



ด่วนที่สุด

ที่ รธ ๐๒๑๐.๑/๑๑๓๒



กระทรวงวัฒนธรรม

๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร

เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จัดเข้าวาระ 12 มี.ค. 2567

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๒๖๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗ **เรื่องที่ ๑๐**

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ รับทราบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และมอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีนำข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาแล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุข เสนอ อีกครั้งหนึ่ง นั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป จึงขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนด้วยความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดห้ามการดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่ายสุรา ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ หากคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้ในกฎหมายหลักฉบับเดียว อาจจะยกเลิกประกาศฉบับดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ก็ได้

๒. การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรม หรือสถานบริการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

พิจารณาแล้วเห็นว่า การบัญญัติกฎหมายให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้นและสอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่อง การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา อาจช่วยลดปัญหาในการตีความของกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันได้ อย่างไรก็ดี เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าทั่วไปและไม่ใช่อาหาร จึงต้องตระหนักถึงมิติด้านอื่น ๆ ประกอบด้วย อาทิ ด้านการคุ้มครองเด็ก โดยเด็กและเยาวชนต้องได้รับการคุ้มครอง รวมถึงสุขภาพ สุขภาวะของประชาชนที่ต้องได้รับการคุ้มครองตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น การบัญญัติกฎหมายจึงต้องให้มีความสอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข สังคม และหลักสากล

/๒.๓ การอนุญาต...

๓. การอนุญาตให้ขายหรือบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในกิจกรรมที่จัดขึ้นในสถานที่ของทางราชการที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมควบคุมโรค เพิ่มเติมจากบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร อาทิจานแสดงดนตรีที่จัดขึ้นในสนามกีฬาของทางราชการ

พิจารณาแล้วเห็นว่า “สถานที่ราชการ” ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายถึง ที่ตั้งของส่วนราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการฉบับต่าง ๆ อันเป็นที่ปฏิบัติงานของราชการหรือข้าราชการตามปกติ อย่างไรก็ตาม ข้อบังคับ ก.พ. ว่าด้วยจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดขึ้นเป็นประมวลความประพฤติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและส่งเสริมชื่อเสียง เกียรติคุณ เกียรติฐานะของข้าราชการพลเรือน อันจะยังผลให้ผู้ประพฤติเป็นที่เลื่อมใส ศรัทธา และยกย่องของบุคคลโดยทั่วไป

๔. ผู้มีอำนาจในการกำหนดวันและเวลาห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดเป็นอำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวัน หรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวจะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท่าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้

แต่มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไว้ โดยมาตรา ๑๖ (๓) กำหนดว่า คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้ามสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และมาตรา ๑๖ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการควบคุม มีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วแต่กรณี จึงจะเห็นว่า การบัญญัติข้อกำหนดดังกล่าวไม่มีความสอดคล้องกัน

๕. การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้ทำการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ ทำการตลาดออนไลน์ เกี่ยวกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งกรณีที่ผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นผู้สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ

พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์จะทำให้การตีความข้อกำหนดมีความชัดเจน และช่วยลดปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ได้

๖. การกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยต้องไม่มีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค

พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าปกติทั่วไป แต่เป็นสินค้าที่ทำลายสุขภาพ การกำหนดรายละเอียดข้อความที่ระบุบนฉลากจึงไม่ควรมีข้อความในลักษณะที่เชิญชวนให้บริโภค

๗. การยกเลิกการควบคุมวิธีการหรือลักษณะการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น การใช้เครื่องขายอัตโนมัติ การเร่ขาย การลดราคา เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการขาย และการเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการ การชิงรางวัล หรือประโยชน์อื่นใด เป็นการตอบแทนผู้ซื้อเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนารมณ์ที่มุ่งประสงค์ลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคม และเศรษฐกิจอันเกิดจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่จะก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม อันเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และเป็นการจัดระเบียบ การประกอบอาชีพ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นด้วย ดังนั้น บพัญญูมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็นมาตรการหนึ่งที่กำหนดขึ้น เพื่อควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ด้วยการจำกัดวิธีการขาย หรือลักษณะการขายในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้เกิดการจูงใจให้ประชาชนซื้อและบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไป

๘. การแก้ไขผู้รักษาการตามกฎหมายจากนายรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

พิจารณาแล้วเห็นว่า ความหมายของการมีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น ก็เพื่อที่จะให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง หรือหลายกระทรวงเป็นผู้มีหน้าที่ดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายจะต้องสั่งการและควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมถึงมีหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ของเรื่องที่จะต้องชี้แจงต่อสภา กรณีที่มีการดำเนินการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่) ได้เคยให้ความเห็นในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ผู้รักษาการตามกฎหมาย (เรื่องเสร็จที่ ๑๓๘/๒๕๔๗) ไว้ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า การแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายฉบับดังกล่าวมีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และทำให้การปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายมีประสิทธิภาพ ประหยัด และสะดวกต่อการบริหารราชการแผ่นดิน ก็สมควรดำเนินการแก้ไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalmculture@m-culture.go.th