



กวก. 8
วันที่ 11 ม.ค. 67
เวลา 08.55

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕427/67

11 ม.ค. 2567 เวลา 17.46 น.



ที่ กต ๑๐๐๕/๓๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเฮติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๓๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๙๙ (ค.ศ. ๒๐๒๓) พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๒. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบ
เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council:
UNSC) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเฮติ (ข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒)) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเฮติ (ข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๙ (ค.ศ. ๒๐๒๓)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ UNSC ได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๖๕๙ (ค.ศ. ๒๐๒๓) เกี่ยวกับ
สาธารณรัฐเฮติ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติ
UNSC ซึ่งมีผลผูกพันต่อประเทศไทย จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติ UNSC เข้าสู่การพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมาย
ภายในของประเทศไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้อมติดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตาม
กฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อมติ UNSC จึงขอความกรุณานำเรื่อง
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

/ ๓. สารสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ ภายหลังการลอบสังหารอดีตนายกรัฐมนตรี Jovenel Moïse สาธารณรัฐเฮติได้ตกอยู่ในวิกฤตการณ์รอบด้าน ทั้งการชะงักงันทางการเมือง เหตุการณ์ความรุนแรงและสถานการณ์ด้านมนุษยธรรมที่เลวร้าย โดยนาย Ariel Henry รักษาการประธานาธิบดีและนายกรัฐมนตรีไม่สามารถหาข้อตกลงทางการเมืองกับฝ่ายค้านในการจัดการเลือกตั้งได้ และเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ รัฐบาลเฮติได้ร้องขอให้มีการจัดกำลังพลพิเศษระหว่างประเทศ (international specialised force) ทันทีเพื่อสนับสนุนสำนักงานตำรวจแห่งชาติเฮติ (Haitian National Police: HNP) ในการจัดการกับกลุ่มอันธพาลในประเทศ

๓.๒ UNSC ได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ต่อได้ เนื่องจากไม่มีรัฐสมาชิกใดที่พร้อมจะนำกองกำลังนานาชาติ (multinational force) เข้าสู่สาธารณรัฐเฮติ ต่อมา เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ รัฐบาลเฮติได้มีหนังสือถึงเลขาธิการสหประชาชาติเพื่อยืนยันการขอรับการสนับสนุนด้านความมั่นคงอีกครั้ง ในที่สุด เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖ รัฐบาลเคนยาได้ประกาศความประสงค์ในการพิจารณานำกองกำลังนานาชาติเข้าสู่สาธารณรัฐเฮติ

๓.๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ UNSC ได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๖๙๙ (ค.ศ. ๒๐๒๓) ซึ่งใช้อำนาจตามหมวดที่ ๗ ของกฎบัตรสหประชาชาติ อนุญาตให้รัฐสมาชิกจัดตั้งและวางกองกำลัง Multinational Security Support (MSS) เพื่อสนับสนุนเจ้าหน้าที่ตำรวจเฮติในการตอบโต้กลุ่มอันธพาลและคุ้มครองโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อช่วยเหลือสาธารณรัฐเฮติควบคุมสถานการณ์ความมั่นคงในประเทศ และสร้างบรรยากาศการเลือกตั้งที่เสรีและเป็นธรรม โดย MSS มีระยะเวลา ๑๒ เดือน และจะมีการทบทวนในเวลา ๙ เดือนหลังจากการรับรองข้อมตินี้

๓.๔ ข้อมติฯ ที่ ๒๖๙๙ (ค.ศ. ๒๐๒๓) มีสาระสำคัญของมาตรการลงโทษเกี่ยวกับการห้ามค้าอาวุธที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามในวรรค ๑๔ ซึ่งขยายมาตรการการห้ามค้าอาวุธตามวรรค ๑๑ ของข้อมติฯ ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) จากเดิมที่เป็นการกำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามส่งออกอาวุธให้แก่บุคคลหรือองค์กรที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามข้อมติฯ ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เป็นห้ามส่งออกอาวุธให้แก่สาธารณรัฐเฮติทั้งหมด ยกเว้นการส่งออกอาวุธให้แก่สาธารณรัฐเฮติเพื่อสนับสนุนภารกิจที่สหประชาชาติให้ความเห็นชอบหรือการส่งออกอาวุธให้แก่สาธารณรัฐเฮติที่ได้รับความเห็นชอบล่วงหน้าจากคณะกรรมการ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

นอกจากจะเป็นการดำเนินการตามข้อมติ UNSC ซึ่งมีผลผูกพันต่อประเทศไทยแล้ว โดยที่การขยายมาตรการการห้ามส่งออกอาวุธตามนัยข้อ ๓ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อป้องกันการส่งออกอาวุธผิดกฎหมายเข้าสู่สาธารณรัฐเฮติและเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในสาธารณรัฐเฮติ การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจึงเป็นการส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ รวมทั้งยังเป็นการรักษาความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-เฮติที่มีความราบรื่นแต่ห่างไกลทางภูมิศาสตร์

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ
ภายนอกราชอาณาจักร

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๗.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๗.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๗.๕ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๗.๖ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๗.๗ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๗.๘ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๗.๙ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙

๗.๑๐ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติ
คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวกับสาธารณรัฐเฮติ

๗.๑๑ ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าต้องห้ามส่งออก
และห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนด กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. ๒๕๖๖

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๙๙
(ค.ศ. ๒๐๒๓) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเฮติเพิ่มเติมจากข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) จนกว่า UNSC
จะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเฮติ ซึ่งกระทรวง
การต่างประเทศจะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติที่เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิก
มาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเฮติต่อไป

๘.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตั้งรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถือบปฏิบัติ และปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการลงโทษต่อสาธารณรัฐเฮติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแจ้งผล ให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓ (นางสาวลักขิกา อุดมศรีสำราญ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interorg05@mfa.go.th