



๑ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน
๒. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๑๖๗๓
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗

ด้วยมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภาคเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวเพื่อเข้าสู่สภาวะปกติ โดยเครื่องมือทางการคลังยังคงมีบทบาทสำคัญและรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการคลังเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต อย่างไรก็ตาม

เนื่องจากเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในอดีตและต่ำกว่าการเติบโตตามศักยภาพ (Potential Growth) สะท้อนจากผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ในปี ๒๕๖๗ มีแนวโน้มขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๒ - ๓.๒ (ค่ากลางอยู่ที่ร้อยละ ๒.๗) และเมื่อพิจารณาเทียบอัตราการเติบโตรายไตรมาส ที่ขจัดผลของฤดูกาลแล้ว (Seasonally Adjusted) พบว่า GDP ในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๖ หดตัวร้อยละ ๐.๖ จากไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๖ ประกอบกับในปัจจุบันเศรษฐกิจไทยยังต้องเผชิญกับปัญหาทั้งภายนอกและภายในประเทศ เช่น ปัญหาความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ปัญหาการฟื้นตัวช้ากว่าที่คาดการณ์ ปัญหาการชะลอตัวของเศรษฐกิจช่วงต้นปี ๒๕๖๗ ปัญหาหนี้ครัวเรือนสูงขึ้นกระทบการบริโภค เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจ เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวสูงกว่าค่าเฉลี่ยและสูงกว่าอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ และเพื่อให้มีแผนการคลังระยะปานกลางที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน สำหรับการประกอบพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเป็นไปตามความในมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๘ คาดว่า GDP จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ ๑.๖ สำหรับในปี ๒๕๖๙ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) และในปี ๒๕๗๐ และ ๒๕๗๑ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ ๒.๗ - ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๓ - ๒.๓ และในปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕

๓.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๓.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๒,๘๘๗,๐๐๐ ๓,๐๔๐,๐๐๐ ๓,๒๐๔,๐๐๐ และ ๓,๓๙๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๓,๗๕๒,๗๐๐ ๓,๗๔๓,๐๐๐ ๓,๘๙๗,๐๐๐ และ ๔,๐๗๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๘๖๕,๗๐๐ ๗๐๓,๐๐๐ ๖๙๓,๐๐๐ และ ๖๘๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๔๒ ๓.๔๒ ๓.๒๑ และ ๓.๐๑ ต่อ GDP ตามลำดับ

๓.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๖.๙๓ ๖๗.๕๓ ๖๗.๕๗ และ ๖๗.๐๕ ตามลำดับ

๓.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยังคงยึดหลักแนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยมีประมาณการสถานะการคลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๘๘๗,๐๐๐	๓,๐๔๐,๐๐๐	๓,๒๐๔,๐๐๐	๓,๓๙๔,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๔.๕	๓.๖	๕.๓	๕.๔	๕.๙
งบประมาณรายจ่าย	๓,๔๘๐,๐๐๐	๓,๗๕๒,๗๐๐	๓,๗๔๓,๐๐๐	๓,๘๙๗,๐๐๐	๔,๐๗๗,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๙.๓	๗.๘	(๐.๓)	๔.๑	๔.๖
ดุลการคลัง	(๖๙๓,๐๐๐)	(๘๖๕,๗๐๐)	(๗๐๓,๐๐๐)	(๖๙๓,๐๐๐)	(๖๘๓,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๗๑)	(๔.๔๒)	(๓.๔๒)	(๓.๒๑)	(๓.๐๑)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๑,๘๗๖,๗๘๐	๑๒,๘๔๑,๗๔๓	๑๓,๖๑๘,๒๑๔	๑๔,๓๐๗,๕๐๖	๑๔,๙๓๖,๑๖๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๕.๐๖	๖๖.๙๓	๖๗.๕๓	๖๗.๕๗	๖๗.๐๕
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๘,๖๕๕,๙๘๓	๑๙,๕๗๐,๑๒๖	๒๐,๕๖๘,๒๐๒	๒๑,๕๙๖,๖๑๒	๒๒,๗๑๙,๖๓๖

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ในขณะที่ อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ จะเป็นแผนแม่บทหลักให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการคลังของประเทศในด้านต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗. ข้อกฎหมาย

๗.๑ มาตรา ๑๑ (๒) แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำและทบทวนแผนการคลัง

๗.๒ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ ให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลัสนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๗.๓ มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการฯ จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗.๔ มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้มีแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

๗.๕ มาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐด้วย

๘. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๓ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารรายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่องหนของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพชาย ฐีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๗ (การตี) ๓๕๕๘ (สันทัด)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th