



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๗ ๓ ๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๕๘ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการ
ต่อร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.
ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรา ๖ (๔) ว่าด้วยพระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ “การอนุญาตตามกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ไม่อาจกำหนดระยะเวลาดำเนินการได้ เช่น การอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ” เป็นการยกเว้นเฉพาะการอนุญาตขั้นตอนสุดท้ายก่อนดำเนินโครงการหรือกิจการนั้น ซึ่งไม่ได้รวมขั้นตอนการเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งที่เป็นโครงการหรือกิจการเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกันควรแก้ไขเป็น “...เฉพาะกรณีที่ไม่อาจกำหนดระยะเวลาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม...”

๒. มาตรา ๘ วรรคสี่ ว่าด้วยการ “ให้ผู้อนุญาตตรวจสอบ ทบทวน และปรับปรุงกระบวนการขั้นตอน และระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตตามที่กำหนดในคู่มือสำหรับประชาชนเป็นประจำ อย่างน้อยทุกสองปี เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการทางเทคโนโลยี และความเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชน และให้นำสถิติการแจ้งเหตุแห่งความล่าช้าตามมาตรา ๑๓ มาประกอบการพิจารณาด้วย” มีประเด็นดังนี้

๒.๑ การกำหนดให้ผู้อนุญาตจะต้องตรวจสอบ ทบทวน และปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอนระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตที่กำหนดในคู่มือสำหรับประชาชนเป็นประจำอย่างน้อยทุกสองปีนั้น เนื่องจากสภาพการณ์ เทคโนโลยี และความเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ สำหรับการพิจารณาอนุญาตแต่ละกรณีอาจยังไม่มีมีความแตกต่างไปจากเดิมมากเกินไป ที่จะส่งผลให้คู่มือสำหรับประชาชนล้าสมัยหรือไม่สามารถปฏิบัติตามได้ และอาจทำให้ประชาชนเกิดความสับสนได้ เพราะจะต้องศึกษาทำความเข้าใจกระบวนการขั้นตอนในการพิจารณาอนุญาตใหม่ทุก ๆ สองปี จึงเห็นควรกำหนดเป็นทุก ๆ ห้าปี เพื่อให้สอดคล้องกันกับพระราชบัญญัติ

หลักเกณฑ์ ...

หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกห้าปี รวมทั้งในส่วนของการกำหนดระยะเวลาของการพิจารณาออกใบอนุญาต ควรคำนึงถึงปัจจัยด้านอื่นประกอบด้วย เช่น กระบวนการออกใบอนุญาตบางประเภท โดยเฉพาะใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติ อาจมีข้อมูล ข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาเป็นจำนวนมาก จึงควรกำหนดอายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมายเฉพาะนั้น ๆ แล้วแต่กรณี เพื่อเป็นการควบคุมดูแล การใช้ประโยชน์ รวมถึงเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๒ การกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อคู่มือสำหรับประชาชนอีกครั้งหนึ่ง อาจเพิ่มความซ้ำซ้อนและระยะเวลาในการปรับปรุงหรือแก้ไขคู่มือสำหรับประชาชน ดังนั้น ควรพิจารณาตามความเหมาะสมของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคู่มือสำหรับประชาชนของแต่ละหน่วยงาน หากเป็นกฎหมายที่มีการระบุกระบวนการ ขั้นตอน ระยะเวลา และเอกสาร ไว้อย่างชัดเจน และผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนตามวิธีการและขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓. มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง ว่าด้วย “ในกรณีการยื่นคำขอและเอกสารประกอบการพิจารณา โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐของผู้อนุญาตในการตรวจสอบคำขอ และรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นพร้อมคำขอให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่ระบุในคู่มือสำหรับประชาชน ตามมาตรา ๘ หากเห็นว่าคำขอไม่ถูกต้องหรือยังขาดเอกสารหรือหลักฐานใดให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบ ภายในวันทำการถัดไป โดยให้บันทึกความบกพร่องและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่จะต้องยื่นเพิ่มเติม พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาที่ผู้ยื่นคำขอจะต้องดำเนินการแก้ไขหรือยื่นเพิ่มเติมไว้ในบันทึกดังกล่าวด้วย และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ลงนามไว้ในบันทึกนั้น” ควรพิจารณากำหนดระยะเวลาให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน ในกรณีที่มีเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก หรือในกรณีที่ต้องได้รับเอกสารหรือหลักฐานจากหน่วยงานอื่นประกอบการพิจารณาคำขอ พนักงานเจ้าหน้าที่อาจใช้ระยะเวลาในการตรวจสอบคำขอและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นพร้อมคำขอมากกว่าระยะเวลาหนึ่งวันทำการขึ้นไป ดังนั้น เห็นควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบคำขอภายในระยะเวลาสามวันทำการ

๔. มาตรา ๑๓ วรรคสอง ว่าด้วย “เมื่อครบกำหนดเวลาตามที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ตามมาตรา ๘ แล้ว หากผู้อนุญาตยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้แจ้งผู้ยื่นคำขอทราบถึงเหตุแห่งความล่าช้า ทุกสิบห้าวันจนกว่าจะพิจารณาแล้วเสร็จ พร้อมทั้งส่งสำเนาการแจ้งดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการทราบทุกครั้ง เพื่อรวบรวมเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ...” ควรพิจารณาปรับปรุงความถี่ และ/หรือ รูปแบบการรายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นการรวบรวมและส่งข้อมูลเหตุแห่งความล่าช้าให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการทราบเป็นรายไตรมาส หรือหกเดือน หรือสิบสองเดือน เป็นต้น

๕. มาตรา ๑๘ ควรพิจารณาให้ผู้อนุญาตแต่ละรายเป็นผู้ออกใบอนุญาตเอง เนื่องจากการขออนุญาตต่าง ๆ ที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้อนุญาตนั้นล้วนแต่เป็นไปตามข้อกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับของหน่วยงานนั้น ๆ

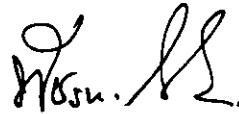
๖. การพิจารณาอนุญาตในบางกรณีอาจมีความเสี่ยงสูง ที่ไม่สามารถปรับปรุงหรือลดขั้นตอนให้รวดเร็วขึ้นได้ โดยมีขั้นตอนซับซ้อนในการพิจารณาอนุญาต เช่น ต้องพิจารณาถึงผลกระทบที่อาจมีต่อทรัพยากรธรรมชาติ ความเหมาะสมของการขออนุญาตเข้าไปดำเนินการในพื้นที่อย่างรอบคอบ และต้องสอดคล้องเป็นไปตามหลักการและแผนการบริหารจัดการของพื้นที่นั้น ๆ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะของแต่ละหน่วยงาน ต้องคำนึงถึงการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๗. ควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางต่าง ๆ ให้ชัดเจน เช่น การพิจารณาความเสี่ยงของกิจการ เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ การจัดช่องทางพิเศษ (Fast Track) เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการรับบริการและไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้าใจและการรับรู้ต่อประชาชน ผู้ประกอบการ และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เพื่อให้สามารถยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างแท้จริง และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป นอกจากนี้ ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับวิธีการขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๐๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo.mnre@hotmail.com