

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๕๖๐๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน
ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ผรร. ๒๑๔/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ (Joint Statement of the 11th ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาที่กระทรวงการต่างประเทศระบุว่าจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗ ณ เมืองหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันอังคารที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ นายสันติพาบ พมวิหาน (H.E. Santiphab Phomvihane) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการเงิน สปป. ลาว ในฐานะประธานร่วมกับนายบุนเหลื่อ สิ้นไซอระวง (H.E. Bounleua Sinxayvoravong) ผู้ว่าการธนาคารแห่ง สปป. ลาว ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๑๑ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมการประชุมข้างต้นและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑ - ๖ เมษายน ๒๕๖๗

๓.๒ สปป. ลาว ได้มีกำหนดจัดการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๑ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗ ณ เมืองหลวงพระบาง สปป. ลาว โดยที่ประชุมจะพิจารณาให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว

/ ๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ...

๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จัดทำขึ้นบนหลักการพื้นฐานของการเป็นประชาคมอาเซียน คือ การส่งเสริมความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือระหว่างกันในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภูมิภาคอาเซียนและการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาแสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนในการร่วมกันส่งเสริมประชาคมอาเซียน เสริมสร้างความร่วมมืออาเซียนในด้านความเชื่อมโยงและการสร้างภูมิคุ้มกัน ส่งเสริมความเชื่อมโยงของโครงสร้างพื้นฐาน และส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนและหุ้นส่วนนอกภาคี ผ่านการรักษาความเป็นศูนย์กลางของอาเซียน ในบริบทที่เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องภายในภูมิภาค โดยมุ่งให้สอดคล้องกับแนวยุทธศาสตร์ ๓ ด้าน ของ สปป. ลาว ในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๗ ได้แก่ (๑) การบูรณาการและเชื่อมโยงเศรษฐกิจ (๒) การสร้างอนาคตที่ทั่วถึงและยั่งยืน และ (๓) การเปลี่ยนแปลงเพื่ออนาคตดิจิทัล

๓.๓.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนรับทราบว่า ในปี ๒๕๖๗ เศรษฐกิจอาเซียนจะเติบโตในอัตราร้อยละ ๔.๙ อย่างไรก็ดี ความเสี่ยงเชิงลบยังปรากฏอยู่สืบเนื่องจากความเสี่ยงทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับช่วงก่อนการเลือกตั้งประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกา ราคาสินค้าโภคภัณฑ์ที่อาจเพิ่มขึ้นอย่างรุนแรง ภาวะเศรษฐกิจถดถอยในสหรัฐอเมริกาและยุโรป และการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนยังได้เน้นย้ำความมุ่งมั่นสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และได้แสดงความชื่นชมต่อความสำเร็จและความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานรายสาขาภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) และกรอบการประชุม AFMMG ในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน (๒) การเปิดเสรีบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้าย (๓) ภาษีอากรของอาเซียน (๔) การชำระเงินข้ามพรมแดน (๕) ความร่วมมือกับหน่วยงานกำกับดูแลตลาดทุนของอาเซียน (๖) การประกาศใช้มาตรฐานและเกณฑ์การจัดหมวดหมู่ด้านการเงินที่ยั่งยืนของอาเซียน (ASEAN Taxonomy) เวอร์ชัน ๓ (๗) การกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยอาเซียน (๘) การเข้าถึงบริการทางการเงิน (๙) การระดมทุนเพื่อการบริหารจัดการภัยพิบัติ (๑๐) การจัดตั้งการประชุมสภาการคลังอาเซียน (๑๑) ความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหราชอาณาจักร และ (๑๒) การจัดทำแนวทางสำหรับกระบวนการด้านการคลังและธนาคารกลางอาเซียนในการมีส่วนร่วมและการร่วมมือกับภาคีภายนอก

๓.๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้ชื่นชมการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน สภาที่ปรึกษาธุรกิจสหภาพยุโรป-อาเซียน และสภาที่ปรึกษาธุรกิจสหรัฐอเมริกา-อาเซียน เกี่ยวกับประเด็นที่สำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก โดยตระหนักถึงบทบาทและการมีส่วนร่วมที่สำคัญของพันธมิตรในการสนับสนุนข้อริเริ่มต่าง ๆ ของอาเซียนในการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคไปสู่การเติบโตที่ยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และครอบคลุม

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ แสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการคลังระหว่างกัน และจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนาเศรษฐกิจและการเงินการคลัง รวมทั้งการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายด้านการรวมตัวภาคการเงินภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Economic Community 2025 Blueprint) อีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นสาระัตถะ ถ้อยคำและประเด็นด้านกฎหมาย เพื่อให้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีความถูกต้องและสมบูรณ์

๖.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง โดยได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการอาเซียนดำเนินการปรับถ้อยคำตามที่ ธปท. เสนอ แล้ว ตามหนังสือ ธปท. ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ผรร. ๒๑๔/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้อยคำที่ ธปท. ได้ปรับแก้ไม่ขัดต่อสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในภาพรวม

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

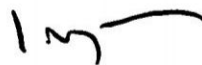
๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๑

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๗ (กันตวัฒน์ ๐๙ ๘๕๗๕ ๕๕๕๕)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kantawatt@fpo.go.th