

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/ ๑๕๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 1780
วันที่ 3.กพ. 2567 8.00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวง
๓. กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ การโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ การแก้ไขรายการในใบอนุญาต และการยกเลิกสิทธิการทำการประมง เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการทำการประมงและปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การออกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. กำหนดขึ้นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์และการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ กำหนดหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ กำหนดหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตว์น้ำ กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขรายการในใบอนุญาต กำหนดหลักเกณฑ์การยกเลิกสิทธิการทำการประมง และกำหนดหลักเกณฑ์การทดแทนเรือประมง โดยยกเลิกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเดิมที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่สอดคล้องกับบริบทการทำการประมงของชาวประมงในปัจจุบัน

๒.๒ การเสนอ...

๒.๒ การเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการขออนุญาตและการอนุญาต ให้ทำการประมงพาณิชย์ตามที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่งและมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวง ดังกล่าวและการบังคับใช้สอดคล้องกับบริบทการทำประมงของชาวประมงในปัจจุบันควบคู่ไปกับการบริหารจัดการ ทรัพยากรประมงทะเลอย่างยั่งยืน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ เพิ่มเติมหลักการให้กรมประมงสามารถพิจารณาออกใบอนุญาตเพิ่มเติมได้ กรณีผู้ขออนุญาตได้ยื่นคำขอไว้ตามห้วงเวลาที่กำหนดและไม่ได้รับใบอนุญาตทำการประมง เนื่องจาก ผู้ขออนุญาตหรือเรือประมงมีลักษณะต้องห้ามที่จะได้รับใบอนุญาตทำการประมงและต่อมาภายหลังลักษณะ ต้องห้ามได้สิ้นสุดลงแล้ว ทั้งนี้ กำหนดให้ใบอนุญาตทำการประมงที่ออกเพิ่มเติมสิ้นสุดลงเท่ากับอายุ ของใบอนุญาตทำการประมงในรอบปีการประมงที่ได้ออกใบอนุญาตนั้น ๆ

๔.๑.๒ เพิ่มเติมหลักการให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถขยายระยะเวลาการชำระ ค่าธรรมเนียมและค่าอากรได้ไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้ผู้ขออนุญาตชำระ ค่าธรรมเนียมและค่าอากร เนื่องจากผู้ขออนุญาตไม่สามารถมาชำระค่าธรรมเนียมและค่าอากรการประมง ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ กำหนดให้ใบอนุญาตทำการประมงสิ้นสุดลงเท่ากับอายุของใบอนุญาต ทำการประมงในรอบปีการประมงที่ได้ออกใบอนุญาตนั้น ๆ และหากไม่สามารถชำระค่าธรรมเนียมและค่าอากร ตามระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่ขยายเพิ่มเติมได้อีก ให้ถือว่าสละสิทธิการเป็นผู้ขออนุญาตทำการประมง

๔.๑.๓ เพิ่มเติมหลักการของการแก้ไขรายการใบอนุญาต โดยการนำเรือประมงลำอื่น มาทดแทนได้ กรณีเรือลำเดิมที่ได้รับอนุญาต จม ไฟไหม้ อันเป็นเหตุให้ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทย ทั้งนี้ มีเงื่อนไขว่าจะต้องดำเนินการยื่นคำขอภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทย และจะต้อง ไม่เกินอายุของใบอนุญาตทำการประมง รวมถึงเปลี่ยนหลักเกณฑ์ขนาดของเรือลำอื่นที่จะนำมาทดแทนด้วย จากเดิมที่กำหนดร้อยละของการเปลี่ยนแปลงที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเรือประมงลำเดิม เป็นไม่กำหนดขนาดเรือ แต่ใช้หลักการแก้ไขห้วงเวลาที่กำหนดให้ทำการประมงให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพในการทำการประมง ที่เปลี่ยนแปลงไป

๔.๑.๔ เพิ่มเติมหลักการวิธีการดำเนินการกับเรือลำเดิม กรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาต ประสงค์รับโอนใบอนุญาตในลักษณะรวบรวมปริมาณสัตว์น้ำ และกรณีแก้ไขรายการใบอนุญาต โดยการนำเรือประมงลำอื่นมาทดแทน รวมถึงปรับถ้อยคำให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๔.๑.๕ เพิ่มเติมหลักการให้สามารถเพิ่มเครื่องมือทำการประมงภายหลังได้รับ ใบอนุญาตทำการประมง โดยให้การขอเพิ่มเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

๔.๑.๖ เพิ่มเติมหลักการในการขอรับโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ ให้สามารถดำเนินการได้ในกรณีผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นเจ้าของเรือเดิมเสียชีวิต

๔.๑.๗ ปรับหลักการที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาตบางรายการเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ รวมถึงลดเอกสารบางรายการที่หน่วยงานรัฐสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ระหว่างหน่วยงานและไม่เกี่ยวข้องกับการขอรับอนุญาต เช่น หนังสือรับรองมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงตามความในมาตรา ๙๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อลดภาระให้ชาวประมง

๔.๑.๘ ปรับหลักการของการขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ทำการประมง กรณีไม่สามารถทำการประมงในพื้นที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตทำการประมงได้ โดยขนาดของเรือและเครื่องมือทำการประมงที่จะอนุญาตให้เปลี่ยนพื้นที่ทำการประมงต้องไม่มีผลกระทบต่อปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืนในพื้นที่ที่ผู้ขออนุญาตประสงค์จะไปทำการประมง และเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

๔.๒ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้บัญญัติว่า

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชกำหนดนี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๗ การขออนุญาต การขอจดทะเบียน การอนุญาต การรับจดทะเบียน การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง...

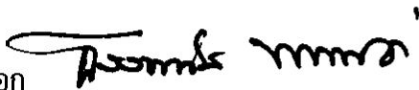
๔.๓ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. เข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 
(ธรรมนัส พรหมเผ่า)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ law.fisheries2565@gmail.com