

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๓๐๗



สค. (eMail)
ส่ง : กวค.
วันที่ 24 พ.ย. ๖6
เวลา 17.20

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕11097/66

24 พ.ย. 2566 เวลา 17.05 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๔ ตอน และขยายระยะเวลาก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๐ ตอน ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๐๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๗๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๑๑๗๑ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๑๖๗๒๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๔ ตอน และขยายระยะเวลาก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๐ ตอน ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๔ ตอน และขยายระยะเวลาก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๐ ตอน ของกรมทางหลวง จะต้องดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

/๑.๑ พระราช ...

๑.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ

๑.๒ ระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาโครงข่ายทางหลวงมาตรฐานสูงรองรับการเดินทางและขนส่งสินค้าระหว่างกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และจังหวัดต่างๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้ใช้ทางได้รับความเร็วและปลอดภัยในการเดินทาง ลดต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ ลดการสิ้นเปลืองพลังงาน พัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน รวมถึงเป็นเส้นทางคมนาคมขนส่งที่สำคัญเชื่อมโยงฐานการผลิตและส่งออกของประเทศไทยเข้ากับสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจจีน-อาเซียน อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนการดำเนินการก่อสร้างงานโยธาของโครงการฯ มีงานก่อสร้างในบางตอนที่พบปัญหาอุปสรรคจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแบบก่อสร้างให้มีความเหมาะสม ซึ่งจากการปรับปรุงแบบการก่อสร้างดังกล่าว ทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากวงเงินตามสัญญา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการตามแผนงานที่กำหนด

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวง เสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๔ ตอน และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๐ ตอน สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา วงเงินลงทุนรวม ๘๔,๖๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การดำเนินโครงการก่อสร้างฯ ด้วยวิธีการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้าง วงเงินค่าก่อสร้าง ๗๗,๙๗๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบการปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นให้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ โดยมีวงเงินรวม ๗๖,๖๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้าง วงเงิน ๖๙,๙๗๐ ล้านบาท

๓.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

๓.๓.๑ อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท

๓.๓.๒ อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา ดังนี้

๑) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๖ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๕, ตอนที่ ๒๐ และตอนที่ ๒๔

๒) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๗ จำนวน ๕ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๒, ตอนที่ ๑๘, ตอนที่ ๑๙, ตอนที่ ๓๔ และตอนที่ ๓๙

๓) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ จำนวน ๔ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๑, ตอนที่ ๔, ตอนที่ ๒๑ และตอนที่ ๒๓

๓.๓.๓ ให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) เร่งรัดการดำเนินการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมและกำกับการก่อสร้างงานโยธาในส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งตรวจสอบงานก่อสร้างในส่วนที่ดำเนินการก่อสร้างไปก่อนการแก้ไขสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓

๓.๔ กรมทางหลวงได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา ในส่วนของสัญญางานโยธา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ซึ่งแบ่งออกเป็นทั้งหมดจำนวน ๔๐ ตอน ปัจจุบันก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๒๔ ตอน และอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑๖ ตอน ผลงานก่อสร้าง ณ เดือน กันยายน ๒๕๖๖ ร้อยละ ๙๑.๙๗ เร็วกว่าแผนร้อยละ ๐.๕๙ (แผนงานร้อยละ ๙๑.๓๘) สำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท ได้ดำเนินการเบิกจ่ายครบถ้วนแล้ว

๓.๕ ในขั้นตอนการดำเนินการก่อสร้างงานโยธาของโครงการฯ นั้น มีงานก่อสร้างในบางตอนที่พบปัญหาอุปสรรคจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแบบก่อสร้างให้มีความเหมาะสม โดยสรุปลักษณะปัญหาจำแนกได้เป็น ๔ กรณี คือ (๑) สภาพพื้นที่ในสนามที่ทำการก่อสร้างได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม (๒) ปรับปรุงรูปแบบทางวิศวกรรมให้สอดคล้องกับสภาพทางกายภาพของพื้นที่ในปัจจุบัน (๓) ปรับรูปแบบให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับโครงสร้าง สาธารณูปโภค หรือความจำเป็นของหน่วยงานที่โครงการฯ ตัดผ่าน และ (๔) ปรับรูปแบบการก่อสร้างเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่ และให้สอดคล้องกับโครงข่ายถนนที่ประชาชนใช้ทางในปัจจุบัน

๓.๖ จากปัญหาอุปสรรคในขั้นตอนของการก่อสร้างงานโยธาฯ ทำให้กรมทางหลวงต้องแก้ไขปรับปรุงแบบก่อสร้างให้มีความเหมาะสมและดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๖.๑ การดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๑) การดำเนินการขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติมต่อสำนักงบประมาณ

(๑.๑) กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงิน งบประมาณและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๗ รายการ วงเงิน ๖,๘๑๘,๒๗๗,๒๐๙ บาท โดยสำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบตามที่กรมทางหลวงเสนอ และให้กรมทางหลวงนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณการก่อสร้างต่อไป

(๑.๒) กรมทางหลวงได้มีการบริหารค่างานก่อสร้างให้อยู่ภายในกรอบวงเงิน ของสัญญาในตอนๆ ๑๔ จึงไม่มีความจำเป็นต้องขอเงินเพิ่มเติม จำนวน ๖๒,๖๒๓,๖๘๗ บาท ทำให้วงเงิน งบประมาณที่จะขอเพิ่มเติมจากเดิม ทั้งหมด ๑๗ ตอน วงเงิน ๖,๘๑๘,๒๗๗,๒๐๙ บาท คงเหลือ ๑๖ ตอน วงเงิน ๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒ บาท และกรมทางหลวงได้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงิน งบประมาณและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๖ รายการ วงเงิน ๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒ บาท โดยสำนัก งบประมาณ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นชอบตามที่กรมทางหลวงเสนอ และให้กรมทางหลวง นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

(๒) การหารือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับ แนวทางการดำเนินการโครงการฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖

(๒.๑) โครงการฯ เป็นงานเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล และต้องการผลสำเร็จ ของงานในภาพรวมทั้งโครงการ และจำเป็นต้องเร่งรัดส่งมอบพื้นที่ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างในส่วนงานโยธา เพื่อให้การก่อสร้างแล้วเสร็จ และส่งมอบพื้นที่ให้แก่เอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ร่วมลงทุนเพื่อเข้าทำการ ติดตั้งงานระบบและเปิดให้บริการแก่ประชาชน ทำให้งานก่อสร้างบางตอนที่จำเป็นต้องแก้ไขสัญญา เนื่องจากการแก้ไขแบบก่อสร้างของโครงการฯ มีความจำเป็นต้องเข้าดำเนินการก่อสร้างไปก่อน ควบคู่กับขั้นตอน การเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันฯ ซึ่งกรมทางหลวง ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง เพื่อหารือ แนวทางการดำเนินการโครงการฯ โดยมีประเด็นการหารือ ๒ ประเด็น คือ (๑) ตอนที่ได้เริ่มดำเนินการก่อสร้าง ในส่วนที่ขอเงินเพิ่มไปแล้วบางส่วน เมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมแล้ว สามารถทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม กับผู้รับจ้างรายเดิมเพื่อตรวจรับงานและเบิกจ่ายค่างานตามระเบียบต่อไปได้หรือไม่ (๒) ตอนที่ยังไม่ได้เริ่ม ดำเนินการก่อสร้างในส่วนที่ขอเงินเพิ่ม เมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมแล้ว สามารถทำสัญญาแก้ไข เพิ่มเติมกับผู้รับจ้างรายเดิมเพื่อตรวจรับงานและเบิกจ่ายค่างานตามระเบียบต่อไปได้หรือไม่ อย่างไร

(๒.๒) คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทางหลวงได้ดำเนินโครงการฯ โดยระหว่างการบริหารสัญญาพบว่า มีงานก่อสร้าง ๑๗ ตอน ที่พบปัญหาอุปสรรคในระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งได้มีการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา

/ตามหลักการ ...

ตามหลักการทางด้านวิศวกรรมแล้ว มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขรูปแบบการก่อสร้าง ทำให้ไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ดังนั้น หากหัวหน้าส่วนราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นในการแก้ไขสัญญา ซึ่งไม่ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการที่อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาได้ และหากการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญานั้นจำเป็นต้องลดหรือเพิ่มวงเงินหรือเพิ่มระยะเวลาส่งมอบใหม่ให้ตกลงพร้อมกันไปตมณัยระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ วรรคสอง โดยจะต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาให้แล้วเสร็จก่อนการตรวจรับงานงวดสุดท้าย

(๓) การขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ ต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นที่กรมทางหลวงได้ให้ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างในส่วนที่ต้องแก้ไขสัญญาควบคู่กับกระบวนการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมจากคณะรัฐมนตรี กรมทางหลวงได้มีหนังสือ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ กรณีให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างก่อนลงนามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดมบัญชีกลาง พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ จึงพิจารณาได้ว่า เมื่อส่วนราชการลงนามในสัญญาแล้วจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญามีได้ เว้นแต่การแก้ไขสัญญานั้น จะเป็นความจำเป็นโดยไม่ทำให้ส่วนราชการต้องเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการโดยให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ โดยการแก้ไขสัญญาดังกล่าวจะต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญา รวมทั้งหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาเพื่อเพิ่มเนื้องานและเพิ่มวงเงิน ส่วนราชการต้องมีเงินงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการแก้ไขสัญญา ซึ่งการแก้ไขสัญญา นั้นสามารถดำเนินการแก้ไขก่อนหรือหลังกำหนดระยะเวลาตามสัญญาได้ โดยจะต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาให้แล้วเสร็จก่อนการตรวจรับงานงวดสุดท้าย กรณีนี้เป็นเรื่องของการบริหารสัญญา โดยผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างตามแบบก่อสร้างที่หัวหน้าส่วนราชการได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รอเพียงการขออนุมัติเงินและแก้ไขสัญญาเพื่อตรวจรับงานให้เป็นไปตามสัญญาและเบิกจ่ายเงินต่อไป ทั้งนี้ อำนาจในการแก้ไขสัญญาเป็นอำนาจของอธิบดีกรมทางหลวงซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ ดังนั้น คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเห็นว่า ไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุจะต้องพิจารณาผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ แต่อย่างใด

๓.๖.๒ การดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงด้านวิศวกรรม

กรมทางหลวงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อตรวจสอบรายละเอียดรายการก่อสร้าง เอกสารหลักฐาน ข้อเท็จจริงในพื้นที่โครงการ เหตุผลความจำเป็น ความเหมาะสมในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรูปแบบก่อสร้าง และวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น ทั้ง ๑๗ ตอน ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิศวกรรมจากสถาบันการศึกษาและหน่วยงานด้านวิศวกรรมเข้าร่วมในการตรวจสอบข้อเท็จจริงของการดำเนินงานโครงการฯ โดยคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ได้ประชุมพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริง มีความเห็นว่าการปรับรูปแบบของโครงการเกิดจากการปรับรูปแบบให้มีความสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ในปัจจุบัน โดยรูปแบบการแก้ไขปัญหามีรูปแบบที่เหมาะสมและถูกต้องตามหลักวิศวกรรมแล้ว

๓.๖.๓ การดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

กรมทางหลวงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยมีองค์ประกอบ คือ รองอธิบดีกรมทางหลวงฝ่ายบริหาร เป็นประธาน และมีกรรมการ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนจาก สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม (กองกฎหมาย) เข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ได้ตรวจสอบแล้ว มีความเห็น สรุปได้ ดังนี้

(๑) รูปแบบรายการก่อสร้างของโครงการก่อนดำเนินการก่อสร้าง เป็นรูปแบบที่จัดทำโดยมีกระบวนการพิจารณาแนวทางการดำเนินการโครงการฯ ตามขั้นตอนกฎระเบียบแบบแผนของทางราชการ เป็นไปตามหลักและมาตรฐานทางวิศวกรรม แนวคิดการออกแบบได้ปรับปรุงแก้ไขแบบของโครงสร้างชั้นทางให้มีความสอดคล้องกับปริมาณจราจรในสภาพปัจจุบัน (ขณะนั้น) ปรับปรุงรูปแบบเพื่อลดผลกระทบของประชาชนในพื้นที่ ก่อนมีการลงนามในสัญญาจ้าง และในส่วนของรูปแบบรายการก่อสร้างที่ได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อเข้าดำเนินการก่อสร้าง นั้น ได้มีการตรวจสอบโดยคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่กรมทางหลวงได้แต่งตั้งไว้ รวม ๑๗ คณะ จึงมีความเห็นว่า รูปแบบการก่อสร้างก่อนและขณะทำการก่อสร้างเป็นรูปแบบที่ถูกต้องมีความเหมาะสมแล้ว

(๒) ขั้นตอนการดำเนินการ การบริหารโครงการและการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาที่เกิดขึ้น เป็นข้อเท็จจริงที่ทำให้ต้องของบประมาณเพิ่มเติม ในกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้รับจ้างได้มีหนังสือแจ้งว่า หากกรอบการอนุมัติเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมเป็นหนังสือกับผู้รับจ้างแล้วจึงเข้าทำการก่อสร้างจะทำให้งานมีความล่าช้าได้ ผู้รับจ้างจึงขอเข้าดำเนินการก่อสร้างตามแบบก่อสร้างที่ได้มีการแก้ไขและได้รับความเห็นชอบจากกรมทางหลวง โดยผู้รับจ้างยืนยันรับผิดชอบต่อความเสียหาย ที่ได้ดำเนินการไปก่อนแก้ไขสัญญา ประกอบกับโครงการนี้เป็นโครงการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล กรณีนี้เป็นเรื่องของการบริหารสัญญา โดยผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างตามแบบก่อสร้างที่หัวหน้าส่วนราชการได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รอเพียงการอนุมัติเงินและแก้ไขสัญญาเพื่อตรวจรับงานให้เป็นไปตามสัญญาและเบิกจ่ายเงินต่อไป ทั้งนี้ อำนาจการแก้ไขสัญญาเป็นอำนาจของอธิบดีกรมทางหลวงซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๓๖ ดังนั้น ในส่วนของงานที่ได้ดำเนินการไปก่อนถือว่ามีความชอบแล้ว ตามนัยความเห็นของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามข้อ ๓.๖.๑ (๓)

๓.๗ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พบว่า โครงการฯ ตอน ๑๔ สามารถบริหารค่างานในส่วนต่าง ๆ ภายในโครงการฯ ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินของสัญญาได้ ทำให้การเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณจากเดิม ทั้งหมด ๑๗ ตอน จำนวน ๖,๘๑๘,๒๗๗,๒๐๙ บาท คงเหลือ ๑๖ ตอน จำนวน ๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒ บาท (ลดลง จำนวน ๖๒,๖๒๓,๖๘๗ บาท)

๓.๘ วงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๖ ตอน วงเงิน ๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒ บาท ซึ่งสำนักงานประมาณเห็นชอบ มีงานที่ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบางส่วนและงานที่ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จจำนวน ๑๔ ตอน วงเงิน ๑,๗๘๔,๙๔๒,๘๕๖ บาท มีความจำเป็นต้องตรวจสอบรายละเอียดทั้งในส่วนของเนื้องานและความรับผิดชอบของคู่สัญญาให้มีความละเอียดรอบคอบ ดังนั้น จึงขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเฉพาะในส่วนของงานก่อสร้างที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างจำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท โดยที่แบบรูปรายละเอียดรายการไม่เปลี่ยนแปลง

/จากที่เคยขอ ...

จากที่เคยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณไว้แล้ว [ตามข้อ ๓.๖.๑ (๑.๒)] ดังนั้น กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า ในเบื้องต้นควรขออนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมเฉพาะในส่วนของงานที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๓.๙ กรมทางหลวงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบงานก่อสร้างโครงการฯ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๖ โดยมีรองอธิบดีฝ่ายดำเนินงาน กรมทางหลวง เป็นประธานกรรมการ และมีผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอกร่วมเป็นกรรมการฯ โดยผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ สรุปได้ ดังนี้

๓.๙.๑ ส่วนของงานที่ผู้รับจ้างดำเนินการไปก่อนแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม ซึ่งได้ตรวจสอบเอกสารรายงานการปฏิบัติงาน รายงานผลการตรวจสอบต่าง ๆ ของงานก่อสร้างและรูปถ่ายขั้นตอนในการก่อสร้าง แบบก่อสร้างที่ได้ดำเนินการแก้ไข ผลการทดลองตามข้อกำหนด ปริมาณงาน และรายการก่อสร้างในสนาม พร้อมทั้งตรวจสอบสภาพการก่อสร้างจริงในสนามตามข้อเท็จจริง จำนวน ๑๔ ตอน มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๐+๐๐๐.๐๐๐ - กิโลเมตร ๗+๓๓๒.๔๙๔ (WEST SPUR LINE) (รวมทางแยกต่างระดับบางปะอิน ๒) (ตอนที่ ๑) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างาน ที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๒๙๘,๗๙๕,๗๙๑ บาท

(๒) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๐+๐๐๐.๐๐๐ - กิโลเมตร ๔+๕๒๕.๐๐๐ และกิโลเมตร ๕ + ๑๐๐.๐๐๐ - กิโลเมตรที่ ๙+๐๐๘.๓๕๐ (ตอนที่ ๓) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างาน ที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม ลดลงจากวงเงินเดิมที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๓๗๖,๓๕๕,๘๐๐ บาท เป็น วงเงิน ๓๗๒,๕๐๘,๔๐๘ บาท (ลดลง ๓,๘๔๗,๓๙๒ บาท)

(๓) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๙+๐๐๘.๓๕๐ - กิโลเมตร ๑๕+๐๐๐.๐๐๐ (รวมทางแยกต่างระดับวังน้อย) (ตอนที่ ๔) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างาน ที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๑๐๒,๐๘๓,๑๘๐ บาท

(๔) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๑๕+๐๐๐.๐๐๐ - กิโลเมตร ๒๗+๕๐๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๕) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม ลดลงจากวงเงินเดิมที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๙๐,๕๙๐,๕๗๐ บาท เป็น วงเงิน ๗๓,๙๕๙,๖๑๔ บาท (ลดลง ๑๖,๖๓๐,๙๕๖ บาท)

(๕) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๒๗+๕๐๐.๐๐๐ - กิโลเมตร ๓๗+๗๐๐.๐๐๐ (รวมทางแยกต่างระดับหินกอง) (ตอนที่ ๖) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างาน ที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๒๑๓,๗๘๗,๑๗๖ บาท

(๖) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๓๗+๗๐๐.๐๐๐ - กิโลเมตร ๓๗+๓๒๘.๐๗๕ (ตอนที่ ๑๗) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม ลดลงจากวงเงินเดิมที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๒๒,๑๘๓,๖๓๐ บาท เป็น วงเงิน ๔,๓๗๗,๕๕๕ บาท (ลดลง ๑๗,๘๐๖,๐๗๕ บาท)

/(๗) โครงการฯ ...

(๗) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๗๒+๓๒๘.๐๗๕ – กิโลเมตร ๗๔+๓๐๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๑๘) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณ และกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๑๒,๖๖๙,๐๓๘ บาท

(๘) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๗๔+๓๐๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๗๗+๐๐๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๑๙) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม ลดลงจากวงเงินเดิมที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณ และกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๖๐,๑๔๗,๗๐๔ บาท เป็น วงเงิน ๖๐,๑๔๗,๑๒๕ บาท (ลดลง ๕๗๙ บาท)

(๙) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๗๗+๐๐๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๘๒+๕๐๐.๐๐๐ (รวมทางแยกต่างระดับมวกเหล็ก) (ตอนที่ ๒๐) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๘๔,๙๗๖,๕๗๕ บาท

(๑๐) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๘๒+๕๐๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๘๖+๐๐๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๒๑) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๕๓,๓๙๗,๘๐๑ บาท

(๑๑) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๑๐๒+๐๐๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๑๑๐+๙๐๐.๐๐๐ (รวมทางแยกต่างระดับปากช่อง) (ตอนที่ ๒๓) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๓๐,๐๘๒,๗๒๗ บาท

(๑๒) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๑๑๐+๙๐๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๑๑๙+๐๐๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๒๔) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๙๘,๑๓๗,๖๕๔ บาท

(๑๓) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๑๓๖+๙๒๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๑๓๘+๖๙๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๓๒) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม ลดลงจากวงเงินเดิมที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๔๓,๐๖๘,๒๖๔ บาท เป็น วงเงิน ๓๗,๓๙๘,๖๑๔ บาท (ลดลง ๕,๖๖๙,๖๕๐ บาท)

(๑๔) โครงการฯ ช่วงกิโลเมตร ๑๗๕+๑๐๐.๐๐๐ – กิโลเมตร ๑๘๘+๘๐๐.๐๐๐ (ตอนที่ ๓๙) คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้ว รายการก่อสร้าง ปริมาณงานและค่างานที่ได้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามงานก่อสร้างที่ได้ทำแล้วเสร็จจริงในสนาม เป็นไปตามที่ได้เคยรายงานสำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม วงเงิน ๒๙๘,๖๖๖,๙๔๖ บาท

๓.๙.๒ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างกรณีขอเข้าดำเนินการก่อสร้างก่อนการลงนามในสัญญา (แก้ไขเพิ่มเติม) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เป็นเจตนาารมณ์ของผู้รับจ้างเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยยังไม่มี การจ่ายค่างานในส่วนที่ดำเนินการไปก่อนแต่อย่างใด และไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ โดยเป็นความรับผิดชอบของผู้รับจ้างหากมีการเปลี่ยนแปลงในภายหลัง ปัจจุบันการดำเนินการของกรมทางหลวงอยู่ระหว่างการสรุปข้อมูลเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ และกรมทางหลวงยังไม่ได้ลงนามในสัญญา (แก้ไขเพิ่มเติม) จนกว่าจะได้รับอนุมัติงบประมาณวงเงินเพิ่มจากคณะรัฐมนตรี จึงเป็นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

ทั้งนี้ อธิบดีกรมทางหลวงได้รับทราบรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงฯ แล้ว

๓.๑๐ จากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงส่วนหนึ่งของเนื้องานที่ผู้รับจ้างดำเนินการก่อนแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม พบว่า มีงานก่อสร้างบางตอนที่วงเงินลดลงจากเดิมที่สำนักงบประมาณเคยเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ จากวงเงิน ๑,๗๘๔,๙๔๒,๘๕๖ บาท เป็น วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท (ลดลง ๔๓,๙๕๔,๖๕๒ บาท) ดังนั้น เพื่อให้โครงการก่อสร้างสามารถดำเนินอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในส่วนงานที่ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบางส่วนและงานที่ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จจำนวน ๑๔ ตอน วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท ดังนี้

ตารางที่ ๑ ตารางแสดงวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มเติมที่สำนักงบประมาณเห็นชอบ
และวงเงินค่าก่อสร้างหลังการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ที่	ตอน	วงเงินค่างานตามสัญญาเดิม (บาท) (๑)	วงเงินที่สำนักงบประมาณเห็นชอบเพิ่มเติม (๑ กันยายน ๒๕๖๕) (บาท) (๒)	วงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติเพิ่มเติมแล้ว (พฤษภาคม ๒๕๖๖) (บาท) (๓)	วงเงินค่างานภายหลังคณะกรรมการอนุมัติเพิ่มเติม (บาท) (๔) = (๑)+(๓)	วงเงินคงเหลือที่สำนักงบประมาณเห็นชอบแล้ว แต่ยังไม่เสนอคณะกรรมการอนุมัติ (บาท) (๕) = (๒)-(๓)	วงเงินหลังการตรวจสอบข้อเท็จจริง (ขอเพิ่มในครั้งนี้) (บาท) (๖)	วงเงินค่างานใหม่ (บาท) (๗) = (๔)+(๖)
๑	๑	๑,๘๑๕,๕๗๖,๐๐๐	๙๓๐,๐๐๐,๒๔๕	๖๓๑,๒๐๔,๕๕๔	๒,๔๔๖,๗๘๐,๕๕๔	๒๔๘,๓๗๑,๒๔๑	๒๔๘,๓๗๑,๒๔๑	๒,๖๙๕,๑๕๑,๗๙๕
๒	๒	๑,๙๓๘,๘๔๐,๐๐๐	๗๐,๓๐๐,๐๐๐	๗๐,๓๐๐,๐๐๐	๒,๐๐๙,๑๔๐,๐๐๐	-	-	๒,๐๐๙,๑๔๐,๐๐๐
๓	๓	๑,๙๘๑,๗๐๐,๐๐๐	๓๗๖,๓๕๕,๘๐๐	-	๑,๙๘๑,๗๐๐,๐๐๐	๓๗๖,๓๕๕,๘๐๐	๓๗๖,๕๐๘,๔๐๘	๒,๓๕๘,๒๐๘,๔๐๘
๔	๔	๑,๙๒๖,๒๙๙,๐๐๐	๑,๐๗๓,๘๙๔,๐๐๐	๙๗๑,๘๑๐,๘๒๐	๒,๙๙๘,๑๐๙,๘๒๐	๑๐๒,๐๘๓,๑๘๐	๑๐๒,๐๘๓,๑๘๐	๓,๑๐๐,๑๙๓,๐๐๐
๕	๕	๑,๙๖๕,๒๖๙,๐๐๐	๑,๕๙๗,๗๗๘,๐๐๐	๖๙,๑๘๗,๔๓๐	๒,๐๓๔,๔๕๖,๔๓๐	๙๐,๕๙๐,๕๗๐	๗๓,๙๕๙,๖๑๔	๒,๑๐๘,๔๑๖,๐๔๔
๖	๖	๑,๙๔๕,๕๐๐,๐๐๐	๒๑๓,๗๘๗,๑๗๖	-	๑,๙๔๕,๕๐๐,๐๐๐	๒๑๓,๗๘๗,๑๗๖	๒๑๓,๗๘๗,๑๗๖	๒,๑๕๙,๒๘๗,๑๗๖
๗	๑๗	๙๒๒,๘๗๕,๐๐๐	๒๒,๑๘๓,๖๓๐	-	๙๒๒,๘๗๕,๐๐๐	๒๒,๑๘๓,๖๓๐	๔,๓๗๗,๕๕๕	๙๒๗,๒๕๖,๕๕๕
๘	๑๘	๑,๕๗๗,๖๕๕,๐๐๐	๒๘๔,๑๖๗,๕๒๘	๒๗๑,๔๙๘,๔๙๐	๑,๘๔๘,๑๕๓,๔๙๐	๑๒,๖๖๙,๐๓๘	๑๒,๖๖๙,๐๓๘	๑,๘๖๐,๘๒๒,๕๒๘
๙	๑๙	๑,๖๒๗,๓๓๓,๐๐๐	๖๕๖,๙๐๐,๐๐๐	๕๕๖,๗๕๒,๒๙๖	๒,๒๒๔,๐๘๕,๒๙๖	๖๐,๑๔๗,๗๐๔	๖๐,๑๔๗,๒๒๕	๒,๒๘๔,๒๓๒,๕๒๑
๑๐	๒๐	๑,๗๖๐,๖๑๐,๐๐๐	๒๔๖,๗๕๙,๓๗๙	๑๖๑,๗๘๒,๘๐๔	๑,๙๒๒,๓๔๒,๘๐๔	๘๔,๙๗๖,๕๗๕	๘๔,๙๗๖,๕๗๕	๒,๐๐๗,๓๖๙,๓๗๙
๑๑	๒๑	๑,๘๕๐,๔๗๐,๐๐๐	๑,๓๖๓,๕๒๒,๑๐๐	๑,๓๑๐,๑๒๔,๒๙๙	๓,๑๖๐,๕๙๔,๒๙๙	๕๓๓,๓๕๗,๘๐๑	๕๓๓,๓๕๗,๘๐๑	๓,๖๙๓,๙๕๒,๑๐๐
๑๒	๒๒	๑,๖๔๐,๘๕๕,๔๐๐	๔๓๖,๓๑๕,๐๐๐	๔๐๖,๒๓๒,๒๗๓	๒,๐๔๗,๐๘๖,๖๗๓	๓๐,๐๘๒,๗๒๗	๓๐,๐๘๒,๗๒๗	๒,๐๗๗,๑๖๙,๔๐๐
๑๓	๒๔	๑,๒๔๐,๔๖๒,๐๐๐	๑๒๔,๕๕๕,๖๐๐	๒๖,๔๑๖,๙๔๖	๑,๒๖๖,๘๗๘,๙๔๖	๙๘,๑๓๗,๖๕๔	๙๘,๑๓๗,๖๕๔	๑,๓๖๕,๐๑๖,๖๐๐
๑๔	๓๒	๑,๔๑๑,๕๔๖,๐๐๐	๔๓,๐๖๘,๒๖๔	-	๑,๔๑๑,๕๔๖,๐๐๐	๔๓,๐๖๘,๒๖๔	๓๗,๓๙๘,๖๑๔	๑,๔๔๘,๙๔๔,๖๑๔
๑๕	๓๔	๑,๙๗๙,๒๐๐,๐๐๐	๒๙๑,๖๙๓,๘๐๐	๒๙๑,๖๙๓,๘๐๐	๒,๒๗๐,๘๙๓,๘๐๐	-	-	๒,๒๗๐,๘๙๓,๘๐๐
๑๖	๓๙	๑,๓๘๘,๖๓๐,๐๐๐	๔๖๒,๓๗๔,๐๐๐	๑๖๓,๗๐๗,๐๕๔	๑,๕๕๒,๓๓๗,๐๕๔	๒๙๔,๖๖๖,๙๔๖	๒๙๔,๖๖๖,๙๔๖	๑,๘๔๖,๐๐๔,๐๐๐
รวม		๒๖,๙๗๑,๘๐๙,๔๐๐	๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒	๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖	๓๓,๗๙๗,๑๖๖,๖๖๖	๑,๗๘๔,๙๔๒,๘๕๖	๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ ^(ก)	๓๕,๕๓๘,๑๕๔,๘๗๐

หมายเหตุ (ก) วงเงินหลังการตรวจสอบข้อเท็จจริง (ขอเพิ่มในครั้งนี้) ลดลงจากวงเงินเดิมตามที่สำนักงบประมาณเห็นชอบเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นเงิน ๔๓,๙๕๔,๖๕๒ บาท

๓.๑๑ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา ส่วนที่ได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท กรมทางหลวงได้ลงนามแก้ไขสัญญาในส่วนของการงานที่ยังไม่ดำเนินการก่อสร้างครบถ้วนทุกตอน เมื่อเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๖ และปัจจุบันงานก่อสร้างได้เริ่มดำเนินการในส่วนที่ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมแล้ว

๓.๑๒ เนื่องจากการขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ และการตรวจสอบข้อเท็จจริง มีความจำเป็นต้องมีการพิจารณาหลายขั้นตอนและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ทำให้การดำเนินงานที่ผ่านมา ยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งกรอบระยะเวลาที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณที่จะสิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และยังไม่เคยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๔ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๓, ตอนที่ ๖, ตอนที่ ๑๗ และตอนที่ ๓๒ ระยะเวลาที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ สิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๕, ตอนที่ ๒๐ และตอนที่ ๒๔ และสิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๑๘, ตอนที่ ๑๙ และตอนที่ ๓๙ ดังนั้น กรมทางหลวงจึงเสนอขออนุมัติขยายระยะเวลาการที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓, พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๖ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ จำนวน ๑๐ ตอน โดยสำนักงบประมาณมีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖ พิจารณาแล้ว กรณีดังกล่าวเป็นการขอขยายระยะเวลาที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณที่มีการเพิ่มวงเงินที่ผู้กักขังเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ซึ่งกรมทางหลวงจะต้องเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินที่ผู้กักขังและขยายระยะเวลาที่ผู้กักขังต่อคณะรัฐมนตรี ในคราวเดียวกัน ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ มีรายละเอียดสรุปการเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาที่ผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ ดังนี้

ตารางที่ ๒ สรุปการเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาที่ผู้กักขัง
ข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติม โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา

ที่	ตอน	วงเงินที่ สำนักงบประมาณ เห็นชอบเพิ่มเติม (๑ กันยายน ๒๕๖๕) (บาท)	วงเงินที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพิ่มเติมแล้ว (๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) (บาท)	วงเงินที่ขออนุมัติ เพิ่มเติมในครั้งนี้ (บาท)	ระยะเวลา ที่ผู้กักขัง (เดิม)	ระยะเวลา ที่ผู้กักขัง คณะรัฐมนตรี อนุมัติ (๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)	ระยะเวลาขยาย ที่ผู้กักขัง (เสนอในครั้งนี้)
๑	๑	๙๓๐,๐๐๐,๒๔๕	๖๓๑,๒๐๔,๔๕๔	๒๙๘,๗๙๕,๗๙๑	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘	(๒)
๒	๒	๗๐,๓๐๐,๐๐๐	๗๐,๓๐๐,๐๐๐	-	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๗	(๒)
๓	๓	๓๗๖,๓๕๕,๘๐๐	-	๓๗๖,๕๐๘,๔๐๘	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	(๓)	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๔	๔	๑,๐๗๓,๘๙๔,๐๐๐	๙๗๑,๘๑๐,๘๒๐	๑๐๒,๐๘๓,๑๘๐	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘	(๒)
๕	๕	๑๕๙,๗๗๘,๐๐๐	๖๙,๑๘๗,๔๓๐	๗๓,๕๙๐,๖๑๔	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๖	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๖	๖	๒๑๓,๗๘๗,๑๗๖	-	๒๑๓,๗๘๗,๑๗๖	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	(๓)	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๗	๑๗	๒๒,๑๘๓,๖๓๐	-	๔,๓๗๗,๕๕๕	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	(๓)	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๘	๑๘	๒๘๔,๑๖๗,๕๒๘	๒๗๑,๔๙๘,๔๙๐	๑๒,๖๖๙,๐๓๘	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๗	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๙	๑๙	๖๕๖,๙๐๐,๐๐๐	๕๙๖,๗๕๒,๒๙๖	๖๐,๑๔๗,๗๐๔	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๗	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๑๐	๒๐	๒๔๖,๗๕๙,๓๗๙	๑๖๑,๗๘๒,๘๐๔	๘๔,๙๗๖,๕๗๕	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๖	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘

ที่	ตอน	วงเงินที่ สำนักงบประมาณ เห็นชอบเพิ่มเติม (๑ กันยายน ๒๕๖๕) (บาท)	วงเงินที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพิ่มเติมแล้ว (๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) (บาท)	วงเงินที่ขออนุมัติ เพิ่มเติมในครั้งนี้ (บาท)	ระยะเวลา ก่อนนี้ผูกพัน (เดิม)	ระยะเวลา ก่อนนี้ผูกพัน คณะรัฐมนตรี อนุมัติ (๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)	ระยะเวลาขยาย ก่อนนี้ผูกพัน (เสนอในครั้งนี้)
๑๑	๒๑	๑,๓๖๓,๕๒๒,๑๐๐	๑,๓๑๐,๑๒๔,๒๙๙	๕๓,๓๙๗,๘๐๑	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘	(๒)
๑๒	๒๓	๔๓๖,๓๑๕,๐๐๐	๔๐๖,๒๓๒,๒๗๓	๓๐,๐๘๒,๗๒๗	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘	(๒)
๑๓	๒๔	๑๒๔,๕๕๕,๖๐๐	๒๖,๔๑๖,๙๔๖	๙๘,๑๓๘,๖๕๔	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๖	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๑๔	๓๒	๔๓,๐๖๘,๒๖๔	-	๓๗,๓๙๘,๖๑๔	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	(๑)	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
๑๕	๓๔	๒๙๑,๖๙๓,๘๐๐	๒๙๑,๖๙๓,๘๐๐	-	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๗	(๒)
๑๖	๓๙	๔๖๒,๓๗๙,๐๐๐	๑๖๓,๗๐๗,๐๕๔	๒๙๘,๖๖๖,๙๔๖	๒๕๕๙ - ๒๕๖๓	๒๕๕๙ - ๒๕๖๗	๒๕๕๙ - ๒๕๖๘
		๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒	๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖	๑,๗๘๔,๙๔๒,๘๕๖			

หมายเหตุ (๑) งานก่อสร้างจำนวน ๔ ตอน ที่ไม่เคยขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน ได้แก่ ตอนที่ ๓, ๖, ๑๗ และ ๓๒
(๒) งานก่อสร้างจำนวน ๖ ตอน ที่ไม่ได้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันในครั้งนี้ ได้แก่ ตอนที่ ๑, ๒, ๔, ๒๑, ๒๓ และ ๓๔
เนื่องจากได้รับงบประมาณครบแล้วและสามารถดำเนินการก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลา

๓.๑๓ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ

กรมทางหลวงได้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท โดยกรมทางหลวงจะบริหารสัญญาก่อสร้างและควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณภายในวงเงินเพิ่มเติมที่ได้รับอนุมัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.๑๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

กรมทางหลวงได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

๓.๑๕ ข้อพิจารณาของกรมทางหลวง

๓.๑๕.๑ กรมทางหลวงได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา ในส่วนของงานโยธา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ซึ่งแบ่งออกเป็นทั้งหมด จำนวน ๔๐ ตอน ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๒๔ ตอน และอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างจำนวน ๑๖ ตอน ผลงานก่อสร้าง ณ เดือน กันยายน ๒๕๖๖ ร้อยละ ๙๑.๙๗ เร็วกว่าแผนร้อยละ ๐.๕๙ (แผนงานร้อยละ ๙๑.๓๘)

๓.๑๕.๒ ในขั้นตอนการดำเนินงานก่อสร้างงานโยธามาตามสัญญาของโครงการฯ นั้น มีงานก่อสร้างในบางตอนที่พบอุปสรรคจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแบบก่อสร้างให้มีความเหมาะสม เนื่องจากสภาพพื้นที่ก่อสร้างได้เปลี่ยนไปจากเดิม อีกทั้งความจำเป็นของหน่วยงานของรัฐที่โครงการฯ ตัดผ่าน รวมถึงเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่ และให้มีความสอดคล้องกับโครงการถนน ที่ประชาชนใช้ทางในปัจจุบัน ซึ่งจากการปรับปรุงแบบการก่อสร้างดังกล่าว ทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากวงเงิน ตามสัญญา จำนวน ๑๖ ตอน

๓.๑๕.๓ กรมทางหลวงได้ดำเนินการทุกขั้นตอนตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงได้ผ่านความเห็นชอบของสำนักงบประมาณในส่วนของวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มเติมของทั้ง ๑๖ ตอน วงเงิน ๖,๗๕๕,๖๕๓,๕๒๒ บาท [ตามข้อ ๓.๖.๑ (๑.๒)] ซึ่งมีงานที่ดำเนินการก่อสร้างแล้วบางส่วนและงานที่ดำเนินการ

/ก่อสร้าง ...

ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๑๔ ตอน วงเงิน ๑,๗๘๔,๙๔๒,๘๕๖ บาท และงานที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท ดังนั้น จึงขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเฉพาะในส่วนของงานที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท

๓.๑๕.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท ซึ่งเป็นงานที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ก่อสร้าง และให้เร่งรัดการดำเนินการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมและกำกับการก่อสร้างงานโยธาในส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จ ตามแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งตรวจสอบงานก่อสร้างในส่วนที่ดำเนินการก่อสร้างไปก่อนการแก้ไขสัญญา ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓.๑๕.๕ กรมทางหลวงได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบงานก่อสร้าง โครงการฯ โดยผลการ พิจารณาของคณะกรรมการฯ พบว่า มีงานก่อสร้างบางตอนวงเงินลดลงจากเดิมที่สำนักงานงบประมาณเคยเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ วงเงิน ๑,๗๘๔,๙๔๒,๘๕๖ บาท เป็น วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท (ลดลง ๔๓,๙๕๔,๖๕๒ บาท) ดังนั้น เพื่อให้โครงการก่อสร้างสามารถดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรเสนอ ขอรับจัดสรรงบประมาณในส่วนงานที่ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบางส่วนและงานที่ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๑๔ ตอน วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท

๓.๑๕.๖ หากได้รับการอนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาก่อหนี้ ผูกพันฯ จากคณะรัฐมนตรีแล้ว กรมทางหลวงจะเร่งรัดดำเนินการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมส่วนที่ได้รับงบประมาณ ในครั้งนี้ พร้อมทั้งเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างงานโยธาในส่วนที่เหลือทั้งหมด เพื่อส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงาน โยธาให้กับเอกชนคู่สัญญาในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) สำหรับการติดตั้งงานระบบต่าง ๆ เพื่อให้ สามารถเปิดให้บริการเต็มรูปแบบภายในปี ๒๕๖๘ ตามแผนการดำเนินงานต่อไป

๓.๑๕.๗ กรมทางหลวงได้ตรวจสอบงานก่อสร้างในส่วนที่ดำเนินการก่อสร้างไปก่อน การแก้ไขสัญญาให้แล้วเสร็จแล้ว และยืนยันว่า การดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้อง ตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งได้ดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แล้ว และเพื่อให้โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและเร่งรัด การดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามนโยบายของรัฐบาล กรมทางหลวงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ภายใต้ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๔ ตอน วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท

(๒) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ภายใต้แผนงาน บูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๐ ตอน ดังนี้

(๒.๑) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ จำนวน ๔ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๓, ตอนที่ ๖, ตอนที่ ๑๗ และตอนที่ ๓๒

/(๒.๒) อนุมัติ ...

(๒.๒) อนุมัติขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๖ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๘ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๕, ตอนที่ ๒๐ และตอนที่ ๒๔

(๒.๓) อนุมัติขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๘ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๑๘, ตอนที่ ๑๙ และตอนที่ ๓๙

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา ช่วยแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณพหลโยธินและถนนมิตรภาพ และเป็นทางเลือกหนึ่งในการเดินทางไปสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้อย่างสะดวกรวดเร็ว และช่วยลดอุบัติเหตุและประหยัดเวลาในการเดินทาง ซึ่งการเพิ่มวงเงินก่อสร้างโครงการฯ จะทำให้โครงการฯ แล้วเสร็จและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณ ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว กรณีดังกล่าวเป็นการขอขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กักขังข้ามปีงบประมาณที่มีการเพิ่มวงเงินผ่อนผันผู้กักขังเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ซึ่งกรมทางหลวงจะต้องเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินผ่อนผันผู้กักขังและขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กักขังต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการผ่อนผันผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการผ่อนผันผู้กักขังงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการผ่อนผันผู้กักขังข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินผ่อนผันผู้กักขังเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กักขังให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๗.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๓๖ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่การแก้ไขนั้นจะเป็นความจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ ให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ แต่ถ้ามีการเพิ่มวงเงินจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือขอทำความตกลงในส่วนที่ใช้เงินกู้ หรือเงินช่วยเหลือแล้วแต่กรณีด้วย

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบของหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป

๘. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๘.๑ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอินฯ มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน จากสภาพพื้นที่หน้างานขณะเริ่มก่อสร้างแตกต่างจากสภาพในขั้นตอนออกแบบ จึงต้องปรับปรุงรูปแบบทางวิศวกรรม ให้มีความสอดคล้องกับสภาพทางกายภาพของพื้นที่ในปัจจุบัน รวมทั้งให้มีความสอดคล้องกับโครงสร้าง สาธารณูปโภค หรือความจำเป็นของหน่วยงานที่โครงการฯ ตัดผ่านบริเวณโครงการฯ และเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อการร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งสอดคล้องกับโครงข่ายถนนที่ประชาชนใช้เดินทางอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการฯ ในส่วนของงานก่อสร้างที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๑๒ ตอน วงเงิน ๔,๙๗๐,๗๑๐,๖๖๖ บาท แล้ว และให้ตรวจสอบงานก่อสร้างในส่วนที่ดำเนินการก่อสร้างไปก่อนการแก้ไขสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งกรมทางหลวงได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบงานก่อสร้างโครงการฯ โดยได้ตรวจสอบสภาพการก่อสร้างจริงในภาคสนาม รวมทั้งเนื้องานที่ผู้รับจ้างดำเนินการก่อนแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม โดยสามารถปรับลดวงเงินจากเดิมที่สำนักงบประมาณเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ วงเงิน ๑,๗๘๔,๙๕๒,๘๕๖ บาท เป็น วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท (ลดลง ๔๓,๙๕๔,๖๕๒ บาท) (ตามข้อ ๓.๑๐) รวมทั้งพิจารณาความรับผิดชอบของผู้รับจ้างกรณีขอเข้าดำเนินงานก่อสร้างก่อนลงนามในสัญญา (แก้ไขเพิ่มเติม) และข้อกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว (ตามข้อ ๓.๙.๒)

๘.๒ กรณีคณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพิ่มเติมโครงการฯ แล้ว กระทรวงคมนาคมจะได้มอบหมายให้กรมทางหลวงติดตามและเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างงานโยธาให้เป็นไปตามแผนงาน และนำแนวทางการบริหารจัดการจราจรในระหว่างการก่อสร้าง ๖ มิติ และการบริหารความปลอดภัยในระหว่างการก่อสร้างตามนโยบายของกระทรวงคมนาคมไปดำเนินการด้วย เพื่อให้สามารถทดลองเปิดให้บริการภายในปี ๒๕๖๗ และเปิดให้บริการเต็มรูปแบบภายในปี ๒๕๖๘ ตามแผนงานที่กำหนดไว้ต่อไป

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ อนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๔ ตอน วงเงิน ๑,๗๔๐,๙๘๘,๒๐๔ บาท

๙.๒ อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้ก่อกวนข้ามปีงบประมาณ ภายใต้แผนงาน
บูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง
สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๑๐ ตอน ดังนี้

(๑) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้ก่อกวนข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ จำนวน ๔ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๓, ตอนที่ ๖,
ตอนที่ ๑๗ และตอนที่ ๓๒

(๒) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้ก่อกวนข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๖ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๕, ตอนที่ ๒๐
และตอนที่ ๒๔

(๓) อนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้ก่อกวนข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ จำนวน ๓ ตอน ได้แก่ ตอนที่ ๑๘, ตอนที่ ๑๙
และตอนที่ ๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : apichart.k@mot.go.th