสาขา ซึ่งแบ่งออกเป็น ๘ หัวข้อ รวม ๖๔ ข้อ นอกจากนี้ ยังประกอบด้วยส่วนอารัมภบท ซึ่งกล่าวถึงเหตุผลของการจัดทำร่างกรอบความตกลงฯ และ ๒ ปฏิญญาร่วม ได้แก่ ปฏิญญาร่วมว่าด้วยข้อ ๕ (อาชญากรรมร้ายแรงตามข้อห่วงกังวลระหว่างประเทศ) และปฏิญญาร่วมว่าด้วยข้อ ๒๓ (ความร่วมมือทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม)

๓.๔.๒ ในร่างกรอบความตกลงฯ ข้อ ๕๕ ว่าด้วยการปฏิบัติตามพันธกรณี ได้กำหนดกลไกระงับข้อพิพาทไว้ โดยมีสาระสำคัญที่จะเกี่ยวข้องกับความตกลงเฉพาะอื่น ๆ ระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ซึ่งรวมถึงความตกลงการค้าเสรีที่จะมีการจัดทำขึ้นในอนาคตระหว่างฝ่ายไทยกับฝ่ายสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ในกรณีที่ฝ่ายใดละเมิดพันธกรณีภายใต้ร่างกรอบความตกลงฯ ที่เป็นองค์ประกอบที่สำคัญยิ่ง (essential elements) ของร่างกรอบความตกลงฯ ตามข้อ ๑ (๑) ว่าด้วยการเคารพในหลักการประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน และเสรีภาพขั้นพื้นฐาน และข้อ ๓ (๑) ว่าด้วยการไม่แพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง อีกฝ่ายหนึ่งต้องมีหลักฐานตามข้อกล่าวหาที่เพียงพอ โดยอีกฝ่ายนั้น

~~ลับ~~

อาจดำเนินการมาตรการที่เหมาะสมตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ และที่มีผลกระทบน้อยที่สุดต่อการปฏิบัติตาม
ร่างกรอบความตกลงฯ หรือความตกลงเฉพาะอื่น ๆ ทั้งนี้ ก่อนที่จะดำเนินการเช่นนั้น จะต้องแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการละเมิดฯ พร้อมส่งเอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการร่วมพิจารณาอย่างถี่ถ้วน และจัดให้มีการปรึกษา
หารือโดยทันทีโดยใช้เวลาไม่เกิน ๓๐ วัน เพื่อหาข้อยุติที่ทั้งสองฝ่ายยอมรับร่วมกันได้เป็นอันดับแรก

๓.๔.๓ ในร่างกรอบความตกลงฯ ข้อ ๕๙ ว่าด้วยการมีผลใช้บังคับและการใช้บังคับไปพลางก่อน
ของร่างกรอบความตกลงฯ ได้ระบุให้คู่ภาคีสามารถเริ่มดำเนินการตามสาขาความร่วมมือในส่วนที่อยู่ในอำนาจที่สหภาพ
ยุโรปมีเหนือรัฐสมาชิกไปพลางก่อนได้ โดยไม่ต้องรอกระบวนการภายในของรัฐสมาชิกสหภาพยุโรปทั้ง ๒๗ ประเทศแล้ว
เสร็จ ซึ่งอาจใช้เวลามากกว่า ๕-๖ ปี กว่าร่างกรอบความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ทั้งฉบับ โดยเมื่อฝ่ายสหภาพยุโรป
แจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับข้อบทที่จะเริ่มดำเนินการไปพลางก่อนแก่ฝ่ายไทยแล้ว หากฝ่ายไทยไม่ขัดข้อง
และกระบวนการภายในของไทยแล้วเสร็จ ทั้งสองฝ่ายก็สามารถเริ่มดำเนินการความร่วมมือตามร่างกรอบความตกลงฯ
ในส่วนนั้นได้ทันที

๓.๕ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการสัมมนาเพื่อให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกับ
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของร่างกรอบความตกลงฯ จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่ (๑) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕
เน้นภาพรวมของร่างกรอบความตกลงฯ (๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ เน้นแง่มุมด้านการเมืองและ
ความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่านิยมพื้นฐานที่ไทยกับสหภาพยุโรปมีร่วมกัน อาทิ หลักประชาธิปไตย หลักนิติธรรม
สิทธิมนุษยชน เสรีภาพขั้นพื้นฐาน และการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของความสัมพันธ์และเป็นปัจจัย
นำไปสู่ความร่วมมือในด้านอื่น ๆ กับสหภาพยุโรปต่อไป และ (๓) ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ เน้นประเด็น
ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้า เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากร่างกรอบความตกลงฯ ในการสนับสนุนการค้า
การลงทุน ตลอดจนการเตรียมพร้อมผู้ประกอบการไทยให้สามารถปรับตัวรองรับมาตรการและมาตรฐาน
ด้านสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ที่สหภาพยุโรปกำหนดขึ้นเพื่อให้สามารถผลิตสินค้าได้มาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ ทั้งนี้
ในการจัดการสัมมนา ทั้ง ๓ ครั้ง ข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศได้รับฟังความเห็นจากผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน
ภาควิชาการ และภาคประชาสังคม ซึ่งแสดงข้อคิดเห็นต่อเนื้อหาสาระของร่างกรอบความตกลงฯ และเสนอแนวทาง
การนำไปปฏิบัติ รวมถึงประโยชน์ ข้อควรระวัง และข้อจำกัดของฝ่ายไทยในมิติความร่วมมือต่าง ๆ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ

ไทยจะได้รับการสนับสนุนจากสหภาพยุโรปและประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปในด้านต่าง ๆ
อาทิ การเพิ่มขีดความสามารถ การถ่ายทอดองค์ความรู้ และความเป็นเลิศในด้านต่าง ๆ โดยฝ่ายสหภาพยุโรปจะใช้ร่าง
กรอบความตกลงฯ เป็นพื้นฐานทางกฎหมายในการจัดสรรบุคลากรและงบประมาณในความร่วมมือกับไทย และให้ไทย
เข้าถึงงบประมาณ โดยเฉพาะด้านการศึกษาและวิจัยได้สะดวกขึ้น โดยความร่วมมือนี้จะเอื้อให้เกิดการเจรจาความตกลง
เฉพาะด้านอื่น ๆ ด้วย ได้แก่ ความตกลงการค้าเสรี (ขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป)
และความตกลงอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตรา ในขณะเดียวกัน เป็นโอกาสที่ไทยจะได้แบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดี
ในด้านที่ไทยมีความเชี่ยวชาญกับสหภาพยุโรป เช่น ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า การปกป้องสิทธิสตรีและ
เด็กหญิง อันจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในระดับระหว่างประเทศ อนึ่ง การที่ร่างกรอบความตกลงฯ
เปิดช่องให้ไทยและสหภาพยุโรปสามารถดำเนินการความร่วมมือในบางส่วนได้ก่อนการมีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ
ถือได้ว่าเป็นประโยชน์ต่อไทยเช่นกัน

๔.๒ ผลกระทบที่อาจมีต่อไทย

ตามนัยข้อ ๓.๔.๒ ข้างต้น การไม่ปฏิบัติตามหลักการที่เป็นองค์ประกอบที่สำคัญยิ่ง
ของร่างกรอบความตกลงฯ อาจนำมาซึ่งการระงับความตกลงเฉพาะด้านอื่น ๆ รวมถึงความตกลงการค้าเสรี โดยฝ่าย

ลับ

สหภาพยุโรปยืนยันว่าไม่สามารถประนีประนอมเรื่องนี้ได้ และได้ระบุเงื่อนไขในความตกลงที่สหภาพยุโรปจัดทำกับประเทศอาเซียนอื่น ๆ เช่นกัน โดยเงื่อนไขของไทยอยู่ในเกณฑ์ที่ดีกว่าสิงคโปร์ (ปี ๒๕๕๗) ที่ความตกลงกำหนดให้ทหารให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน หลังจากแจ้งว่าจะใช้มาตรการลงโทษ ฟิลิปปินส์ (ปี ๒๕๕๕) กำหนดให้ทหารกันเพื่อหาทางออกภายในไม่เกิน ๑๕ วัน หรือขอขยายได้รวมไม่เกิน ๒๑ วัน เวียดนาม (๒๕๕๙) ไม่กำหนดให้มีการทหารใด ๆ โดยอีกฝ่ายสามารถใช้มาตรการลงโทษได้ทันที และมาเลเซีย (๒๕๖๕) ได้เงื่อนไขเท่ากับของไทย กล่าวคือกำหนดให้ทหารให้ได้ข้อสรุปภายใน ๓๐ วัน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๒๓ และ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ กระทรวงการต่างประเทศ (โดยกรมยุโรป)

ได้เขียนร่างกรอบความตกลงฯ ฉบับภาษาอังกฤษและฉบับภาษาไทย เพื่อขอรับความเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น ๕๕ หน่วยงาน รวมทั้งสอบถามประเด็นเรื่องการดำเนินการไปพลางก่อนตามร่างกรอบความตกลงฯ และความจำเป็นในการออกกฎหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติตามร่างกรอบความตกลงฯ โดย (๑) หน่วยงานต่าง ๆ ไม่ขัดข้องต่อร่างกรอบความตกลงฯ ฉบับภาษาอังกฤษ โดยเนื้อหาสาระเป็นไปตามท่าทีที่หน่วยงานได้แจ้งต่อกระทรวงการต่างประเทศ (๒) ในประเด็นการดำเนินการไปพลางก่อนตามนัยข้อ ๓.๔.๓ ข้างต้น หน่วยงานต่าง ๆ เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างกรอบความตกลงฯ ที่เน้นขยายความเป็นหุ้นส่วนไทย-สหภาพยุโรป และถือเป็นประโยชน์ของฝ่ายไทยด้วย และ (๓) ทุกหน่วยงานยืนยันว่าสามารถปฏิบัติตามร่างกรอบความตกลงฯ ได้โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขหรือออกกฎหมายเพื่อรองรับการปฏิบัติตามร่างกรอบความตกลงฯ นอกจากนี้ สำหรับร่างคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ หน่วยงานต่าง ๆ ไม่ขัดข้องในหลักการ โดยเสนอปรับคำแปลบางส่วนให้เป็นไปตามที่ปรากฏในเอกสารทางการของไทยหรือที่ใช้โดยทั่วไปและเป็นที่เข้าใจได้ร่วมกันในแวดวงนั้น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างกรอบความตกลงฯ และได้เคยมีข้อสังเกตให้ตัดข้อความในปฏิญญาร่วมว่าด้วยข้อ ๒๓ ว่าด้วยความร่วมมือทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ซึ่งข้อ ๖๒ กำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของร่างกรอบความตกลงฯ เนื่องจากเห็นว่าเป็นการกำหนดเนื้อหาที่มีลักษณะบังคับให้ต้องปฏิบัติ ทำให้รัฐบาลไทยต้องถวายนโยบายเพื่อขอพระราชทานอภัยโทษเมื่อศาลมีคำพิพากษาลงโทษประหารชีวิตทุกกรณี ว่าอาจไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๖๑ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมถวายเรื่องราวต่อพระมหากษัตริย์เมื่อเห็นเป็นการสมควรนั้น สำนักงานฯ เห็นว่าหากกระทรวงยุติธรรมซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการใช้บังคับมาตรการนี้ในทางปฏิบัติเห็นว่าสอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันและสามารถดำเนินการได้ สำนักงานฯ ก็ไม่มีข้อขัดข้อง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กระทรวงการต่างประเทศได้หารือกับสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้ชี้แจงเพิ่มเติมต่อข้อสังเกตข้างต้นด้วยแล้ว ซึ่งทั้งสองสำนักงานเห็นว่าสามารถยอมรับถ้อยคำตามที่ปรากฏในร่างกรอบความตกลงฯ ได้ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างกรอบความตกลงฯ และเห็นว่าสอดคล้องกับการดำเนินงานของไทยตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ รวมถึงการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ทั้ง ๑๗ เป้าหมาย ทั้งนี้ เห็นว่ากระทรวงการต่างประเทศจำเป็นต้องวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานตาม

/ กรอบความตกลงฯ ...

ลับ


- ๕ -

กรอบความตกลงฯ รวมถึงสื่อสารผลลัพธ์การดำเนินงานดังกล่าวให้สาธารณชนและทุกภาคส่วนได้รับรู้ถึงประโยชน์
ที่ไทยได้รับอย่างกว้างขวาง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการ
ดังกล่าวแล้วตามนัยข้อ ๓.๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การมอบหมายให้กระทรวง
การต่างประเทศเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการจัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือ
รอบด้านระหว่างสหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกกับราชอาณาจักรไทย

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างกรอบการเจรจา
กรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างสหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกกับ
ราชอาณาจักรไทย (Partnership and Cooperation Framework Agreement: PCA)

๗.๓ หลักการและบทบัญญัติตามกฎหมายภายในในประเด็นนั้น ๆ รวมถึงฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม
อาทิ พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในประเด็นการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พระราชบัญญัติ
การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในประเด็นการต่อต้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ พระราชบัญญัติ
คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นการโยกย้ายถิ่นฐาน และพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน
พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๙ ในประเด็นการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่าง
สหภาพยุโรปและรัฐสมาชิกฝ่ายหนึ่งกับราชอาณาจักรไทยอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งได้มีการลงนามแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

๘.๒ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศนำร่างกรอบความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว
เสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการดำเนินการไปพลางก่อน (provisional application) ตามร่างกรอบความตกลงฯ
ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งต่อฝ่ายสหภาพยุโรปเป็นลายลักษณ์อักษร
เมื่อรัฐสภามีมติเห็นชอบร่างกรอบความตกลงฯ และฝ่ายไทยได้ดำเนินการกระบวนการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับ
การดำเนินการไปพลางก่อน และการมีผลบังคับใช้ของร่างกรอบความตกลงฯ เสร็จสิ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองสหภาพยุโรป

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๕ (นางสาวพรสิริ สุปัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๓๗๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornsiri.s@mfa.go.th

