

กค. 158
วันที่ 2 พ.ย. 66
เวลา 13.55

สคค. (eMail)

ส่ง : กคค.

รับที่ : ส10062/66

2 พ.ย. 2566 เวลา 13.45 น.



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๒๑๒๐๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

19 ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๔ ฉบับภาษาไทยและฉบับภาษาลาว จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๑ - ๓ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการเทคนิคร่วม ภายใต้คณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๑ - ๔ จำนวน ๑ ชุด
๔. ข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูแลรักษาตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และตารางเปรียบเทียบกับฉบับเดิม จำนวน ๑ ชุด
๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ ฉบับ จำนวน ๑ ชุด

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๔ ซึ่งฝ่ายไทยและฝ่ายลาวได้จัดทำร่วมกันมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการจัดการประชุมฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง (Joint Committee for Management on Mekong River and Heung River: JCMH) ครั้งที่ ๔ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี อย่างไรก็ตามสถานการณ์การพัฒนาและใช้ประโยชน์ในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง มีการเปลี่ยนแปลงไปและมีข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม จึงต้องมีการพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง และข้อกำหนดทางด้านเทคนิค เกี่ยวกับการอุตสาหกรรมตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ซึ่งจะต้องได้รับการรับรองจากการประชุม JCMH ทั้งนี้ ฝ่ายไทย และฝ่ายลาวยังไม่ได้กำหนดวันในการจัดประชุมร่วมกัน อย่างไรก็ตามทั้งสองฝ่ายมีความประสงค์ที่จะประชุม ร่วมกันโดยเร็ว ซึ่งภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ แล้ว ฝ่ายไทยจะแจ้งฝ่ายลาวทราบถึงความพร้อมในการเข้าร่วมการประชุมฯ ทันที

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลังของคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง (Joint Committee for Management on Mekong River and Heung River: JCMH) และคณะอนุกรรมการเทคนิคร่วม ภายใต้ JCMH (Joint Technical Sub - Committee for Management on Mekong River and Heung River: JTMH)

๑) การประชุม JCMH ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๗ ณ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ราชอาณาจักรไทย เป็นไปตามบันทึกการหารือระหว่างคณะเจ้าหน้าที่ไทย - ลาว เกี่ยวกับการจัดตั้ง คณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๗ โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑) มอบหมายให้ JTMH ดำเนินการ (๑) ร่วมกันสำรวจพื้นที่ที่มีข้อสงสัยว่า กิจกรรมของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจมีผลกระทบต่อตลิ่งและฝั่ง เพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้นตามหลักวิชาการ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอ วิธีการ และขั้นตอนการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น (๒) จัดทำข้อกำหนด (instruction) วิธีการ ทางด้านเทคนิคในการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบต่อตลิ่งและฝั่ง รวมทั้งระบบนิเวศวิทยาในแม่น้ำโขง และแม่น้ำเหือง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นวิชาการและเป็นที่ยอมรับของทั้งสองฝ่าย และ (๓) จัดทำมาตรฐานด้านเทคนิค ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง เพื่อเป็นมาตรฐานในการป้องกันผลกระทบต่อตลิ่งและฝั่ง รวมทั้งระบบนิเวศวิทยาในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง

๑.๒) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในหลักการที่จะให้ JCMH ชุดนี้เป็นกลไกเดียว ที่รับผิดชอบการพิจารณาปัญหาผลกระทบต่อตลิ่งและฝั่งรวมทั้งระบบนิเวศวิทยาอันเนื่องมาจากกิจกรรม ของแต่ละฝ่ายในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง

๒) การประชุม JTMH ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ณ จังหวัดหนองคาย ราชอาณาจักรไทย โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในการร่างข้อกำหนดด้านเทคนิคในการเก็บข้อมูล ร่วมกัน และการเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๒.๒) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในการกำหนดระเบียบและช่องทางการแจ้ง ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ที่ฝ่ายไทยหรือฝ่ายลาว จะดำเนินการโดยให้แจ้งผ่านช่องทางใน ๒ วิธี คือ ผ่านช่องทางทางการทูต และผ่าน JTMH ของแต่ละฝ่าย

๓) การประชุม JTMH ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ สิงหาคม ๒๕๔๘ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑) ทั้งสองฝ่ายได้รับทราบรายงานการตรวจพื้นที่ภาคสนามริมฝั่งแม่น้ำโขงที่แต่ละฝ่ายเห็นว่าอาจมีผลกระทบต่อดิ่ง และระบบนิเวศของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งตามบันทึกการตรวจสถานที่เบื้องต้นจำนวน ๔ แห่ง

๓.๒) ฝ่ายลาวได้เสนอร่างข้อกำหนด (Instruction) การเก็บข้อมูลทางเทคนิคและวิธีแก้ไขต่อ JTMH ซึ่งคณะ JTMH (ฝ่ายไทย) มีความเห็นแตกต่างจากแนวทางการดำเนินการตามข้อกำหนดฯ ที่ฝ่ายลาวเสนอที่ประชุมฯ จึงมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานเทคนิคร่วมไทย - ลาว เพื่อร่วมกันจัดทำข้อกำหนดฯ และนำผลการดำเนินงานเสนอ JCMH

๔) การประชุม JCMH ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑) ทั้งสองฝ่ายรับรองข้อกำหนด (instruction) การศึกษาและจัดเก็บข้อมูลกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อดิ่งตามลำแม่น้ำโขงของ JTMH และให้ JTMH นำข้อกำหนดฯ ไปปฏิบัติ โดยร่วมกันตรวจสอบการดำเนินการตามข้อกำหนดฯ และรายงานผลการดำเนินงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาของ JTMH ต่อ JCMH เพื่อพิจารณา

๔.๒) ให้ JTMH (๑) จัดทำมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้าง (Technical Infrastructure Standard) เพื่อเป็นมาตรการในการป้องกันตลิ่งและฝั่ง การถล่มถ่วงลำลำนํ้าและพื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำ และระบบนิเวศตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหืองระหว่างฝ่ายไทยและฝ่ายลาว (๒) จัดทำข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูตลิ่งตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง เพื่อใช้เป็นมาตรการและระเบียบปฏิบัติระหว่างฝ่ายไทยและฝ่ายลาว และเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศตามลำแม่น้ำของทั้งสองฝ่าย

๔.๓) ฝ่ายลาวเสนอให้ฝ่ายไทยพิจารณาความเป็นไปได้ในการให้ความช่วยเหลือเพื่อป้องกันการกัดเซาะตลิ่งฝั่งลาวในบริเวณที่มีการกัดเซาะอย่างรุนแรง

๕) การประชุม JTMH ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๖ - ๗ กันยายน ๒๕๕๐ ณ จังหวัดเชียงราย ราชอาณาจักรไทย โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑) จัดทำร่างข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเพื่อเป็นมาตรการในการป้องกันตลิ่งและฝั่ง การถล่มถ่วงลำลำนํ้าและพื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำ และระบบนิเวศตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง

๕.๒) จัดทำร่างข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูตลิ่งตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง เพื่อใช้เป็นมาตรการและระเบียบปฏิบัติของทั้งสองฝ่าย เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง

๖) การประชุม JCMH ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ จังหวัดชลบุรี ราชอาณาจักรไทย โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๖.๑) ที่ประชุมฯ เห็นชอบให้นำ (๑) ข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง และ (๒) ข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูตลิ่งตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ไปใช้ปฏิบัติ

๖.๒) ที่ประชุมฯ เห็นชอบให้จังหวัดและแขวงไปดำเนินการตรวจพื้นที่ร่วมกันจำนวน ๕ บริเวณ

๗) การประชุม JTMH ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยบันทึกการประชุมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๗.๑) รับรองร่างข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง และร่างข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูทรายตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และแผนการตรวจพื้นที่ร่วม

๗.๒) ฝ่ายลาวเสนอให้ฝ่ายไทย (๑) พิจารณาขยายคำจำกัดความของ “ทราย” ข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูทรายตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ในภาษาไทยให้ครอบคลุม “กรวด (gravel)” เพื่อให้สอดคล้องกับภาษาลาว “แร่ หินทราย” (gravel and sand) และเสนอห้ามการดูทรายในแม่น้ำเหือง และ (๒) การดูทรายตามแม่น้ำโขงต้องห่างจากหัวดอนและหางดอนของฝายใดฝายหนึ่ง ๘๐๐ เมตร และไม่ให้ดูทรายตรงข้ามดอนของฝายใดฝายหนึ่ง ในกรณีที่ฝายใดฝายหนึ่งมีความจำเป็นต้องขุดลอกเพื่อให้ น้ำไหลผ่านตามปกติ ทั้งสองฝ่ายต้องร่วมกันตรวจพื้นที่ก่อนการดำเนินการ

๗.๓) ฝ่ายไทยเสนอให้ฝ่ายลาวพิจารณาข้อกำหนดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการดูทรายตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ดังนี้ (๑) พื้นที่ดูทรายตามแม่น้ำโขงต้องห่างจากตลิ่งหรือดอนไม่เกิน ๑/๔ และพื้นที่ดูทรายในแม่น้ำเหืองต้องห่างจากตลิ่งหรือดอนไม่เกิน ๒/๕ ของความกว้างแม่น้ำ โดยความกว้างแม่น้ำ หมายถึง ระยะทางจากตลิ่งของฝายหนึ่งถึงอีกฝายหนึ่งที่วัดจากค่าระดับน้ำสูงสุดเฉลี่ย (Mean Higher High Water: M.H.H.W) ตั้งแต่ ค.ศ. ๑๙๙๒ - ๒๐๑๖ เป็นแนวอ้างอิงขอบตลิ่ง (๒) การดูทรายต้องดำเนินการระหว่างเวลา ๐๖.๐๐ น. - ๑๘.๐๐ น. ของแต่ละวัน โดยให้งดเว้นการดูทรายปีละ ๓ เดือนในช่วงฤดูฝน และอนุญาตให้ดูทรายได้ระหว่างเดือน พฤศจิกายน (๑๑) ถึงเดือน กรกฎาคม (๗) โดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้นำข้อเสนอดังกล่าว ไปพิจารณาในการประชุม JTMH ครั้งที่ ๕

๘) ฝ่ายลาวซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ ได้วางแผนมาเป็นเวลาหลายปี ประกอบกับสถานการณ์การพัฒนาและใช้ประโยชน์ในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหืองมีการเปลี่ยนแปลงไป และมีข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการดูทรายที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ประกอบการดูทรายเนื่องจากทำทรายมีระยะห่างจากเขื่อนป้องกันตลิ่งไม่เกิน ๕๐๐ เมตร กระทรวงมหาดไทย โดยกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้ผลักดันให้ฝ่ายลาวจัดการประชุมดังกล่าว

๓.๒ สาระสำคัญของการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔

ร่างบันทึกการประชุมฯ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑) การประชุมคณะ JCMH ครั้งที่ ๔ จะจัดขึ้นผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) โดยฝ่ายลาวเป็นเจ้าภาพ ทั้งนี้ ที่ประชุมเตรียมการสำหรับการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ (ฝ่ายไทย) มีมติมอบหมายให้นายพงศ์รัตน์ ภิรมย์รัตน์ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนและเป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และคณะกรรมการร่วมฯ สำหรับฝ่ายลาว มีนายวันทอง บุตตะนะวง หัวหน้ากรมทางน้ำ กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฯ (ทั้งนี้ ร่างบันทึกการประชุมฯ ฉบับภาษาลาวยังระบุเป็นนายพรพจน์ เพ็ญพาส อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยกระทรวงมหาดไทยจะประสานงานฝ่ายลาวเพื่อแก้ไขข้อผิดพลาดภายหลัง)

๒) ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกัน และทบทวนการปฏิบัติตามบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ได้แก่ (๑) การรับรองผลการประชุม JTMH ครั้งที่ ๔ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๒) รับทราบผลการตรวจสอบพื้นที่ร่วมกัน ๑๐ บริเวณ และเห็นชอบ

ให้คณะ JTMH นำร่างข้อกำหนดทางเทคนิค (Term of Reference: TOR) เกี่ยวกับการตรวจสอบพื้นที่ร่วมกันของสองฝ่ายไปพิจารณาในการประชุม JTMH ครั้งที่ ๕ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรวจสอบพื้นที่ร่วมกันต่อไป (๓) รับทราบความคืบหน้าในการปฏิบัติตามบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี อาทิ การประชุมคณะกรรมการแขวงไชยบุรีและจังหวัดเลย คณะกรรมการแขวงจำปาสักและจังหวัดอุบลราชธานี เป็นต้น และ (๔) เห็นชอบที่ทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือกันปฏิบัติตามข้อตกลงอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอมากขึ้น

๓) ที่ประชุมได้รับรองข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และข้อกำหนดทางเทคนิคเกี่ยวกับการดูแลรักษาตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และเห็นชอบให้นำไปใช้ปฏิบัติ ตามลำดับ พร้อมนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ JTMH นำเอาร่างข้อกำหนดการเก็บข้อมูลทางเทคนิค (Term Of Reference: TOR) เกี่ยวกับการตรวจสอบพื้นที่ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย ไปศึกษาและพิจารณาร่วมกันในการประชุม JTMH ครั้งที่ ๕ โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จก่อนที่จะมีการตรวจสอบพื้นที่ร่วมกันในครั้งต่อไป

๔) ที่ประชุมรับรองแผนการตรวจสอบพื้นที่ ตามข้อ ๕.๓.๓ และข้อ ๕.๓.๔ ของบันทึกการประชุม JTMH ครั้งที่ ๔ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๕) ที่ประชุมได้รับทราบและมอบหมายให้ JTMH ร่วมกันพิจารณาข้อเสนอของฝ่ายไทยและฝ่ายลาวที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ตามข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ ของบันทึกการประชุม JTMH ครั้งที่ ๔ ที่จัดขึ้น ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ในการประชุม JTMH ครั้งที่ ๕ ที่ฝ่ายไทยจะเป็นเจ้าภาพ

๖) มอบให้จังหวัดและแขวง เป็นหน่วยประสานงานในการแลกเปลี่ยนข้อมูล และร่วมกันตรวจตราบริเวณพื้นที่ที่แต่ละฝ่ายเห็นว่าอาจมีผลกระทบตอลิ่งและฝั่ง และระบบนิเวศของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งตามความเหมาะสม

๗) ที่ประชุมเห็นชอบให้ทั้งสองฝ่ายนำเนื้อหาสาระของบันทึกการประชุมดังกล่าว และข้อกำหนดด้านเทคนิคฯ ทั้งสองฉบับ ที่ได้รับการแก้ไขปรับปรุงครั้งที่ ๑ นำไปเผยแพร่ให้ภาครัฐ เอกชน และประชาชนของสองประเทศที่อยู่ตามแนวแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ให้รับทราบ และดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๘) ฝ่ายไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JCMH ครั้งที่ ๕ ที่ราชอาณาจักรไทย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ สามารถใช้ JCMH และ JTMH ในการแก้ไขปัญหาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง

๔.๒ สามารถนำข้อกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ และข้อกำหนดทางเทคนิคเกี่ยวกับการดูแลรักษาตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ ไปใช้ปฏิบัติ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยได้ส่งร่างบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ ให้แก่หน่วยงานตามองค์ประกอบ คณะกรรมการ JCMH ฝ่ายไทย เพื่อเสนอความเห็นเพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยหน่วยงาน เสนอความเห็น ดังนี้

๖.๑ หน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่

๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งว่า เห็นชอบในหลักการ และเห็นควรให้ ฝ่ายไทยเน้นย้ำให้ฝ่ายลาวเคารพข้อกำหนดฯ ผ่านการประชุม JCMH ต่อไป

๒) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อร่างบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ อย่างไรก็ตาม มีข้อห่วงกังวลต่อระดับน้ำในแม่น้ำโขง หากมีการดำเนินการก่อสร้างโครงการไฟฟ้า พลังน้ำเขื่อนसानะคาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่ากลไก JCMH มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำโขง ระหว่างประเทศไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเท่านั้น ไม่สามารถกำกับดูแลกิจกรรมที่เกิดขึ้นตามแม่น้ำโขง ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้

๓) กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึก การประชุมฯ นอกจากนี้ ถ้อยคำในร่างบันทึกฯ ยังมีความสอดคล้องกับความเห็นที่ผู้แทนของกรมสนธิสัญญา และกฎหมายได้แจ้งในที่ประชุมครั้งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อร่างบันทึกฯ และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม และกรมทรัพยากรน้ำ แจ้งว่า สนับสนุนในประเด็นที่เกี่ยวข้องในข้อ ๙ ตามร่างบันทึกฯ

๕) กองบัญชาการกองทัพไทย แจ้งว่า ไม่มีข้อแก้ไขและความเห็นเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๖) กองทัพเรือ โดยกรมอุทกศาสตร์ มีความเห็นเพิ่มเติม ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) ข้อ ๘.๒.๑ การกำหนดระยะห่างจากตลิ่งในการดูตลิ่งโดยวัดจากค่าระดับน้ำสูงสุดเฉลี่ย (Mean Higher High Water: M.H.H.W) ตั้งแต่ ค.ศ. ๑๙๙๒ - ๒๐๑๖ นั้น ตามข้อเท็จจริงในแต่ละบริเวณมีความแตกต่างกัน ซึ่งอาจเกิด ปัญหาในการอ้างอิงได้ จึงเห็นควรกำหนดค่าระดับน้ำสูงสุดเฉลี่ยในแต่ละบริเวณว่าอยู่สูงจากมูลฐานทางตั้ง (Vertical Datum) ไต และบริเวณต่าง ๆ อ้างอิงกับสถานีวัดระดับน้ำใด โดยกระทรวงมหาดไทยได้นำส่งข้อมูล ให้แก่กรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อเป็นข้อมูลในการประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองแจ้งว่า การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับความเห็นของกรมอุทกศาสตร์ในการกำหนด ระยะห่างจากตลิ่งในการดูตลิ่ง ตามข้อ ๘.๒.๑ ของร่างบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ นั้น เป็นข้อเสนอ ที่ยังไม่ได้ข้อยุติ ซึ่งที่ประชุมมอบหมายให้ JTMH นำไปร่วมกันพิจารณาในการประชุม JTMH ครั้งที่ ๕ ซึ่งจะจัดขึ้น หลังจากมีการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ แล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะนำความเห็นของกรมอุทกศาสตร์เข้าเสนอเพื่อพิจารณา ในการประชุม JTMH ครั้งที่ ๕ ต่อไป และ (๒) ข้อ ๙ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับหน่วยประสานงานในการแลกเปลี่ยนข้อมูล และร่วมกันตรวจตราพื้นที่ ฝ่ายลาวเสนอเจ้าหน้าที่จากส่วนกลาง (แผนกโยธาธิการและขนส่งและวง และนครหลวง เวียงจันทน์) ฝ่ายไทยมอบหมายเจ้าหน้าที่แต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า ที่ประชุมฝ่ายเลขานุการร่วมมีความมุ่งหมายให้ระดับพื้นที่ (จังหวัดและแขวง) ซึ่งมีกลไกความร่วมมืออยู่แล้ว ได้ปรึกษาหารือและตัดสินใจร่วมกัน จึงเห็นควรคงหน่วยประสานงานเดิมไว้

๖.๒ หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมการปกครอง และกรมที่ดิน ไม่มีข้อขัดข้องและไม่มีการแก้ไขร่างบันทึกการประชุมฯ ทั้งนี้ กรมโยธาธิการและผังเมือง ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับความปลอดภัย และความจำเป็นในการปรับเปลี่ยนข้อกำหนดพื้นที่อุตสาหกรรม ซึ่งจากเดิม กำหนดว่า พื้นที่อุตสาหกรรมต้องมีระยะห่างจากสิ่งก่อสร้างสำคัญ ดังนี้ (๑) สะพาน เขื่อนป้องกันตลิ่ง ท่าเรือโรงพยาบาล โรงแรม สิ่งก่อสร้างที่สำคัญอื่น ๆ ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร (๒) บ้าน ศาสนสถาน และโรงเรียน ไม่น้อยกว่า ๕๐๐ เมตร โดยปรับเปลี่ยนเป็นพื้นที่ต้องมีระยะห่างจากสะพานไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ว่า เนื่องจากระยะห่างที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดดังกล่าว ไม่มีผลต่อสิ่งปลูกสร้างของฝั่งตรงข้าม ระยะห่างที่กำหนดจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้อง กำหนดไว้ ประกอบกับการขออนุญาตอุตสาหกรรม ในแต่ละประเทศจะมีระเบียบ และกฎหมายที่ควบคุมไว้อยู่แล้ว เช่น ประเทศไทยจะมีคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้อุตสาหกรรม (กพด.) พิจารณาถึงความเหมาะสมและความปลอดภัย ดังนั้น จึงปรับปรุงและแก้ไขข้อกำหนดดังกล่าว ซึ่งเป็นข้อกำหนดที่ใช้ร่วมกันระหว่างทั้งสองประเทศ ควรกำหนดใช้ระยะห่างเฉพาะโครงสร้างที่มีผลร่วมกัน จึงให้คงระยะห่างจากสะพานระหว่างประเทศไว้ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร เนื่องจากเป็นโครงสร้างที่มีผลระหว่างกัน และระยะห่างจากสิ่งก่อสร้างสำคัญอื่น ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายภายในประเทศของแต่ละฝ่าย

๖.๓ จังหวัดชายแดนด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้แก่

๑) จังหวัดนครพนม แจ้งว่า ขอให้พิจารณาเพิ่มเติมพื้นที่เพื่อเสนอให้ตรวจสอบพื้นที่ร่วมกัน ๕ บริเวณ ในร่างบันทึกการประชุม JCMH ครั้งที่ ๔ ในข้อ ๗.๒ กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า การระบุพื้นที่ที่จะตรวจสอบต้องผ่านการพิจารณาจาก JTMH ก่อนนำลงในร่างบันทึกการประชุม JCMH จึงได้นำส่งข้อมูลให้แก่กรมโยธาธิการและผังเมืองซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ JTMH แล้ว

๒) จังหวัดเลย แจ้งว่า ตามร่างบันทึกการประชุมฯ ข้อ ๗.๑ (๖) แก้ไขจากนครหลวงเวียงจันทน์ เป็นแขวงเวียงจันทน์ และข้อ ๙ สำหรับหน่วยประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูล เห็นควรเพิ่มสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค ที่กำกับดูแลพื้นที่จังหวัดและนายอำเภอท้องที่ซึ่งมีแนวเขตแม่น้ำติดต่อกันระหว่างประเทศเป็นหน่วยร่วมนั้น กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า ได้ตรวจสอบและแก้ไขร่างบันทึกการประชุมฯ แล้ว สำหรับประเด็นผู้ประสานงาน เนื่องจากที่ประชุมฝ่ายเลขานุการร่วมมีความมุ่งหมายให้ระดับพื้นที่ (จังหวัดและแขวง) ซึ่งมีกลไกความร่วมมืออยู่แล้ว ได้ปรึกษาหารือและตัดสินใจร่วมกัน จึงเห็นควรคงหน่วยประสานงานเดิมไว้

๓) จังหวัดหนองคายและจังหวัดอำนาจเจริญ แจ้งว่า ขอรับรองร่างบันทึกการประชุมฯ โดยไม่มีข้อเสนอเพิ่มเติม

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

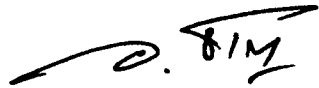
กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๔ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกการประชุมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่เป็นการขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการได้ โดยให้รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง

๘.๒ ขออนุมัติให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง ครั้งที่ ๔

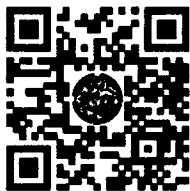
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ (น.ส.ภณิชา ลิ้มสกุล)

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moi.ncra@gmail.com