

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๒๑๗/ ๑๕๘๐



สคค.
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ร2997/67
8 มี.ค. 2567 เวลา 14.45 น.



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๕๘ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ ซึ่งจะเป็นการยกระดับประสิทธิภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ การอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน การสร้างความโปร่งใสในการพิจารณาอนุญาต และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในส่วนของข้อเสนอการทดลองดำเนินการตามหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอในการนำหลักการบางประเด็นไปทดลองดำเนินการในกระบวนการดำเนินงานสำคัญ ซึ่งจะเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่หน่วยงานภาครัฐในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ และเกิดแนวปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมภายหลังที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ ทั้งนี้ กระทรวงฯ มีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ดังนี้

๑) หลักการประเด็นที่ (๑) ตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่การดำเนินการและการให้บริการอื่นใดแก่ประชาชนที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ขอต่อหน่วยงานของรัฐนั้น ยังมีความไม่ชัดเจนของขอบเขตการบังคับใช้ เนื่องจากกระบวนการให้บริการของภาครัฐมีหลายลักษณะที่เกี่ยวข้องกับประชาชน การกำหนดในลักษณะดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการให้บริการของภาครัฐได้

๒) หลักการประเด็นที่ (๒)...

๒) หลักการประเด็นที่ (๒) ตามมาตรา ๗ ของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณากฎหมายที่ให้อำนาจในการอนุญาตทุกระยะเวลาห้าปี และมาตรา ๘ กำหนดให้ตรวจสอบทบทวนคู่มือสำหรับประชาชนและรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทุกสองปี ซึ่งในปัจจุบันพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีผลบังคับใช้แล้ว ดังนั้น การกำหนดเรื่องดังกล่าวอาจมีความซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ

๓) หลักการประเด็นที่ (๔) การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการพิจารณาอนุญาตที่ครบกำหนดเวลาตามที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชนแล้ว หากหน่วยงานยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าเป็นการอนุญาตโดยปริยาย มีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมฯ ประเด็นดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อกระบวนการพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายที่มีความเสี่ยงสูงและกระทบต่อประโยชน์ของรัฐโดยตรง

๔) หลักการประเด็นที่ (๔) การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการพิจารณาอนุญาตที่ครบกำหนดเวลาให้ถือว่าเป็นการอนุญาตโดยปริยาย หลักการประเด็นที่ (๖) การขยายขอบเขตให้ทุกใบอนุญาตสามารถชำระค่าธรรมเนียมแทนการต่ออายุใบอนุญาตได้ และหลักการประเด็นที่ (๘) การยกเลิกอายุใบอนุญาตหรือขยายอายุใบอนุญาต ตามมาตรา ๘ มาตรา ๑๓ วรรคสาม มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๐ อาจต้องคำนึงถึงผลกระทบและระดับความสำคัญของการขออนุญาตนั้น ๆ ให้รอบคอบ และควรมีหลักเกณฑ์ในการดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจนว่าใช้กับการพิจารณาอนุญาตเรื่องใดบ้าง นอกจากนี้ ควรมีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่จะได้รับผลกระทบจากบทบัญญัติดังกล่าวก่อนการดำเนินการด้วย

๕) หลักการประเด็นที่ (๕) การกำหนดให้ผู้อนุญาตมีหน้าที่จัดให้มีแบบฟอร์มภาษาอังกฤษเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการต่างชาติ ในเรื่องหรือกิจการที่โดยปกติแล้วมีความเกี่ยวข้องกับคนต่างด้าวจำนวนมากและเป็นเรื่องที่มีความสำคัญสูง (ร่างมาตรา ๑๖) ควรกำหนดให้ผู้ยื่นขอใบอนุญาตจัดทำคำแปลเป็นภาษาไทยที่มีการรับรองความถูกต้องมาให้ภายในระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมทั้งเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถพิจารณาคำขออนุญาตได้อย่างถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของผู้ขออนุญาต และใช้เป็นพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาคดีของศาล ในกรณีที่มีการดำเนินคดีตามกฎหมาย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๖๓๗ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๒๕๖