

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๖ / ๕๗/๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 1812
วันที่ 3 กพ 2567 10.55

กระทรวงศึกษาธิการ

กพม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับจ้างเหมาบริการนักรการการโรง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลประกอบการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณจ้างเหมาบริการ
นักรการการโรงมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับ
ขนาดกำลังคนภาครัฐ โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการยุบเลิกอัตราลูกจ้างประจำที่ว่างลงจากเลิกอัตราเกษียณอายุ
และว่างลงระหว่างปีทุกตำแหน่ง โดยส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งนักรการการโรงที่คณะกรรมการบริหารพนักงาน
ราชการ (คพร.) มิได้กำหนดเป็นฐานรองรับกรอบพนักงานราชการ จึงไม่ได้จัดสรรอัตราและงบประมาณ
จ้างทดแทนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ส่งผลให้จำนวนอัตรานักรการการโรงลดลง
อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าตามที่
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ (เรื่องการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี
เกี่ยวกับการจัดเวรรักษาการณ์ประจำสถานที่ราชการ) กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจัดให้มี
เวรรักษาการณ์ประจำสถานที่ราชการหรือหน่วยงานนอกเวลาราชการและในวันหยุดราชการ ส่งผลให้โรงเรียน
จำนวนมากขาดการดูแลด้านความปลอดภัย สุขภาวะของนักเรียน และสภาพแวดล้อมของโรงเรียน
และทรัพย์สินของโรงเรียนในเวลากลางคืนและวันหยุดราชการ ภาระหน้าที่ดังกล่าวหากไม่มีนักรการการโรง
หรือมีไม่เพียงพอ ครูและนักเรียนจะต้องช่วยกันทำหน้าที่แทน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดกิจกรรมการเรียน
การสอนทำให้เวลาสอนของครูและเวลาเรียนของนักเรียนเสียไปกับงานดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีการจ้างนักรการการโรง
ให้ครบทุกโรง เพื่อดูแลโรงเรียนให้อยู่ในสภาพที่สะอาด ปลอดภัย และเอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน หากไม่
มีนักรการการโรงหรือมีไม่เพียงพอ ภาระงานเหล่านี้จะต้องตกไปอยู่ที่ครูและบุคลากร ซึ่งจะส่งผลให้ครูและบุคลากร
มีเวลาเหลือน้อยลงในการทำหน้าที่หลักของตน

๑.๓ จึงมีความจำเป็นเสนอขอความเห็นชอบในหลักการจ้างนักรการการโรงครบทุกโรง
และเห็นชอบในหลักการจ้างนักรการการโรงให้ครบทุกโรง ในลักษณะผูกพันต่อเนื่อง ๓ ปี พ.ศ.๒๕๖๘ - ๒๕๗๐
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างนักรการการโรงให้ครบทุกโรง เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน
นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณการจ้างนักรการการโรงในโรงเรียนที่ขาดแคลน ให้นักการการโรงครบทุกโรง ก่อนเปิดภาคเรียน เนื่องจากโรงเรียนจำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อให้โรงเรียนพร้อมเปิดรับนักเรียนและครูผู้สอนอย่างเต็มรูปแบบ การจ้างนักรการการโรงให้ครบทุกโรงจะช่วยให้ นักรการการโรงมีเวลาเพียงพอในการทำความสะดวกและดูแลความปลอดภัยของโรงเรียนให้อยู่ในสภาพ ที่สะอาด ปลอดภัย และเอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน หากไม่มีนักรการการโรงหรือไม่เพียงพอ ภาระงานเหล่านี้ จะต้องตกไปอยู่ที่ครูและบุคลากร ซึ่งจะส่งผลให้ครูและบุคลากรมีเวลาเหลือน้อยลงในการทำหน้าที่หลักของตน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง ยุทธศาสตร์การปรับ กาลังคนภาครัฐส่งผลให้โรงเรียนจำนวนมากขาดการดูแลด้านความปลอดภัย สุขภาวะของนักเรียน และสภาพแวดล้อมของโรงเรียน และโรงเรียนเป็นสถานที่สำคัญสำหรับการเรียนรู้ของนักเรียน ซึ่งการที่ โรงเรียนมีนักรการการโรงที่ทำหน้าที่รักษาความสะอาด ความปลอดภัย การซ่อมแซมบำรุงรักษาอุปกรณ์ที่ใช้ การเรียนการสอน และทรัพย์สินของทางราชการไม่ให้ชำรุดทรุดโทรม แบ่งเบาภาระงานของครูและบุคลากร ทางการศึกษา สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียนรู้ ส่งเสริมความเป็นระเบียบเรียบร้อย และสร้างจิตสำนึก สาธารณะให้กับนักเรียน ล้วนเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้โรงเรียนมีคุณภาพและเอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน ซึ่งที่ผ่านมาตำแหน่งนักรการการโรงถูกจ้างประจำได้ถูกยุบเลิกอย่างต่อเนื่อง แต่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน ไม่ได้รับงบประมาณในการจ้างเหมาบริการนักรการการโรงทดแทนเพียงพอตามตำแหน่งที่ถูกยุบเลิกไป ภาระงานดังกล่าวจึงยังคงมีอยู่ในโรงเรียน โดยผู้ที่ต้องปฏิบัติหน้าที่แทน คือ ครูผู้มีหน้าที่จัดการเรียนการสอน ทำให้โรงเรียนจำนวนมากต้องมีครูหรือนักเรียนปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวแทน ส่งผลให้โรงเรียนไม่สามารถจัดการเรียน การสอนได้อย่างมีประสิทธิภาพดังนั้น โรงเรียนทุกแห่งจึงควรมีนักรการการโรง เพื่อให้โรงเรียนเป็นสถานที่ ที่สะอาด ปลอดภัยน่าอยู่ และเอื้อต่อการเรียนรู้ของนักเรียน

๓.๒ ข้อมูลผู้ปฏิบัติงานนักรการการโรงและความขาดแคลนนักรการการโรง

เดิมสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีนักรการการโรงครบทุกโรงเรียน ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ โดยกำหนดให้ ทุกส่วนราชการยุบเลิกอัตราถูกจ้างประจำที่ว่างลงจากผลอัตราเกษียณอายุและว่างลงระหว่างปีทุกตำแหน่ง โดยส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งนักรการการโรงที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) มิได้กำหนดเป็นฐาน รองรับกรอบพนักงานราชการจึงไม่ได้จัดสรรอัตราและงบประมาณจ้างทดแทน สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงขาดอัตรานักรการการโรงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา ส่งผลให้โรงเรียน จำนวนมากขาดการดูแลด้านความปลอดภัยสุขภาวะของนักเรียน และสภาพแวดล้อมของโรงเรียน

ปัจจุบัน สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีผู้ปฏิบัติงาน และความขาดแคลนนักรการการโรง ดังนี้

รายการ	จำนวน (โรง)
๑. โรงเรียนที่มีนักเรียน (ข้อมูล DMC ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖)	๒๘,๙๓๖
๒. จำนวนโรงเรียนที่มีนักรการการโรง	๑๔,๗๖๖
๒.๑ ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติหน้าที่แทนนักรการการโรง จำนวน ๔,๓๘๔ อัตรา	
๒.๒ พนักงานราชการ ปฏิบัติหน้าที่นักรการการโรง จำนวน ๑๑๖ อัตรา	
๒.๓ นักรการการโรง (จ้างเหมาบริการ อัตราละ ๔,๐๐๐ บาท) จำนวน ๑๐,๒๓๐ อัตรา	
๓. โรงเรียนที่ขาดแคลนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการตำแหน่งนักรการการโรง	๑๔,๒๓๐

ข้อมูล ณ วันที่ ๘ ก.พ. ๒๕๖๗

หมายเหตุ คำนวณจำนวนนักรการการโรงโรงเรียนละ ๑ คน

ข้อมูล...

ข้อมูลจำนวนโรงเรียนจากระบบจัดเก็บข้อมูลนักเรียนรายบุคคล (DMC) ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โรงเรียนที่มีนักเรียน จำนวน ๒๘,๙๓๖ โรงเรียน โรงเรียนที่มีผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ ตำแหน่งนักการภารโรง จำนวน ๑๔,๗๒๖ โรงเรียน และโรงเรียนที่ขาดแคลนผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ ตำแหน่งนักการภารโรงจ้างเหมาบริการ จำนวน ๑๔,๒๑๐ โรงเรียน

ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายการค่าจ้าง ผู้ปฏิบัติงานให้ราชการ ตำแหน่งนักการภารโรง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	รวม	
	จำนวน (คน)	งบประมาณ (บาท)
๒๕๖๔	๑๑,๑๗๓	๑,๒๙๑,๖๔๓,๑๗๐
๒๕๖๕	๑๐,๓๓๙	๑,๑๗๔,๓๑๘,๕๐๐
๒๕๖๖	๑๐,๒๙๕	๑,๑๕๐,๖๒๒,๒๖๔
๒๕๖๗	๑๐,๒๓๐	๑,๐๘๕,๑๓๑,๘๐๐*

หมายเหตุ * อ้างอิงร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

ข้อมูลคาดการณ์กรณีให้มีนักการภารโรงจ้างเหมาบริการครบทุกโรงเรียน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ปีงบประมาณ พ.ศ.	จำนวนอัตรา (คน)					งบประมาณที่ใช้ (บาท)	หมายเหตุ	
	จำนวน โรงเรียน (โรง)	จำนวนนักการภารโรง (คน)			จ้าง ทดแทน			จ้างเหมา บริการ
		ลูกจ้าง ประจำ	พนักงาน ราชการ	จ้างเหมา บริการ	คนเกษียณ (คน)			ที่จ้างเพิ่ม (คน)
๒๕๖๗	๒๘,๙๓๖	๔,๓๘๔	๑๑๒	๑๐,๒๓๐	-	๑๔,๒๓๐	๔,๐๐๐ x ๑๔,๒๓๐ x ๕ = ๒๓๔,๔๕๐,๐๐๐	เพิ่มเติมนักการ ภารโรงจ้างเหมา บริการให้ครบ ทุกโรง

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณที่ไม่เพียงพอสำหรับการจ้างนักการภารโรง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้เสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (เพิ่มเติม) แล้ว

สำหรับ...

สำหรับข้อมูลคาดการณ์กรณีให้นักการภารโรงจ้างเหมาบริการครบทุกโรง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ดังนี้

ปีงบ ประมาณ พ.ศ.	จำนวน โรงเรียน (โรง)	จำนวนอัตรา (คน)		นักการ ภารโรงที่ จ้างเพิ่มให้ ครบทุก โรงเรียน (คน)	งบประมาณที่ใช้ (บาท)	หมายเหตุ
		จำนวนนักการภารโรง (คน)				
		ลูกจ้าง ประจำ หักอัตรา เกษียณ	พนักงาน ราชการ			
	(๑)	(๒)	(๓)	(๔) = (๑)-(๒)-(๓)		
๒๕๖๘	๒๘,๗๕๖	๓,๒๗๔	๑๑๒	๒๕,๓๗๐	$๙,๐๐๐ \times ๒๕,๓๗๐ \times ๑๒ = ๒,๗๓๙,๕๖๐,๐๐๐$	จัดทำคำขอ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ เป็นรายการเดียว
๒๕๖๙	๒๘,๕๗๖	๒,๑๙๔	๑๑๒	๒๖,๒๖๕	$๙,๐๐๐ \times ๒๖,๒๖๕ \times ๑๒ = ๒,๘๓๖,๖๒๐,๐๐๐$	
๒๕๗๐	๒๘,๓๙๖	๑,๑๕๑	๑๑๒	๒๗,๑๓๓	$๙,๐๐๐ \times ๒๗,๑๓๓ \times ๑๒ = ๒,๙๓๐,๓๖๔,๐๐๐$	

หมายเหตุ ๑. มติคณะรัฐมนตรีลงมติอนุมัติให้นักการภารโรงมีรายได้ไม่น้อยกว่าวันละ ๓๐๐ บาท

เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ (เดือนละ ๙,๐๐๐ บาท)

๒. จำนวนอัตรานักการภารโรงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ประมาณการจำนวนนักการภารโรงตามแนวโน้มจำนวนโรงเรียนที่ลดลงเฉลี่ย ปีละ ๑๘๐ แห่ง

๓. จ้างทดแทนอัตราลูกจ้างประจำเกษียณทุกปี

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ที่จะได้รับ

๔.๑.๑ ทำให้ครูสามารถทำหน้าที่หลักในการจัดการเรียนการสอนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพการศึกษา

๔.๑.๒ มีนักการภารโรงดูแลสภาพแวดล้อม ระบบสาธารณูปโภค และทรัพย์สินของทางราชการ รวมถึงเป็นความปลอดภัยของครูและนักเรียน

๔.๑.๓ ทำให้เกิดการจ้างงาน เกิดรายได้ มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น

๔.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

- ไม่มี -

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

การจ้างนักการภารโรงให้ครบทุกโรง ในลักษณะผูกพันต่อเนื่อง ๓ ปีรายละเอียดกรอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปี ดังนี้

- ปีที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๘) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๓๓๙,๙๖๐,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยสามสิบเก้าล้านเก้าแสนหกหมื่นบาทถ้วน)

- ปีที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๙) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๘๓๖,๖๒๐,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยสามสิบหกล้านหกแสนสองหมื่นบาทถ้วน)

- ปีที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๐) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๙๓๐,๓๖๔,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบสามแสนสามหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๖. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยเห็นชอบแนวทางและข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ในการปฏิบัติราชการในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับดำเนินการตามแนวทางและข้อสั่งการ โดยในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ให้ขออนุมัติตำแหน่งธุรการโรงเรียนและนักการภารโรงให้แก่โรงเรียนที่ขาดแคลนทั่วประเทศ

๖.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง การดูแลรักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ

๗. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบในหลักการจ้างนักการภารโรงให้ครบทุกโรง ในลักษณะผูกพันต่อเนื่อง ๓ ปีรายละเอียดกรอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปี ดังนี้

๑. ปีที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๘) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๗๓๔,๕๖๐,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยสามสิบเก้าล้านห้าแสนหกหมื่นบาทถ้วน)

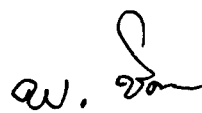
๒. ปีที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๙) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๘๓๖,๖๒๐,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยสามสิบหกล้านหกแสนสองหมื่นบาทถ้วน)

๓. ปีที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๐) ใช้งบประมาณจำนวน ๒,๙๓๐,๓๖๔,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสามสิบล้านสามแสนหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(เพิ่มพูน ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักนโยบายและแผนการศึกษาขั้นพื้นฐาน

โทร ๐๒ ๒๘๘ ๕๘๕๒, ๐๒ ๒๘๘ ๕๘๕๕, ๐ ๘๕๕๕๕ ๑๑๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budgetingunit2@gmail.com