

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗.๐๓/๘๕๖



วค. 31
วันที่ 27 กพ 67
เวลา 12.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 2388
รับ 27 กพ 2567 8:35 น.

กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ และขอความเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ พร้อมคำแปลภาษาไทย | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๗ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ
ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๑๐๒/๑๑๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๗ | จำนวน ๑ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) และขอความเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับรองปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) และการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นที่ระบุว่าจะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) มีกำหนดจะเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs : CND) สมัยที่ ๖๗ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะมีการหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมดังกล่าวข้างต้น และกิจกรรมที่จะดำเนินการร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกแนวร่วมฯ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแสดงท่าทีที่ยืนยันถึงความมุ่งมั่นและความร่วมมือในการแก้ปัญหายาเสพติดในระดับสากลของประเทศไทย ร่วมกับประเทศสมาชิกแนวร่วมฯ ในการรับมือต่อภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันอังคารที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๗ และเพื่อเตรียมการท่าทีและเตรียมการดำเนินการภายในก่อนที่คณะผู้แทนไทยจะเข้าร่วมการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเพื่อเปิดตัวแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) รวมถึงพิจารณารับรองปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ซึ่งการประชุมฯ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) เพื่อนำเสนอแนวคิดของรัฐบาลสหรัฐฯ เรื่องการจัดตั้ง “แนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก” (Global Coalition to Address Synthetic Drug threats)

(๒) เพื่อพิจารณารับรองปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs)

(๓) แลกเปลี่ยนข้อมูลสถานการณ์ยาเสพติดและร่วมกล่าวแถลงการณ์ของประเทศที่เข้าร่วมประชุมฯ ตามความประสงค์ ซึ่งในส่วนของประเทศไทย รัฐบาลสหรัฐฯ สนใจในมาตรการดำเนินงานสำคัญต่อยาเสพติดสังเคราะห์และการสาธารณสุข แนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในการจัดการปัญหาและข้อเสนอความร่วมมือที่รัฐบาลสหรัฐฯ อาจให้ความช่วยเหลือได้

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรม โดย สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวข้างต้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประเทศไทยไม่มีผู้แทนระดับรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมฯ ดังนั้น ในส่วนของประเทศไทย จึงไม่ได้ร่วมรับรองปฏิญญาฯ และไม่ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมฯ อย่างไรก็ตามทาง การ กอปรกับกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ แจ้งว่า ไม่มีกำหนดระยะเวลาปิดรับการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมฯ และการร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว โดยสามารถแจ้งผลการพิจารณาได้ในภายหลัง

๓.๒ ปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การร่วมกันตระหนักถึงเกี่ยวกับอันตรายต่อสาธารณสุขและสังคมที่เกี่ยวข้องกับการใช้ยาเสพติดสังเคราะห์ที่ไม่ใช่ในทางการแพทย์ การบำบัดรักษา และความท้าทายด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับการผลิตยาที่ผิดกฎหมาย การรั่วไหล การลักลอบค้ายาเสพติด และอาชญากรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) การยืนยัน...

(๒) การยืนยันความมุ่งมั่นร่วมกันของประเทศต่าง ๆ ในการตอบสนองและรับมือต่อภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์อย่างครอบคลุม ทั้งด้านการลดอุปทานยาเสพติด และการป้องกันและการลดอันตรายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดชนิดสังเคราะห์ต่อบุคคลและสังคม รวมถึงจากการใช้ยาเกินขนาด ตลอดจนการป้องกันและปราบปรามการผลิตยาที่ผิดกฎหมาย การรั่วไหล และการลักลอบค้ายาเสพติดสังเคราะห์ และสารตั้งต้นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด

โดยดำเนินการผ่านการจัดตั้งแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลกเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของการประสานงานระดับโลกและให้คำยืนยันในการดำเนินการภายใต้อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ (แก้ไขเพิ่มเติมโดยพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๒) อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการค้ายาเสพติด และวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ รวมถึงตราสารระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งถือเป็นรากฐานสำคัญของระบบการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ แนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) มีวัตถุประสงค์การจัดตั้งเพื่อเป็นกลไกในการประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศของปฏิญญา ซึ่งจะผลักดันและขับเคลื่อนการดำเนินการตอบสนองต่อความท้าทายด้านยาเสพติดสังเคราะห์อย่างครอบคลุมทุกด้านและสมดุล ตามหลักฐานเชิงประจักษ์ และมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพในระดับชาติและระดับนานาชาติที่สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องโดยในเบื้องต้น แนวร่วมฯ ได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญทางเทคนิค แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด และจะมีการหารือร่วมกันเกี่ยวกับการพัฒนาวิธีการแก้ปัญหาในอนาคต และขับเคลื่อนการดำเนินการในระดับประเทศและระหว่างประเทศต่อไป

อนึ่ง วัตถุประสงค์ของปฏิญญาฯ และการจัดตั้งแนวร่วมฯ ไม่ขัดต่ออำนาจหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) ตามมาตรา ๑๒ (๗) ของประมวลกฎหมายยาเสพติด ซึ่งบัญญัติให้ “ประสานความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศในด้านการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด”

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรับรองปฏิญญาว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) และการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) ถือเป็นความร่วมมือระหว่างประเทศในระดับนโยบายที่สำคัญและเท่าทันเหมาะสมต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงเพิ่มช่องทางสำหรับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกในการหารือและแลกเปลี่ยนข้อมูล แนวคิด และประสานความร่วมมือระหว่างกันเพื่อต่อสู้กับการแพร่ระบาดของยาเสพติดสังเคราะห์ทั่วโลกอย่างทันท่วงที ซึ่งสอดคล้องกับการที่รัฐบาลกำลังให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยกำหนดให้ยาเสพติดเป็นวาระเร่งด่วน มุ่งเน้นการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี นำความปลอดภัยมาสู่ประชาชน ดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลและยาเสพติดให้หมดสิ้นจากสังคมไทย ภายใต้แนวคิด “เปลี่ยนผู้เสพเป็นผู้ป่วย” ส่วนผู้ผลิตและผู้ค้าต้องได้รับโทษตามกฎหมาย ยุติธรรม มุ่งเน้นการใช้มาตรการปราบปรามทางกฎหมายอย่างจริงจัง พร้อมทั้งดำเนินการเจรจาทางทูต ตลอดจนสอดคล้องกับการขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งกำหนดให้มีการยกระดับ

และรักษาบทบาทสำคัญของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการด้านการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ดังนั้น การรับรองปฏิญญา และการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างไทยกับสหรัฐฯ ในอนาคตโดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับสำนักงานปราบปรามยาเสพติด (Drug Enforcement Administration: DEA) กระทรวงยุติธรรมสหรัฐฯ รวมถึงกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันความมุ่งมั่นร่วมกันในการรับมือต่อภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ โดยการจัดตั้งแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่เป็นเรื่องทางนโยบายที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ตามมาตรา ๔ (๗)แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป และการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมฯ หากกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อประเทศ สอดคล้องกับนโยบายรัฐ รวมทั้งพันธกรณีระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่ และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายภายในของไทย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของปฏิญญาฯ หากกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในปฏิญญาดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงาน

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในสารัตถะของปฏิญญาฯว่าด้วยการเร่งรัดและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรับมือระดับโลกต่อภัยคุกคามยาเสพติดสังเคราะห์ (Ministerial Declaration on Accelerating and Strengthening the Global Response to Synthetic Drugs) และให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว

๘.๒ ให้ความเห็นชอบ...

๘.๒ ให้ความเห็นชอบต่อการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมในการรับมือภัยคุกคามจากยาเสพติดสังเคราะห์ระดับโลก (Global Coalition to Address Synthetic Drug Threats) ของกระทรวงยุติธรรมในนามของประเทศไทย โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยดำเนินการ

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งผลการพิจารณาการร่วมรับรองปฏิญญาและการเข้าร่วมเป็นสมาชิกแนวร่วมฯ ของประเทศไทย ต่อกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา

ทั้งนี้ ขออนุมัติให้กระทรวงยุติธรรมยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี) ในประเด็นการเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีล่วงหน้าก่อนถึงกำหนดระยะเวลาของเรื่องนั้น ๆ อย่างน้อย ๑๕ วัน โดยเรื่องนี้เป็นกรณีเร่งด่วน จึงขอส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอย่างน้อย ๗ วัน ก่อนการประชุมคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พันตำรวจเอก

(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๔๐๑๖

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๖ ๑๓๒๙ ๙๔๖๑ (ศศิกัญญา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_fab@oncb.go.th