



# ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๗/๔๕๖๗



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๔๕๖๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

๓. ข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย

๔. วิดีทัศน์ เรื่อง “ข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย”

ด้วยคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย นาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ (๑) กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุน สถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ ต้องส่งเสริมและสนับสนุน ให้สถาบันครอบครัวได้มีส่วนร่วมในการช่วยดูแลผู้สูงอายุ และ มาตรา ๙ (๑๐) กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเสนอรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับผู้สูงอายุของประเทศไทยต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ทั้งนี้ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยนายสมศักดิ์ เพพสุทธิ รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุม ได้มีมติการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล เนื่องจากข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากร และสังคมสูงวัย และเห็นชอบให้นำข้อเสนอเชิงนโยบายดังกล่าวเสนอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ

สืบเนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญภัยวิกฤตด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรซึ่งสัดส่วนประชากรวัยเด็กและวัยแรงงานลดลง ในขณะที่สัดส่วนประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จากข้อมูลจากการสำรวจ กระทรวงมหาดไทย พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ประเทศไทยมีจำนวนผู้สูงอายุถึง ๓๑ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๐๘ ของประชากรทั้งประเทศ ในขณะที่เด็กเกิดใหม่มีเพียง ๕.๗๖ แสนคน และคาดการณ์ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ประชากรไทยจะลดลงเหลือจำนวน ๖๐ ล้านคน การเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างประชากรดังกล่าว จะเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญของสังคมไทยใน ๕ ด้าน (ดังนี้ ๑) ท้าทายต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสถานภาพทางการเงินการคลังของประเทศไทย (๒) ท้าทายต่อการสร้าง

ระบบคุ้มครองทางสังคมที่เหมาะสม ๓) ท้าทายต่อความยั่งยืนของระบบการเงินของครัวเรือน ตลาดการเงิน และระบบการคลังของประเทศ และ ๔) ท้าทายต่อความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของประชาชน ได้แก่ การได้รับ การศึกษา การทำงาน ระบบบริการสุขภาพที่เหมาะสม และที่อยู่อาศัยที่มั่นคงและปลอดภัย

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ จึงขอเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย ซึ่งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ สังคมตระหนักรถึงผลกระทบของวิกฤตด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรต่อ “ครอบครัวไทย” ซึ่งเป็นสถาบัน ทางสังคมที่เล็กที่สุดแต่สำคัญที่สุด ซึ่งเป็นไปตามหลักการที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ ที่กำหนดให้รัฐเพิ่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวอันเป็นองค์ประกอบพื้นฐานที่สำคัญของสังคม เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นชอบและอนุมัติให้วันที่ ๑๕ เมษายน ของทุกปี เป็น “วันแห่งครอบครัว” ซึ่งตรงกับวันส่งเสริมงานด้านประชากรไทย และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล (นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี) ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนและการเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย ซึ่งรัฐบาล มีเป้าหมายทางสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตโดยทำให้ประชาชนมีชีวิตที่มีความสุข มีสวัสดิการที่เหมาะสม

นอกจากนี้ การดำเนินการเรื่องดังกล่าวยังสอดคล้องกับนโยบายสำคัญของกระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนทุกกลุ่ม สามารถเข้าถึงโอกาสและการคุ้มครองทางสังคม จนนำไปสู่การมี “หลักประกันและความมั่นคง” ในชีวิต กองรับกับการดำเนินการที่มุ่งบรรลุวิสัยทัศน์ของ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในการทำให้ประชาชนเข้าถึงโอกาสและการคุ้มครอง ทางสังคม มีความมั่นคงในชีวิต โดยมีพันธกิจในการเสริมสร้างศักยภาพคนและสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว เสริมสร้างโอกาสและการคุ้มครองทางสังคมอย่างเท่าเทียม ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมและเป็นหุ้นส่วนในการ พัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน และยกระดับองค์กรให้มีผลสัมฤทธิ์สูงด้วยธรรมาภิบาลและเทคโนโลยีดิจิทัล

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและ สังคมสูงวัย ซึ่งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะนำข้อเสนอ เชิงนโยบายดังกล่าวไปสื่อสารและขับเคลื่อนเชิงนโยบายในช่วงก่อน “วันแห่งครอบครัว” ซึ่งตรงกับวันที่ ๑๕ เมษายน ของทุกปี เพื่อเป็นการส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งของครอบครัวไทย

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

#### ๓.๑ ความเป็นมาและความสำคัญ

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ตระหนักถึงผลกระทบของวิกฤตด้านการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ต่อ “ครอบครัวไทย” ซึ่งเป็นสถาบันทางสังคมที่เล็กที่สุดแต่สำคัญที่สุด จึงได้เริ่มให้มีการจัดทำข้อเสนอ เชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย เพื่อเป็นการสื่อสารให้สังคมตระหนักรถึงประเด็นท้าทายของ ประชากรที่ส่งผลสำคัญต่อคุณภาพชีวิตของประชากรทุกช่วงวัยและการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศ ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ไปสู่การดำเนินงานแบบองค์รวมเพื่อให้ทุกองค์ภาพพในสังคมมีส่วนร่วม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาความมั่นคงของครอบครัวไทยสู่ความมั่นคงของมนุษย์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

#### ๓.๒ กระบวนการดำเนินงาน

การจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัยมีกระบวนการ ดำเนินงานที่สำคัญดังนี้

๓.๒.๑ การจัดประชุมเสวนาวิชาการในประเด็น “ความท้าทายของการเปลี่ยนแปลง โครงสร้างประชากร” เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมประชาบดี ชั้น ๑๙ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับความท้าทาย ของการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรและการเตรียมการรองรับวิกฤตการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ทั้งนี้ ได้รับเกียรติ จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (ที่ต้องรื้อ) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารโลก (The World Bank) และวิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ร่วมเสวนา

๓.๒.๒ การจัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบาย เพื่อการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่เหมาะสมกับบริบทและการเปลี่ยนแปลงทางสังคมของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ โรงแรมแม่น้ำ รามาดาพาลาชา กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวนทั้งสิ้น ๔๐ คน ประกอบด้วยผู้บริหารกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทีมหลัก (Core team) ซึ่งเป็นผู้แทนหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ คณะวิทยากร และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง สำหรับกิจกรรมสำคัญ ได้แก่ การปฏิบัติการกลุ่มย่อย การอภิปรายผล การให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อผลการปฏิบัติการกลุ่มย่อยใน ๕ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) วัยทำงาน ๒) เด็กและเยาวชน ๓) ผู้สูงอายุ ๔) คนพิการและผู้ด้อยโอกาส และ ๕) กลุ่มระบบ nervus เพื่อความมั่นคงของครอบครัว

๓.๒.๓ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการระดับชาติ “พัฒนาความมั่นคงครอบครัวไทย ผ่านพันธกิจวิกฤตประชากร” เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ กรุงเทพมหานคร ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับวิทยาลัยประชากรศาสตร์ สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โครงการจุฬาอารี และธนาคารโลก โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อสื่อสารให้สังคม ตระหนักรถึงประเด็นท้าทายของประชากรที่ส่งผลสำคัญต่อคุณภาพชีวิตของประชากรทุกช่วงวัยและการพัฒนา อย่างยั่งยืนของประเทศ และเพื่อให้ทุกภาคส่วนร่วมออกแบบนโยบาย มาตรการและขับเคลื่อนการพัฒนา

อย่างยั่งยืน...

ความมั่นคงของครอบครัวไทยสู่ความมั่นคงของมนุษย์ สำหรับกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ ๑) การประกาศนโยบายเรื่อง “พัฒนาความมั่นคงครอบครัวไทยผ่านพันภัยวิกฤตประชากร” โดยนายวราธุ์ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๒) การหารือระดับสูง (High Level) ระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และองค์การระหว่างประเทศที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย และ ๓) การปฏิบัติการกลุ่มย่อยระดมความคิดเห็นในรูปแบบ World Café จำนวน ๕ กลุ่ม ได้แก่ (๑) วัยทำงาน (๒) เด็กและเยาวชน (๓) ผู้สูงอายุ (๔) คนพิการ และ (๕) ระบบนิเวศเพื่อความมั่นคงของครอบครัว ทั้งนี้ ได้รับเกียรติจากผู้บริหารและผู้แทนระดับสูงจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง องค์กรประชาชนสังคม ผู้ทรงคุณวุฒินักวิชาการ สื่อมวลชน อินฟลูเอนเซอร์ และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้นกว่า ๕๕๐ คน

๓.๒.๔ การจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย และนำเสนอต่อการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

๓.๒.๕ การขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัยไปสู่การปฏิบัติ

๓.๓ โครงสร้างและสาระสำคัญของข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย

๓.๓.๑ โครงสร้างของข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย ประกอบด้วย

บทสรุปผู้บริหาร

บทที่ ๑ บทนำ ซึ่งประกอบด้วยที่มาและความสำคัญ วัตถุประสงค์ รายละเอียด การดำเนินงาน และผลที่คาดว่าจะได้รับ

บทที่ ๒ นโยบาย ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ในการรับมือและจัดการกับวิกฤตการเปลี่ยนแปลงประชากร

บทที่ ๓ สถานการณ์ ประเด็นท้าทาย และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง โครงสร้างประชากร

บทที่ ๔ กระบวนการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย

บทที่ ๕ ข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย

๓.๓.๒ สาระสำคัญของข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย

ซึ่งประกอบด้วย ๕ ข้อเสนอ ๒๕ มาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้

ข้อเสนอที่ ๑ เสริมพลังวัยทำงาน: ตั้งตัวได้ สร้างและดูแลครอบครัวได้ และพร้อมที่จะสูงอายุอย่างมีคุณภาพในอนาคต ประกอบด้วย ๕ มาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้

(๑) การเพิ่มโอกาส และสร้างความตระหนักรู้กับประชากรวัยทำงาน พัฒนาทักษะ และเสริมศักยภาพ (Reskill / Upskill) เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อการประกอบอาชีพของแรงงานอุตสาหกรรม และบูรณาการฐานข้อมูลด้านตลาดแรงงาน (ทั้งอุปสงค์และอุปทาน)

(๒) การส่งเสริมการมีงานทำและรายได้ด้วยการกระจายงานสู่พื้นที่ สู่ชุมชน

(๓) การส่งเสริม...

๓) การส่งเสริมการออม สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนในวัยทำงานออมเพื่ออนาคต และเตรียมการเกษียณ (ออมภาคบังคับ)

๔) การส่งเสริมสุขภาพของประชาชนในวัยทำงานด้วยการปรับสถานที่ทำงานให้เป็นสถานประกอบการที่คำนึงถึงความสุข และส่งเสริมสุขภาพของบุคลากร และการเพิ่มสิทธิประโยชน์ของหลักประกันสุขภาพให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๕) มาตรการส่งเสริมสมดุลชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัว เช่น สร้างแรงจูงใจด้านภาษีหรือการยกย่องทางสังคมให้แก่นายจ้างที่จัดสวัสดิการดูแลเด็กปฐมวัยและผู้สูงอายุให้แก่ลูกจ้างการทำงานแบบยืดหยุ่น ส่งเสริมบทบาทชายหญิงในการร่วมกันดูแลครอบครัว

**ข้อเสนอที่ ๒ เพิ่มคุณภาพและผลิตภาพของเด็กและเยาวชน: เด็กน้อยแต่เปี่ยมด้วยคุณภาพ ประกอบด้วย ๕ มาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้**

๑) การส่งเสริมสถาบันครอบครัว และสถาบันการศึกษาให้มีความเข้มแข็ง

๒) การดูแลสุขภาพทางกายและจิตใจของเด็กและแม่ตั้งแต่ตั้งครรภ์

๓) การมีศูนย์เด็กเล็กใกล้บ้าน มีมาตรฐาน รับเด็กอายุน้อยลง มีความยืดหยุ่น ชุมชนช่วยจัดการได้

๔) การพัฒนาทักษะชีวิตและทักษะวิชาชีพตามวัย สอดคล้องกับบริบทสังคมที่เป็นพลวัต

๕) การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต เชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างวัย

**ข้อเสนอที่ ๓ สร้างพลังผู้สูงอายุ ผ่อนหนักให้เป็นเบา พลิกวิกฤตทางประชารัฐให้เป็นโอกาส ประกอบด้วย ๕ มาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้**

๑) การมุ่งการป้องกันโรคมากกว่ารักษาโรค เสริมการมีพฤติกรรมที่พึงประสงค์ของผู้สูงอายุ

๒) การขยายโอกาสทางเศรษฐกิจให้ผู้สูงอายุ ขยายอายุเกษตร ส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ พัฒนาทักษะที่จำเป็น ส่งเสริมความรอบรู้ด้านดิจิทัลเทคโนโลยี (Digital Literacy) ให้ผู้สูงอายุ และลดข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานของผู้สูงอายุ

๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน เช่น จัดระบบบริบาลผู้สูงอายุในชุมชน พัฒนาระบบคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุในชุมชนโดยชุมชน ส่งเสริมให้มีการเกื้อหนุนและสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างผู้สูงอายุกับสมาชิกในครอบครัวและชุมชน

๔) การส่งเสริมให้มีสภาพแวดล้อม ทั้งภายในบ้าน รอบบ้าน และในชุมชน ที่เอื้อต่อการทำกิจวัตรประจำวัน การสัญจรและการมีส่วนร่วมทางสังคมของผู้สูงอายุ

๕) การส่งเสริมให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ ในทุกมิติเพื่อให้เกิดการทำงานแบบบูรณาการอย่างครบวงจรกับผู้สูงอายุ

## ข้อเสนอที่ ๔ เพิ่มโอกาสและสร้างเสริมคุณค่าของคนพิการ ประกอบด้วย ๕ มาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้

๑) การสนับสนุนและเพิ่มโอกาสทางการศึกษาสำหรับคนพิการตามศักยภาพ และพัฒนารูปแบบการเรียนการสอนให้มีความหลากหลายและเหมาะสมกับคนพิการ ตลอดจนเพิ่มการจ้างงาน คนพิการในทุกภาคส่วน โดยส่งเสริมศักยภาพคนพิการและทำให้เกิดตลาดแรงงานสำหรับคนพิการ รวมทั้งปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงานให้เหมาะสมสมต่อการทำงาน

๒) การส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ที่ครบถ้วนของคนพิการ เพื่อความเท่าเทียมและเป็นธรรม สร้างทัศนคติที่เหมาะสมของชุมชนและครอบครัวในการอยู่ร่วมและดูแลคนพิการ เช่น ระบบการดูแลที่โรงเรียนและศูนย์บริการ ระบบการตรวจสอบสิทธิที่มีประสิทธิภาพ หน่วยบริการรักษาพยาบาลเคลื่อนที่ การให้ความช่วยเหลือในภาวะฉุกเฉิน การพัฒนาระบบการดูแลแทนครอบครัวชั่วคราว (respite care) การสร้างแรงจูงใจให้น่วยงาน ชุมชนด้านการพัฒนาคนพิการด้วยการยกย่องทางสังคม (social credit)

๓) การป้องกันความพิการแต่กำเนิดและความพิการทุกช่วงวัย (prevention) รวมทั้งพัฒนาระบบทาบทายและทางใจ (rehabilitation)

๔) การส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่ช่วยให้คนพิการดำเนินชีวิตได้อย่างอิสระ เช่น ระบบขนส่ง สิ่งอำนวยความสะดวกความสะดวก โดยใช้หลักการออกแบบเพื่อคนทั่งมวล (universal design) รวมทั้งใช้ระบบเทคโนโลยีและนวัตกรรมช่วยในการดำเนินชีวิต

๕) การจัดทำฐานข้อมูลและพัฒนา application เพื่อประโยชน์ในการทำงาน และการจ้างงาน

## ข้อเสนอที่ ๕ สร้างระบบนิเวศ (Eco-system) ที่เหมาะสมเพื่อพัฒนา ความมั่นคงของครอบครัว ประกอบด้วย ๕ มาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้

๑) การพัฒนาระบบสวัสดิการที่เหมาะสมและทั่วถึงโดยรัฐ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และเป็นหลักประกันในยามที่เผชิญกับวิกฤต (social safety net)

๒) ชุมชนนำอยู่สำหรับประชากรทุกกลุ่มทุกวัย (Community for all) “ปลอดภัย ปลอดพิษ เป็นมิตร และเอื้ออาทรต่อบุคคล”

๓) บ้านสำหรับคนทุกช่วงวัย (Housing for all) ทุกกลุ่มเป้าหมาย เข้าถึงได้อยู่อย่างปลอดภัย

๔) การส่งเสริมเศรษฐกิจครัวเรือน เข้าถึงแหล่งทุนได้อย่างเท่าเทียม สร้างกลไกค้ำประกันเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ครอบครัวบนหลักการพอเพียงและมีวินัย เสริมสร้างความรู้ในการบริหาร การเงินสำหรับครอบครัวเรือน

๕) การพัฒนาสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ เน้นการเปลี่ยนผุติกรรมของประชากรในการหดทำร้ายธรรมชาติ และส่งเสริมเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy)

### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ มีการสื่อสารให้สังคมตระหนักรถึงประเด็นท้าทายของประชากรที่ส่งผลสำคัญต่อ คุณภาพชีวิตของประชากรทุกช่วงวัยและการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศไทย

๔.๒ มีการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประชากรและสังคมสูงวัย โดยส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนาความมั่นคงของครอบครัวไทยสู่ความมั่นคงของมนุษย์

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

၅၁၆

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

၁၅၆

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ (๑) กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ต้องส่งเสริมและสนับสนุน ให้สถาบันครอบครัวได้มีส่วนร่วมในการช่วยดูแลผู้สูงอายุ และมาตรา ๙ (๑) กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ เสนอรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับผู้สูงอายุของประเทศไทยต่อคณะกรรมการ ที่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง นอกจากนี้ แต่คณะกรรมการต้องมีวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๒ เห็นชอบและอนุมัติให้วันที่ ๑๕ เมษายน ของทุกปี เป็น “วันแห่งครอบครัว” ซึ่งตรงกับวันสงกรานต์ของประเทศไทย

#### ๔. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ขอเรียนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบข้อเสนอเชิงนโยบายวิกฤตประจำรัฐ สังคมสูงวัย และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนเชิงนโยบายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

### ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายสมศักดิ์ เพพสุทิน)

รองนายกรัฐมนตรี

## ประชานกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

## สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

## กองพัฒนาโยบายและนวัตกรรมทางสังคม

ଟ୍ରେ. ୦ ଫାଟାନ୍ତ କଂପନୀ

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ policy.sipd@m-society.go.th