

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๒๕/ ๘๑๒



กวค. 103

๒๒ มี.ค. ๖๗

17. 00v

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๐3578/67

22 มี.ค. 2567 เวลา 17.14 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนในการร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
๒. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) จากสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยชนิดพันธุ์สัตว์ป่าที่อพยพย้ายถิ่น พร้อมคำแปล
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ
ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๑๓๕ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๕. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนการร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนในการร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) การร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยชนิดพันธุ์สัตว์ป่าที่อพยพย้ายถิ่น (Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals : CMS) มีกำหนดจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม – ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ประเทศไทย โดยในส่วนของประเทศไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะต้องมีการประสานขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ ในการอำนวยความสะดวกในการขอรับการตรวจลงตราสำหรับผู้เข้าร่วมประชุมฯ และการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ รวมถึงกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะต้องจัดส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ที่ลงนามแล้วให้สำนักงานเลขาธิการ CMS และสำนักงานเลขาธิการฯ จะต้องหนังสือตอบกลับการเป็นเจ้าภาพร่วมกันก่อนกำหนดการประชุมดังกล่าว เพื่อจัดเตรียมการประชุมฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญ

๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Memorandum of Understanding on the Conservation and Management of Marine Turtles and Their Habitats of the Indian Ocean and South-East Asia : IOSEA Marine Turtle MOU) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครอง อนุรักษ์ เพิ่มจำนวน และฟื้นฟูเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัย บนพื้นฐานของหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด โดยคำนึงถึงลักษณะทางสภาพแวดล้อม สังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรมของรัฐที่ลงนาม รวมถึงการอนุรักษ์พันธุกรรมของแผนการอนุรักษ์และการจัดการที่รวมถึงการคุ้มครองแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล การลดภัยคุกคาม การวิจัย และการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร โดยมีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหน่วยประสานงานหลัก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภายใต้บันทึกความเข้าใจ (Advisory Committee : AC) เพื่อทำหน้าที่ให้การสนับสนุนและให้คำแนะนำทางวิทยาศาสตร์ เทคนิค และกฎหมาย แก่รัฐผู้ลงนาม ในการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ ซึ่งเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล ซึ่งที่ผ่านมาการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษา (Meeting of the Advisory Committee) ถูกจัดไปแล้วทั้งสิ้น ๙ ครั้ง โดยครั้งล่าสุดจัดเมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล

๓.๓ สำหรับการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษา ครั้งที่ ๑๐ (10th Meeting of the Advisory Committee) สำนักงานเลขาธิการ CMS กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม – ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ประเทศไทย โดยเป็นการประชุมของกรรมการที่ปรึกษา และผู้แทนที่เกี่ยวข้องกับ IOSEA Marine Turtle MOU เพื่อหารือ ทบทวน และพิจารณา การดำเนินงานที่ผ่านมา รวมถึงแผนการดำเนินงานของบันทึกความเข้าใจ ระหว่างปี ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ โดยมีผู้แทนเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการที่ปรึกษา ๒) ผู้ประสานงานหลักในระดับอนุภูมิภาค ๓) ประธานหรือรองประธานกลุ่ม Marine Turtle Task Force ๔) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญ ๕) ผู้สังเกตการณ์ และ ๖) เจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ CMS รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๐ ราย

๓.๔ สำหรับการดำเนินการจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee สำนักงานเลขาธิการ CMS ได้มีหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) การร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee โดยขอให้ประเทศไทยร่วมเป็นเจ้าภาพในการประชุมดังกล่าว ซึ่งหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความรับผิดชอบของประเทศเจ้าภาพและสำนักงานเลขาธิการ CMS รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ ดังนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการ CMS จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมฯ
- (๒) ประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพ จะอำนวยความสะดวกในการดำเนินการขอรับการตรวจลงตรา (visa) สำหรับผู้เข้าร่วมประชุมฯ ทั้งหมด
- (๓) ประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพ จะให้ความคุ้มครองและรับผิดชอบด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมประชุมฯ ตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสหประชาชาติ
- (๔) ประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพ จะยอมรับและปฏิบัติตามข้อตกลงเมื่อเกิดข้อพิพาทใด ๆ ที่เกี่ยวกับการตีความหรือการดำเนินการตามหนังสือแลกเปลี่ยน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนในการร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นโอกาสอันดีของประเทศไทยที่จะมีบทบาทนำ และแสดงความมุ่งมั่นในการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลในระดับภูมิภาคและที่อื่น ๆ เป็นการเสริมสร้างและกระชับความร่วมมือกับนานาประเทศ รวมถึงเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในภาพรวมของประเทศไทย โดยการเข้าถึงและขยายเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญ และความร่วมมือในการจัดการกับความท้าทายในการอนุรักษ์เต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัย ในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีมติรับทราบการเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษา ครั้งที่ ๑๐ ภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี และมอบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letters) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ ดังนี้

- (๑) ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และเห็นควรพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดรายละเอียดการจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee ซึ่งเป็นการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ โดยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ต้องพิจารณาว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่น ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ รวมถึงต้องพิจารณาว่าร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ ก็ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

(๓) การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการปรับแก้ถ้อยคำในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และได้พิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ กล่าวคือ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม เนื่องจากไม่เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนการร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม 10th Meeting of the Advisory Committee

๘.๒ มอบหมายให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

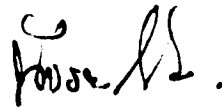
๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

๘.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขถ้อยคำในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๒ ๗๔๑๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ icsd.dmcr@gmail.com