

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๓



กวด. 106
วันที่ 18 ก.ค. 67
เวลา 16.40

สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕3325/67

18 มี.ค. 2567 เวลา 16.20 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงวันหยุดเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยานบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ.
 ๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยานบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ.
 ๓. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๔. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๕. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ กำหนดให้วันศุกร์ที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๗ เป็นวันหยุดราชการเพิ่มเป็นกรณีพิเศษอีก ๑ วัน ในปี ๒๕๖๗ ทำให้มีวันหยุดต่อเนื่องในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๗ รวม ๕ วัน ดังนั้น การกำหนดให้มีการยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางการใช้นายยานบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพุธที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ เพื่อช่วยสนับสนุนการเดินทางกลับภูมิลำเนาช่วงวันหยุดต่อเนื่องให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งเป็นการลดการใช้พลังงานของประเทศ และบรรเทามลพิษทางอากาศ ซึ่งการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต้องออกเป็นกฎกระทรวงตามความในพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยานบนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้มีผลใช้บังคับทันเวลาที่กำหนด และมีระยะเวลาเพียงพอในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีวันหยุดยาวต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๗ รวม ๕ วัน กรมทางหลวงคาดการณ์ว่าจะมีประชาชนจำนวนมากเดินทางกลับภูมิลำเนา เป็นผลให้การจราจรติดขัดในทุกสายทางที่ออกและเข้ากรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเฉพาะบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง รวมทั้งคาดว่าจะมีปัญหารถติดขัดยาวหลายกิโลเมตร ดังนั้น การยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางในช่วงเวลาดังกล่าวจะมีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งเป็นการลดการใช้พลังงานของประเทศ และบรรเทามลพิษทางอากาศ

๓.๒ กรมทางหลวง จัดทำร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน โดยเผยแพร่ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลาติดต่อกัน ๑๕ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยผลปรากฏว่าไม่มีประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวง ฯ ว่าไม่เห็นด้วย จึงไม่มีประเด็นที่จะนำมาใช้ในการปรับปรุงร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งกรมทางหลวงจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และเผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) แล้ว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

ให้ยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ตั้งแต่วันที่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพุธที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ได้แก่

- ๑) มีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น
- ๒) ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว
- ๓) ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
- ๔) ลดการใช้พลังงานของประเทศ และบรรเทามลพิษทางอากาศ

๕.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. เมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้สูญเสียรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางจากมาตรการสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพุธที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ข้อมูลคาดการณ์ปริมาณจราจร ปริมาณการสูญเสียรายได้ค่าผ่านทาง และผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

คาดการณ์ปริมาณจราจรช่วงดำเนินการ ปี ๒๕๖๗ (คัน)	๕,๑๑๐,๔๘๕
ประมาณการสูญเสียรายได้ (บาท)	๑๙๐,๔๙๓,๘๒๖
ผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน (บาท)	๒๘๕,๗๘๖,๓๐๐
- มูลค่าจากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (บาท) (Vehicle Operating Cost Saving: VOC Saving)	๕๓,๕๐๖,๐๐๐
- มูลค่าจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (บาท) (Value of Time Saving: VOT Saving)	๒๓๒,๒๘๐,๓๐๐

นอกเหนือจากผลประโยชน์ทางตรงที่สามารถประเมินเป็นมูลค่าเงินได้จากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (VOC Saving) และจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (VOT Saving) ตามข้างต้นแล้วนั้น การยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในช่วงวันหยุดนักขัตฤกษ์สงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางระหว่างวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๗ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางอ้อมที่ไม่สามารถประเมินเป็นมูลค่าเงินได้รวมอยู่ด้วย ซึ่งเป็นการกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ จากการที่ประชาชนสามารถนำเงินที่ประหยัดได้จากการยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง นำไปใช้จ่ายในส่วนอื่น ๆ ซึ่งเป็นการเพิ่มกำลังซื้อสินค้าอุปโภคและบริโภค ส่งผลให้ผู้ประกอบการต่าง ๆ และผู้ผลิตมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยว ซึ่งคาดว่าจะรายได้จากการท่องเที่ยวจะก่อให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีค่าผลทวีคูณของการใช้จ่ายต่อระบบเศรษฐกิจ (Multiplier Effects) ประมาณ ๑.๓๘ เท่า (อ้างอิงจากผลการประเมินการทวีคูณของรายได้จากการท่องเที่ยว ของสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) คิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจประมาณ ๒๖๓ ล้านบาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ขอกฎหมาย

๘.๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง เพื่อกำหนด

- (๑) ทางสายใด ตอนใด หรือสะพานใด ที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม
 - (๒) ประเภทของยานยนต์ที่ต้องเสีย หรือยกเว้นค่าธรรมเนียม
 - (๓) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน
 - (๔) ระเบียบและวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘.๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

๘.๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค
ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน พ.ศ. ๒๕๕๕

๘.๑.๔ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๙ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี พ.ศ. ๒๕๕๘

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรี

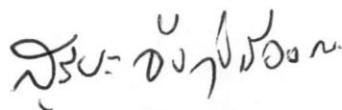
เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ กำหนดให้วันศุกร์ที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๗ เป็นวันหยุดราชการ
เพิ่มเป็นกรณีพิเศษอีก ๑ วัน ในปี ๒๕๖๗

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ
ของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙
ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ต่อไป พร้อมจัดส่งเอกสารประกอบมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. - ๕.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Tnvb๒@hotmail.com