

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๓๐๗/มคก



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....3105
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 12 มี.ค. 2567 10.05

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๗ จัดเข้าวาระ 12 สัปดาห์ 2567

เรื่อง ขออนุมัติมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การออกเลขที่บ้านชั่วคราวให้กับผู้บุกรุกในเขตที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๐๕๖ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การออกเลขที่บ้านชั่วคราวให้กับผู้บุกรุกในเขตที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. กรณีที่ส่วนราชการที่ครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุหรือกรมธนารักษ์ในฐานะหน่วยงานบริหารจัดการที่ดินราชพัสดุแทนกระทรวงการคลังหน่วยงานผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินราชพัสดุ จะให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อให้ผู้บุกรุกสามารถไปยื่นขอรับบริการด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น ควรต้องพิจารณาเป็นรายกรณี ซึ่งหากเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้บุกรุกที่อยู่ระหว่างการพิจารณาพิสูจน์สิทธิในที่ดินราชพัสดุ เพื่อรับบริการ ด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา เป็นการชั่วคราวได้ ก็อาจจะให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรได้ โดยต้องกำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนเป็นต้นว่า “เป็นการให้ความยินยอมสำหรับนำไปขออนุญาตใช้บริการต่าง ๆ เป็นการชั่วคราวระหว่างการพิสูจน์สิทธิในที่ดินราชพัสดุ หากการพิสูจน์สิทธิสำเร็จเรียบร้อยแล้วที่ดินเป็นของรัฐ ผู้บุกรุกจะยินยอมปฏิบัติตามระเบียบที่ทางราชการกำหนด” แต่อย่างไรก็ตามแนวทางในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินราชพัสดุที่ผ่านมา ได้กำหนดให้ผู้บุกรุกยอมรับในกรรมสิทธิ์ที่ดินของทางราชการ และทำสัญญาเข้ากับทางราชการก่อน จึงจะอนุญาตให้ทำการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคเข้าพื้นที่ราชพัสดุได้ ซึ่งประเด็นดังกล่าวศาลปกครองสูงสุดได้เคยมีคำพิพากษาในคดีหมายเลขดำที่ อ.๒๖๖/๒๕๕๖ และคดีหมายเลขแดงที่ อ.๙๒๖/๒๕๖๑ บริเวณที่ราชพัสดุแปลงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินในท้องที่อำเภอเมืองกาญจนบุรี อำเภอวังขนาย อำเภอบ้านทวน และอำเภอวังกะจันทน์กาญจนบุรี พุทธศักราช ๒๔๘๑ ว่า ผู้ฟ้องคดี (ผู้บุกรุก) ไม่อาจอ้างการขอรับบริการสาธารณะจากรัฐ อันจะเป็นการส่งเสริมให้บุคคลไม่เคารพกฎหมาย เว้นแต่การไม่ได้รับการบริการสาธารณะนั้น เป็นการละเมิดสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานหรือศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ซึ่งการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ดังกล่าวเป็นเพียงบริการสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่บุคคลเท่านั้น การจัดให้มีบริการพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ของรัฐให้กับประชาชนที่เข้าอยู่อาศัยในพื้นที่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม ดังนั้น การที่ประชาชนจะได้รับบริการสาธารณะจำต้องไม่เป็นการส่งเสริมให้บุคคลไม่เคารพกฎหมาย ประกอบกับการได้ใช้ไฟฟ้าเป็นเพียงบริการสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่บุคคลเท่านั้น การไม่ได้ใช้ไฟฟ้าไม่เป็นการละเมิดสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานหรือศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์แต่อย่างใด

๒. สำหรับกรณีประชาชนผู้ได้รับทะเบียนบ้านชั่วคราวในเขตที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย มาขออนุญาตใช้บริการต่าง ๆ จะอนุญาตได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของการรถไฟแห่งประเทศไทย และคำนึงถึงความสอดคล้องตามแผนวิสาหกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการดำเนินโครงการมีความล่าช้าและสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑ ๓

(นายกฤษฎา จินะวิจารณ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

กองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๖๕๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๖๘๕