



ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๑.๒/๓๕๗

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๕๘ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ของสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรการต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป โดยการลดขั้นตอนการอนุญาตที่ไม่จำเป็น ปรับปรุงระบบและขั้นตอนการอนุญาตให้สะดวกขึ้น และลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันจะนำไปสู่การลดการทุจริตและประพฤติมิชอบ อย่างไรก็ตามกระทรวงแรงงานมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ประเด็นการกำหนดให้มีการตรวจสอบ ทบทวน และปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตตามที่กำหนดในคู่มือประชาชนเป็นประจำอย่างน้อย ๒ ปี ตามร่างมาตรา ๘ วรรคสี่ เนื่องจากรายละเอียดในคู่มือสำหรับประชาชนนั้นมีที่มาจากกฎหมายแม่บทและอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแม่บทและอนุบัญญัติออกตามกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยทุก ๕ ปี นับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลบังคับใช้แล้ว ดังนั้น จึงอาจไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีการตรวจสอบทบทวนและปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอน และระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตตามที่กำหนดในคู่มือสำหรับประชาชน

๒. ประเด็นการกำหนดให้ข้าราชการธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๑๗ นั้น แม้จะไม่ตัดสิทธิผู้รับใบอนุญาตในการเลือกใช้วิธีการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก็ตาม แต่การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีขึ้นเพื่อจะใช้บังคับเป็นการทั่วไปสำหรับกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตทุกฉบับ โดยกำหนดให้ออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นสำหรับใบอนุญาตที่ไม่อาจชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตได้ ซึ่งหลักการดังกล่าวนอกจากจะมีความแตกต่างจากหลักการตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะต้องมีการเสนอให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดใบอนุญาตที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตได้แล้ว ยังอาจขัดหรือแย้งกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการจัดหางาน ซึ่งประสงค์จะควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว การประกอบธุรกิจการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ การจัดหางานในประเทศ การจัดหางานเพื่อไปทำงานต่างประเทศ และการจัดหางานให้คนงานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ

๓. ประเด็น...

๓. ประเด็นการกำหนดให้ประกอบกิจการหรือดำเนินการเรื่องใดที่ประชาชนต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาตมากกว่าหนึ่งราย การได้รับใบอนุญาตที่เป็นใบอนุญาตหลักของเรื่องนั้นให้ถือว่าเป็นการได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตที่เกี่ยวข้อง โดยต้องชำระค่าธรรมเนียมของใบอนุญาตที่เหลือทั้งหมดให้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามร่างมาตรา ๑๘ อาจกระทบกับเจตนารมณ์และวิธีการในการควบคุมการประกอบธุรกิจที่แตกต่างกันตามกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตแต่ละฉบับ โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งต้องมีการตรวจสอบการขออนุญาตนั้นโดยละเอียดก่อนที่จะพิจารณาอนุญาตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกลาง
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๔๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban.mol@mol.mail.go.th