



ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๕๐๖๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับจ้างเหมาบริการนักรการภารโรง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๓๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับจ้างเหมาบริการนักรการภารโรง ในลักษณะผูกพันต่อเนื่อง ๓ ปี ดังนี้

๑. ปีที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๘) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๗๓๙,๙๖๐,๐๐๐ บาท

๒. ปีที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๙) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๘๓๖,๖๒๐,๐๐๐ บาท

๓. ปีที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๐) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๙๓๐,๓๖๔,๐๐๐ บาท

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ส่งผลให้โรงเรียนขาดแคลนนักรการภารโรงสำหรับทำหน้าที่รักษาความสะอาด ความปลอดภัย การซ่อมแซมบำรุงรักษาอุปกรณ์ที่ใช้ในการเรียนการสอน และทรัพย์สินของทางราชการไม่ให้ชำรุดทรุดโทรม โดยครูและบุคลากรทางการศึกษาจะต้องปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวแทน ทำให้กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่หลักของครูและบุคลากรทางการศึกษา ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ ให้กระทรวงศึกษาธิการ (สถานศึกษาในสังกัด) ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ (เรื่อง การปรับปรุง แก้ว หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดเวรรักษาการณ์ประจำสถานที่ราชการ) กระทรวงศึกษาธิการจึงมีความจำเป็นต้องจ้างนักรการภารโรงให้ครบทุกโรงเพื่อดูแลโรงเรียนให้อยู่ในสภาพที่สะอาด ปลอดภัย และเอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน รวมทั้งกระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามภารกิจของกระทรวงศึกษาธิการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเพื่อให้โรงเรียนมีนักรการภารโรงเพียงพอสำหรับทำหน้าที่รักษาความสะอาด รักษาความปลอดภัย สุขภาพของนักเรียน สภาพแวดล้อมของโรงเรียน และเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการทำหน้าที่หลักของครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการจ้างนักรการภารโรงตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ สำหรับประเด็นรูปแบบการจ้างนักรการภารโรงในรูปแบบการจ้างเหมาบริการ นั้น เห็นว่า เนื่องจากการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ

ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังมีลักษณะเป็นการจ้างทำของ โดยส่วนราชการผู้ว่าจ้างไม่มีอำนาจควบคุม บังคับบัญชาผู้รับจ้าง จึงมิใช่เป็นการจ้างลูกจ้างของส่วนราชการในลักษณะการจ้างแรงงานแต่อย่างใด แต่โดยที่ การจ้างนักการภารโรงของกระทรวงศึกษาธิการมีลักษณะการจ้างที่แตกต่างจากการจ้างเอกชนดำเนินงาน ของส่วนราชการตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับ ที่ผ่านมามีปัญหาข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐในลักษณะการจ้างแรงงาน ที่มีได้รับสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานที่ควรได้รับเช่นเดียวกับลูกจ้างของส่วนราชการ ในขั้นนี้ จึงควรนำประเด็น ข้อร้องเรียนดังกล่าวไปพิจารณาเพื่อกำหนดรูปแบบการจ้างนักการภารโรงให้เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th