

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๒/ ๓ ๓ ๑ ๗



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

วันที่ : ๕11902/66

14 ธ.ค. 2566 เวลา 16.00 น.



กวค. 208
วันที่ 14.12.66
เวลา 16.12

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan : NAP)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือเลขาธิการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่ ISCP/NOTIF/COP28/PART/JUN 23 ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖
 ๒. แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan : NAP) พร้อมสรุปสาระสำคัญ
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๗๔๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๗๑๙๖ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan : NAP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

แห่ง...

แห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๘ (COP 28) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ประเทศไทยได้ประกาศเจตจำนงในการยกระดับและเน้นย้ำการให้ความสำคัญกับการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยประเทศไทยจะเสนอแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะต้องลงนามในแผนดังกล่าว ก่อนจัดส่งต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาฯ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ก่อนจะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่อกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ตามลำดับ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีสมาโดยตลอด โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ

๓.๑.๒ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๘ (COP 28) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งเป็นการประชุมประจำปีของรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส เพื่อหารือรายละเอียดความร่วมมือและกำหนดทิศทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประชาคมโลก ครอบคลุมประเด็นด้านเทคนิคและด้านการดำเนินงานทั้งการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของกรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปารีส รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๑.๓ ข้อ ๔ ของความตกลงปารีส กำหนดให้แต่ละประเทศต้องจัดทำ แจ้าง และจัดให้มีการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions : NDCs) อย่างต่อเนื่องทุก ๕ ปี และจะต้องสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามที่เป็นไปได้สูงสุดตามหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน

โดยคำนึง...

โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของแต่ละประเทศ (Common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances) รวมทั้งกำหนดให้ทุกประเทศจัดทำและสื่อสารยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำของประเทศ (Long-term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategies : LT-LEDS) ไปยังสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาเพื่อจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิของโลกไม่ให้เพิ่มขึ้นเกิน ๒ องศาเซลเซียส หรือ ๑.๕ องศาเซลเซียส ซึ่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยได้จัดส่ง (๑) การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (Thailand's 2nd Updated NDC) และ (๒) ยุทธศาสตร์ระยะยาว ฉบับปรับปรุง (Thailand's LT-LEDS (Revised Version)) ต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา แล้ว เมื่อวันที่ ๒ และ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตามลำดับ ทั้งนี้ ประเด็นด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation Component) ได้ผนวกเป็นองค์ประกอบหนึ่งในเอกสารข้างต้น

๓.๑.๔ ข้อ ๗.๔ ของความตกลงปารีส กำหนดว่าแต่ละภาคีต้องดำเนินการกระบวนการจัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (National Adaptation Plan : NAP) และการนำไปปฏิบัติ รวมถึงการจัดทำและเสริมสร้างแผน นโยบาย และ/หรือ การมีส่วนร่วมที่เกี่ยวข้องตามความเหมาะสม โดยมีประเทศที่จัดส่งแผนการปรับตัวฯ ต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา จำนวน ๕๑ ประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries : LDCs) และประเทศกำลังพัฒนา (Developing Countries) สำหรับประเทศในภูมิภาคอาเซียน ที่จัดส่งแผนการปรับตัวฯ แล้ว มี ๒ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖) โดยการจัดทำและจัดส่งแผนการปรับตัวฯ ของแต่ละประเทศเป็นการแสดงถึงการให้ความสำคัญกับการดำเนินงานด้านการปรับตัวฯ การรับมือกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การระบุแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ การสื่อสารความต้องการได้รับการสนับสนุนผ่านความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งในรูปแบบของทวิภาคีและพหุภาคี รวมถึงกลไกทางการเงินระหว่างประเทศ อาทิ กองทุนภูมิอากาศสีเขียว (Green Climate Fund : GCF) กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) กองทุนเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation Fund : AF) เป็นต้น นอกจากนี้ แผนการปรับตัวฯ ยังเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่จะสนับสนุนให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการตามเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (Thailand's 2nd Updated NDC) และยุทธศาสตร์ระยะยาว ฉบับปรับปรุง (Thailand's LT-LEDS (Revised Version)) ที่ได้ประกาศเจตจำนงไว้ต่อประชาคมโลก

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และหน่วยงานหลัก

ในการจัดทำนโยบายและแผนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย ได้จัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (National Adaptation Plan : NAP) ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นกรอบแนวทางด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับประเทศที่หน่วยงานต่าง ๆ นำไปพิจารณาเพื่อบูรณาการประเด็นดังกล่าวเข้าสู่แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ จัดทำขึ้นเพื่อให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบและแนวทางในการบูรณาการประเด็นด้านการปรับตัวฯ ในแผนและยุทธศาสตร์ในรายสาขา และในพื้นที่ได้อย่างถูกต้อง และเหมาะสม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ประกอบด้วย

๓.๓.๑ สภาพการณ์ของประเทศ (National Circumstances) ได้แก่ สภาพภูมิประเทศ ลักษณะทางกายภาพ สภาพเศรษฐกิจและสังคม โครงสร้างประชากรและการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การขยายตัวของเมือง ลักษณะภูมิอากาศในอดีต แนวโน้มภูมิอากาศในอนาคตของประเทศไทย

๓.๓.๒ กระบวนการจัดทำแผนการปรับตัวฯ (NAP Process) ระบุถึง แนวคิดในการจัดทำแผนการปรับตัวฯ ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของแนวทางการจัดการความเสี่ยงและความเปราะบางต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อบูรณาการมีภูมิคุ้มกัน ลดความเปราะบางสร้างขีดความสามารถในการปรับตัวที่สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๓.๓ แนวทางการปรับตัวฯ (Adaptation Actions) มีวิสัยทัศน์ เพื่อให้ประเทศไทยมีภูมิคุ้มกัน และสามารถปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อบูรณาการพัฒนายั่งยืน ประกอบด้วย ๓ พันธกิจ ได้แก่ (๑) สร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการพัฒนาประเทศ (๒) เสริมสร้างศักยภาพและความตระหนักรู้ของภาคีการพัฒนาในทุกกระดับ และ (๓) พัฒนาศักยภาพของบุคลากร องค์กรความรู้ และเทคโนโลยี โดยมีระยะเวลาดำเนินการในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐ รวมถึง กำหนดเป้าหมาย แนวทาง และมาตรการรายสาขาใน ๖ สาขา ได้แก่ ๑) การจัดการทรัพยากรน้ำ ๒) การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร ๓) การท่องเที่ยว ๔) สาธารณสุข ๕) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ๖) การตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งรายละเอียดของแต่ละสาขา ประกอบด้วย ข้อมูลสถานการณ์ในอดีตถึงปัจจุบัน การคาดการณ์แนวโน้มความเสี่ยงและผลกระทบ พื้นที่เสี่ยงของแต่ละสาขา (ระดับจังหวัด)

๓.๓.๔ กลไกการสนับสนุน (Enabling Condition) ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่

(๑) การดำเนินงานในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายสาขา (Cross-cutting) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในสาขาต่าง ๆ อาทิ การพัฒนาข้อมูล งานวิจัย เทคโนโลยี กลไกสนับสนุนการดำเนินงาน และการเสริมสร้างศักยภาพและสร้างความตระหนักของบุคลากรและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

(๒) ความต้องการ...

(๒) ความต้องการการสนับสนุนของประเทศไทย (Thailand's support need) ได้รวบรวมข้อมูลความต้องการการขอรับการสนับสนุนใน ๖ สาขา และกลไกการสนับสนุน อาทิ การพัฒนาศูนย์ข้อมูลภูมิอากาศ (Climate Information Center)

๓.๓.๕ การติดตามและประเมินผล (Monitoring and Evaluation) ระบุถึงกรอบการติดตามประเมินผล ที่ระบุเป้าหมายและแนวทางของการติดตามประเมินผล ๓ ด้าน ได้แก่ การวางแผนติดตามการบูรณาการประเด็นด้านการปรับตัวฯ ในแผนระยะยาวรายสาขา การดำเนินการตามแผนและผลลัพธ์ของแผน ติดตามประเด็นต่าง ๆ ทั้งนี้ การติดตามประเมินผล จะดำเนินการร่วมกับหน่วยประสานงานของแต่ละสาขา ๖ สาขา จัดทำรูปแบบการรายงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนการปรับตัวฯ และรายงานต่อกลไกคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงทบทวนผลการปรับตัวฯ ทุก ๕ ปี

๓.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้ชื่อภาษาอังกฤษของแผนการปรับตัวฯ (National Adaptation Plan) สอดคล้องกับชื่อการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (Thailand's 2nd Updated NDC) และยุทธศาสตร์ระยะยาวฯ ฉบับปรับปรุง (Thailand's LT-LEDS (Revised Version)) ที่ประเทศไทยได้จัดส่งต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาฯ แล้ว จึงเห็นควรเปลี่ยนชื่อภาษาอังกฤษของแผนการปรับตัวฯ เป็น Thailand's National Adaptation Plan (Thailand's NAP)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เป็นกรอบทิศทางการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับประเทศของทุกภาคส่วน และเป็นเครื่องมือในการสื่อสารต่อภาคีสมาชิกภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ถึงเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานด้านการปรับตัวฯ รวมถึงความประสงค์ในการขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปรับตัวฯ ของประเทศไทย ผ่านความร่วมมือระหว่างประเทศ และกลไกทางการเงินระหว่างประเทศ ดังนั้น แผนการปรับตัวฯ จะเป็นโอกาสให้ประเทศไทยเข้าถึงการสนับสนุนทางการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี และเสริมสร้างขีดความสามารถในการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ และเป็นหนึ่งในกระบวนการสำคัญที่จะช่วยให้บรรลุเป้าหมายการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก (Global Goal on Adaptation : GGA) และการทบทวนสถานการณ์และการดำเนินงานระดับโลก (Global Stocktake : GST) ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความตกลงปารีส

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติ (๑) เห็นชอบในหลักการต่อแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (National Adaptation Plan : NAP) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแผนการปรับตัวฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติพิจารณาอีก และ (๒) มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามขั้นตอนการนำเสนอแผนการปรับตัวฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำส่งสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งความเห็นต่อแผนการปรับตัวฯ ประกอบกับ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า แผนการปรับตัวฯ เป็นเอกสารที่จะนำส่งสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาฯ โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมได้ประสานแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมให้ทราบด้วยว่า การจัดทำเอกสารดังกล่าวเป็นการดำเนินการของประเทศไทยตามข้อ ๗.๔ ของความตกลงปารีส (Paris Agreement) ในฐานะประเทศภาคี เพื่อระบุข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเมื่อมีความพร้อมในการดำเนินการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการได้รับความช่วยเหลือหรือคำแนะนำทางเทคนิคจากต่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการระบุถึงภาพรวมและบริบทต่าง ๆ ของประเทศไทย กรอบแนวคิดและกระบวนการเตรียมการ โครงสร้างองค์กร ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการ ผลลัพธ์ และความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง ความต้องการขอรับการสนับสนุนของประเทศไทย ตลอดจนการตรวจสอบและประเมินผล เพื่อที่จะมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเป็นการจัดทำเอกสารฝ่ายเดียวของประเทศไทย และมีได้เป็นการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องในทางนโยบายด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการทรัพยากรของประเทศไทย จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อแผนการปรับตัวฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

๖.๓.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของแผนการปรับตัวฯ หากกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการ

เจ้าของเรื่อง...

เจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนการปรับตัวฯ เป็นการกำหนดแนวทางการจัดทำมาตรการเพื่อปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ในกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความตกลงปารีสที่ไทยเป็นภาคี ทั้งนี้ แผนการปรับตัวฯ ไม่มีรูปแบบหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี โดยที่แผนการปรับตัวฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

๖.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งความเห็นฯ แผนการปรับตัวฯ จัดทำขึ้นตามโครงสร้างและขอบข่ายเนื้อหาตามข้อกำหนดของสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาฯ ตามข้อตกลงความตกลงปารีส เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ ซึ่งจะมีผลผูกพันต่อประเทศไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอเข้าสู่การพิจารณา/ทราบของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีความสอดคล้องกับการดำเนินงานของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ในระยะต่อไป หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จะต้องปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

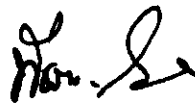
๘.๑ เห็นชอบต่อแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan : NAP) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแผนการปรับตัวฯ ที่มีใช้
สาระสำคัญขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
และสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
และสิ่งแวดล้อม จัดส่งแผนการปรับตัวฯ ต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๔๕๓, ๐๘ ๖๖๖๕ ๖๕๕๐ (สุพัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๕๗๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ adapt.dcce@gmail.com