



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/ ๓๒๘๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖
๒. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ.
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
๕. ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๓ วรรคสี่

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น หรือออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ...

มาตรา ๓๓ วรรคสี่ กำหนดว่า “คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตและผู้รับโอนใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการออกหนังสือรับรอง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าว หรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว”

มาตรา ๓๙ (๑) กำหนดว่า “ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ”

๑.๓ คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต จัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. และเห็นชอบและรับรองให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามขั้นตอนการออกกฎกระทรวง โดยไม่ต้องรอผลการรับรองรายงานการประชุมครั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ระหว่างวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบดังกล่าว จำนวน ๑๕๐ คน และจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งได้ดำเนินการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกกฎกระทรวงเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ มีผลใช้บังคับ จึงต้องเร่งดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กำหนดคำนิยาม “ใบอนุญาต” “หนังสือรับรอง” “ผู้ขอรับใบอนุญาต” “ผู้รับใบอนุญาต” “มาตรฐานการจัดการสวนสัตว์” “สัตว์ป่า” “สัตว์เลี้ยงลูกด้วยนมขนาดใหญ่” “พนักงานเจ้าหน้าที่” และ “อธิบดี” (ข้อ ๒)

๔.๒ กำหนดลักษณะของการรวบรวมและจัดแสดงสัตว์ป่าที่ไม่ต้องขอรับใบอนุญาต ตามกฎกระทรวงนี้ (ข้อ ๓)

๔.๓ กำหนดแบบคำขอรับหนังสือรับรอง หนังสือรับรอง แบบคำขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอโอนและรับโอนใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาต บัญชีแสดงรายการชนิดและจำนวนสัตว์ป่าหรือซากสัตว์ป่า และแบบแจ้งชนิดและจำนวนของสัตว์ป่า และซากสัตว์ป่า ให้เป็นไปตามแบบท้ายกฎกระทรวงนี้ (ข้อ ๔)

๔.๔ กำหนดให้การตรวจสอบหรือการพิจารณาต่าง ๆ เพื่อออกหนังสือรับรอง หรือใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาต ตามกฎกระทรวงนี้ อธิบดีอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาต่ออธิบดีก็ได้ (ข้อ ๕)

๔.๕ กำหนดให้การแจ้งคำสั่งทางปกครองที่ไม่อนุญาต ไม่ต่อใบอนุญาต หรือใบอนุญาตที่ไม่ครบถ้วนตามคำขอ ให้แจ้งสิทธิอุทธรณ์แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ข้อ ๖)

๔.๖ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกหนังสือรับรอง การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต กรณีสวนสัตว์ที่มีใช้สัตว์น้ำ กรณีสวนสัตว์ที่เป็นสัตว์น้ำ และกรณีสวนสัตว์ที่จัดแสดงทั้งสัตว์ป่าที่มีใช้สัตว์น้ำและที่เป็นสัตว์น้ำรวมกัน (ข้อ ๗ ถึงข้อ ๔๐)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์
พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชราท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๑๓ (วรวิทยา)

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๕๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.dnp@gmail.com



เอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย