



ที่ มท ๐๗๐๖/ ๑๒๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๕๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี

พ.ศ. ๒๕๕๘) จำนวน ๘๐ ชุด

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ จำนวน ๘๐ ชุด

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
จำนวน ๑ ฉบับ

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบว่าคุณรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวม
จังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี
พ.ศ. ๒๕๕๘) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และขอให้จัดส่งประกาศกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยได้ลงนาม ตลอดจนจนวัน เดือน ปี พร้อมด้วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของประกาศดังกล่าว
แล้วส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการเสนอเรื่องดังกล่าว
ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในประกาศฯ แต่เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
แต่งตั้งคุณรัฐมนตรีและคุณรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว
เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับ
ผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคุณรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะให้นำเสนอคุณรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคุณรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า
ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศ
กระทรวงมหาดไทยการให้ใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นเสนอต่อคุณรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/ก่อนจะ...

ก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงต้องเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๔๘)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อประโยชน์สาธารณะซึ่งมิใช่เป็นกรณีการจัดทำผังเมืองรวมฉบับใหม่ จึงไม่มีผลกระทบต่อการหลักการในการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมฉบับที่ใช้บังคับอยู่ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมสามารถดำเนินการได้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินสอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐ โดยให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๑๒๒ ก วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับแจ้งจากจังหวัดอุบลราชธานีว่า ภายหลังจากการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงดังกล่าวปรากฏว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมของจังหวัดอุบลราชธานีในปัจจุบัน ตลอดจนนโยบายของภาครัฐได้เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ผังเมืองรวมสอดคล้องกับนโยบายภาครัฐที่จะรองรับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม และให้สอดคล้องกับนโยบายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเชิงเหนือ กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงได้ขอแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) บริเวณหมายเลข ๒.๒ บางส่วน ในท้องที่ตำบลนากระแซง และตำบลทุ่งเทิง อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และเพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ โดยได้นำเรื่องนี้ไปปิดประกาศเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่ามีผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็น จำนวน ๑๒ ฉบับ ๙ ราย ๑ เรื่อง และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และมีมติไม่เห็นชอบข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ในส่วนของผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง ให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง และกรณีแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าวเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้กระทำโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๑๑๑ วรรคสอง)

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘) เพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้จัดทำตารางเปรียบเทียบกฎหมายที่มีอยู่เดิมและร่างกฎหมายที่เสนอในครั้งนี้ ดังนี้

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
- ไม่มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า	- เพิ่มเติมที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) จำนวน ๑ บริเวณ ในแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท - เพิ่มเติมข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า ข้อ ๗/๑ ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออุตสาหกรรมหรือเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรม คลังสินค้า การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ที่ดินประเภทนี้ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้ (๑) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบพาณิชย์กรรม (๒) จัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย (๓) การอยู่อาศัยประเภทอาคารขนาดใหญ่ (๔) สถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงเด็ก เว้นแต่ที่ให้บริการแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสถานประกอบการในรูปของสวัสดิการ (๕) สถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงคนชรา (๖) สถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงคนพิการ (๗) สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลที่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้ ให้เป็นไปดังต่อไปนี้ (๑) ให้มีที่ว่างโดยรอบภายในแนวเขตนิคมอุตสาหกรรมไม่น้อยกว่า ๓๐ เมตร

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
	(๒) การประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น หรือสถานที่เก็บสินค้าหรือผลิตผลทางการเกษตรในบริเวณที่มีเขตติดต่อกับศาสนสถาน สถาบันราชการ ถนนสายโป่งดินทอง และคลองอารอง ประเภทอาคารขนาดใหญ่ ให้มีที่ว่างตามแนวนานของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาตเพื่อเป็นแนวกันชนไม่น้อยกว่า ๕๐ เมตร โดยที่ว่างดังกล่าวให้เป็นพื้นที่สำหรับปลูกต้นไม้ไม่น้อยกว่า ๓ เมตร

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับจากการแก้ไขกฎกระทรวงตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานีจะมีพื้นที่รองรับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมเพื่อสอดคล้องกับนโยบายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศและทำให้จังหวัดอุบลราชธานีเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้พื้นที่ที่ได้กำหนดเป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้าสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) บริเวณหมายเลข ๒.๒ บางส่วน ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียที่ได้มีการยื่นข้อคิดเห็น ซึ่งที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย

๗.๒ ในกระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

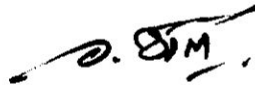
การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘) เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งบัญญัติไว้สรุปได้ว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีประกาศ กระทรวงมหาดไทยให้ใช้บังคับผังเมืองรวม การแก้ไขหรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด หรือยกเลิกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้งฉบับให้กระทำ โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘