

ด้านที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๕/๓๒๕๒



กค. 55
วันที่ 22 มี.ค. 67
เวลา 9.40

สลด. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๓3512/67

22 มี.ค. 2567 เวลา 9.15 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด้านที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๓๒๙๐ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด้านที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๓๕๓๙ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗
๕. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีลับ ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๓๑๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐ และขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมเงินมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ (๒) ที่กำหนดให้ต้องเสนอ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ดำเนินการขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเผื่อสภาพคล่องทางการเงิน ในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงินเนื่องจาก อ.ส.ค. ไม่มีหลักทรัพย์ที่จะนำไปค้ำประกัน เพราะที่ดินเป็นที่ราชพัสดุ และเครื่องจักรอุปกรณ์ ส่วนใหญ่เป็นการเช่า

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ กำหนดให้ “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้ (๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ อ.ส.ค. มีแหล่งเงินเพียงพอรองรับการบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก ในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งที่ต้องกรณีเงินสดไม่พอต่อค่าใช้จ่ายที่ต้องชำระตามกำหนด เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอกู้ยืมเงิน เพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) อายุสัญญา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐ และขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมเงิน ภายในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ เพื่อจะได้ทันกับการที่จะทำข้อตกลงกับธนาคารและการทำสัญญาเงินกู้ พร้อมกับได้รับเงินกู้เบิกเกินบัญชีจ่ายค่าน้ำนมดิบเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากการที่ อ.ส.ค. ต้องเผชิญกับสถานการณ์ความยากลำบากในระยะเวลาที่ผ่านมา ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของ อ.ส.ค. มาอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าจะพยายามบริหารจัดการองค์การภายใต้สถานการณ์ที่ไม่สามารถควบคุมได้ก็ตาม จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินและลดความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องทางการเงินในระยะสั้น เพื่อนำไปจ่ายค่าน้ำนมดิบให้กับเกษตรกร ประมาณเดือนละ ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งในช่วง ๑๐ เดือนที่ผ่านมา (พฤษภาคม ๒๕๖๖-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗) อ.ส.ค.ได้ใช้วงเงินกู้เบิกเกินบัญชีเพื่อหมุนเวียนในการจ่ายค่าน้ำนมดิบให้แก่เกษตรกร วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ จำนวน ๖๗๑.๑๒ ล้านบาท และได้ชำระคืนแล้วจำนวน ๖๑๑.๘๗ ล้านบาท ดังนั้น คงเหลือวงเงินที่ยังไม่ได้ชำระคืน ๖๐ ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่สามารถนำมาใช้หมุนเวียนได้จำนวน ๑๙๐ ล้านบาท ตามที่ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๔.๒ การดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ อ.ส.ค. ประสบกับภาวะต้นทุนการผลิตสูงขึ้น เนื่องจากราคาวัตถุดิบหลักและปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการผลิตปรับราคาสูงขึ้น เช่น น้ำนมดิบ, ค่าขนส่งน้ำนมดิบ, ค่าวัสดุปรุรงรส, ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง, ค่ากระแสไฟฟ้าและอื่นๆ ส่งผลกระทบให้ผลประกอบการของ อ.ส.ค. ติดลบ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕-กันยายน ๒๕๖๖) จำนวน ๒๗๔ ล้านบาท

๔.๓ อ.ส.ค. ได้ลงนามสัญญาเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารออมสิน เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖ โดยมีการเบิกเงินเกินบัญชี วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) มีรายละเอียด ดังนี้

เดือน	จำนวนเงิน (บาท)
มิถุนายน ๒๕๖๖	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
กรกฎาคม ๒๕๖๖	๕๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
สิงหาคม ๒๕๖๖	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
กันยายน ๒๕๖๖	๗๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ตุลาคม ๒๕๖๖	๔๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐

เดือน	จำนวนเงิน (บาท)
พฤศจิกายน ๒๕๖๖	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ธันวาคม ๒๕๖๖	๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
มกราคม ๒๕๖๗	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗	๑๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐

ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ อ.ส.ค. ได้ชำระคืนเงินกู้ให้แก่ธนาคารออมสิน จำนวน ๖๑๑,๐๐๐,๐๐๐.๘๗ บาท (หกร้อยสิบเอ็ดล้านบาทแปดสิบเจ็ดสตางค์) คงเหลือวงเงินกู้ที่ยังไม่ได้ชำระ จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หกสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งในเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ได้มีการประกาศปรับขึ้นราคาน้ำมันดิบให้เกษตรกร แต่ราคาผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนยังคงเดิม จึงทำให้ อ.ส.ค. รับภาระผลขาดทุนจากการจำหน่ายนมโรงเรียน และการปรับราคาผลิตภัณฑ์นมพาณิชย์ส่งผลกระทบต่อให้การจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมไม่ได้ตามเป้าหมาย จึงทำให้เงินสำรองสำหรับค่าน้ำมันดิบให้กับเกษตรกรในแต่ละงวดไม่เพียงพอ ดังนั้น อ.ส.ค. ต้องมีเงินสำรองเพื่อสภาพคล่องต่อเนื่องออกไปอีกจากที่กำหนดเวลาที่จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งจำเป็นต้องขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชี โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้ยืมเงินดังกล่าว

๔.๔ คณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินของ อ.ส.ค. ในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๗๐ (ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐) โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้เบิกเกินบัญชีตามที่เสนอ และให้ดำเนินการตามกระบวนการ/ขั้นตอนต่อไป

๔.๕ คณะทำงานพิจารณาการเงินกู้และบริหารหนี้รัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือที่ กค ๐๙๐๔/สจน ๒/๐๐๗ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เชิญ อ.ส.ค. เข้าร่วมประชุมเพื่อจัดทำแผนการกู้เงินในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. และเข้าร่วมประชุมคณะทำงานพิจารณาการเงินกู้และบริหารหนี้รัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ ในวันที่ศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๔.๐๐ น. เพื่อทราบด้วยแล้ว

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สอบถามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๕.๑.๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย กู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งจะช่วยให้้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย สามารถบริหารงานจัดการสภาพคล่องทางการเงินเพื่อตอบสนองภารกิจในการเป็นกลไกหนึ่งของภาครัฐในการรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกร รวมถึงการผลิตผลิตภัณฑ์นมให้กับโรงเรียนและผู้บริโภค

ในราคาที่สามารถเข้าถึงได้ในช่วงน้ำมันดิบขาดแคลน ประกอบกับเป็นการดำเนินการตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ ที่การกู้ยืมเงินหรือคำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ ในส่วนของความเหมาะสมของกรอบระยะเวลาและการคำประกันการกู้ยืมเงิน เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๑.๒ อย่างไรก็ดี เพื่อไม่ให้เป็นการต้นทุนทางการเงินซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินในระยะยาว เห็นควรให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยพิจารณาการเบิกจ่ายเงินกู้ตามความจำเป็นของสถานการณ์การเงินในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งดำเนินการตามแผนวิสาหกิจโดยเฉพาะการสร้างรายได้จากผลิตภัณฑ์ใหม่ตามแนวโน้มความต้องการของผู้บริโภคที่ใส่ใจประเด็นสุขภาพและความปลอดภัย ผลิตภัณฑ์นมให้ได้ตามเป้าหมาย ซึ่งจะช่วยให้ผลประกอบการขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยมีแนวโน้มดีขึ้น

๕.๒ สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีสภาพคล่องและเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอต่อการดำเนินงานตามภารกิจ ประกอบกับคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบการขอกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๗๐ (ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐) โดยขอให้กระทรวงการคลังคำประกันเงินกู้เบิกเกินบัญชี จึงเห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย กู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๒๖ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการคำประกันเงินกู้ดังกล่าว ตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ดำเนินการขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างไรก็ดี องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ควรบริหารจัดการสภาพคล่องทางการเงินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและพิจารณาเบิกใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดภาระดอกเบี้ยต่อองค์กรในระยะยาว โดยการดำเนินการกู้เงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอย่างถูกต้องครบถ้วน ประโยชน์ที่จะได้รับ และคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในทุกมิติ ตลอดจนความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสม ตามนัยมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการเพิ่มรายได้ลดรายจ่ายในการดำเนินงาน และควรพิจารณาหาพันธมิตรเพิ่มเติม เพื่อสร้างตลาดรองรับผลิตภัณฑ์และเพิ่มช่องทางการจำหน่ายให้มีความสะดวกและเข้าถึงง่ายต่อไป

๕.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๕.๓.๑ การดำเนินงานของ อ.ส.ค. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ประสบกับภาวะต้นทุนการผลิตสูงขึ้น โดยเฉพาะการปรับราคาของน้ำมันดิบที่รับซื้อจากเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ในขณะที่รายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไม่ได้ตามเป้าหมายในบางช่วง ส่งผลให้ผลประกอบการติดลบในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ และคาดว่าจะมีการขาดสภาพคล่องทางการเงินในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อช่วยให้ อ.ส.ค. มีสภาพคล่องทางการเงิน

ที่พอเพียงและสามารถบริหารความเสี่ยงจากภาวะต้นทุนการผลิตสูงขึ้น และมีเงินสำรองเพื่อจ่ายค่าน้ำมันดิบให้กับเกษตรกร ประกอบกับ อ.ส.ค. มีผลประกอบการในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขาดทุนสุทธิ ๑๑๐.๗๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำไรสุทธิ ๕.๒๕ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (เบื้องต้น) ขาดทุน ๒๗๔.๑๒ ล้านบาท กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันเงินกู้ให้กับ อ.ส.ค. ได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ วรรค ๒ กำหนดให้ “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้” ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ อ.ส.ค. กู้เงินเบิกเกินบัญชี วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ – พ.ศ. ๒๕๗๐ (ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐) โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน อย่างไรก็ตาม อ.ส.ค. ควรกำหนดกลยุทธ์ในการเพิ่มรายได้ โดยการขยายช่องทางการจำหน่ายและฐานลูกค้าผลิตภัณฑ์นม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันระยะยาว ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย อ.ส.ค. ต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

๕.๓.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๖. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ กำหนดให้ “อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้... (๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท” (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ข้อ ๑ เห็นชอบแนวทางการเสนอเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และข้อ ๓ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เสนอเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ หรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น เพื่อให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จึงควรกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานดังกล่าวตอบความเห็นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องภายใน ๒ สัปดาห์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี...

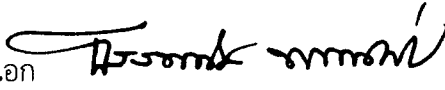
๖.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่องผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) โดยยกเลิกเฉพาะในส่วนที่กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจต้องถามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ (๕) และข้อ ๑๑ รวมทั้งดำเนินการชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและรัฐวิสาหกิจต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๗๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายบัญชีและการเงิน

โทร./โทรสาร ๐ ๓๖๙๐ ๙๖๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : somjit.si@dpo.go.th