

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗.๐๑/๒๕๖๗



ภาค 33
วันที่ 5 มี.ค. 67
เวลา 16.40

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ2845/67

5 มี.ค. 2567 เวลา 16.30 น.



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ และการขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีและการประกาศคำมั่นในนามประเทศไทยตามเอกสารแนวคิดข้อริเริ่ม “Pledge4Action” ของประธานคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ ในห้วงการประชุมระดับสูงของการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | |
|--|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. เอกสารแนวคิดข้อริเริ่ม “Pledge4Action” ของประธานคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๓. ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรี ในวาระการอภิปรายทั่วไป ของคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๔. รายงานการประชุมเตรียมการ ครั้งที่ ๑ สำหรับการประชุม คณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๔๑๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๕๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ | จำนวน ๑ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ และการประกาศคำมั่นในนามประเทศไทยตามเอกสารแนวคิดข้อริเริ่ม “Pledge4Action” ของประธานคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ ในห้วงการประชุมระดับสูงของการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ (draft outcome document) ของการประชุมระดับสูงในห้วงการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs: CND) สมัยที่ ๖๗ และการประกาศคำมั่นในนามประเทศไทยตามเอกสารแนวคิดข้อริเริ่ม “Pledge4Action” ของประธาน CND สมัยที่ ๖๗ ในห้วงการประชุมระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์

ระหว่างประเทศ...

ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้กรอบ CND ซึ่งประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิก CND ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นว่าเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมของคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะร่วมกับรัฐภาคีสมาชิก CND ให้การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ โดยไม่มีการลงนาม และร่วมประกาศคำมั่นในนามประเทศไทยตามเอกสารแนวคิดข้อริเริ่มฯ ในห้วงการประชุมระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากมีกำหนดการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ในห้วงพิธีเปิดการประชุมระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ รวมถึงมีกำหนดการประกาศคำมั่นในห้วงท้ายของการกล่าวถ้อยแถลงโดยหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในวาระการอภิปรายทั่วไป (General Debate) ในห้วงการประชุมระดับสูงฯ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันอังคารที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ เพื่อเตรียมการกำหนดท่าทีประเทศไทยและเตรียมการดำเนินการภายในประเทศ ก่อนที่คณะผู้แทนไทย ซึ่งมีกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) เป็นฝ่ายเลขานุการ จะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิก CND ติดต่อกัน ๑๔ สมัย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ จนถึงปัจจุบัน (วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) โดยได้มีบทบาทนำอย่างต่อเนื่องในเวทีการประชุม CND ซึ่งเป็นการประชุมสำคัญระดับนโยบายยาเสพติดโลก ที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ผ่านการนำเสนอผลสำเร็จในการดำเนินงานด้านการพัฒนาทางเลือก และการแสดงความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาการควบคุมยาเสพติดทั้งสามฉบับ ได้แก่ อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ แก้ไขโดยพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๒ อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ รวมถึงพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปฏิญญารัฐมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๙ (2019 Ministerial Declaration) ในการจัดการและต่อต้านปัญหาเสพติดโลก ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๙ และเอกสารผลลัพธ์การประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษ ครั้งที่ ๓๐ ในหัวข้อ “พันธกรณีร่วมของเราต่อการแก้ไขและต่อต้านปัญหาเสพติดโลกอย่างมีประสิทธิภาพ” (Outcome document of the Thirtieth Special Session of the General Assembly, entitled “Our joint commitment to effectively addressing and countering the world drug problem”) เมื่อปี ค.ศ. ๒๐๑๖ หรือที่เรียกว่า การประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหาเสพติดโลก ค.ศ. ๒๐๑๖ (United Nations General Assembly Special Session: UNGASS 2016)

๓.๒ การประชุม CND สมัยที่ ๖๗ มีกำหนดจัดขึ้น ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ซึ่งประกอบด้วยการประชุมระดับสูง (High-Level Segment) หรือการประชุมระดับรัฐมนตรี ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เพื่อทบทวนแผนงานต่อเนื่อง (Multi-year Workplan) ในห้วงครึ่งแผน ปี ค.ศ. ๒๐๒๔ (2024 Mid-term Review) ในการรับมือกับความท้าทาย ๑๑ ประการ ที่ระบุไว้ในปฏิญญารัฐมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๙ และกำหนดแนวทางการดำเนินการในอนาคตไปจนถึงปี ค.ศ. ๒๐๒๙ เพิ่มเติมจากการประชุมสมัยสามัญ (Regular Session) ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๘ - วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

๓.๓ ในห้วงพิธีเปิดการประชุมระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ จะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญมุ่งเน้นการประเมินผลการปฏิบัติ ตามความมุ่งมั่นที่ระบุไว้ในเอกสารนโยบายด้านยาเสพติดระหว่างประเทศ และภารกิจที่ต้องเร่งรัด การดำเนินการในห้วงปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๙ ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก ดังนี้

๓.๓.๑ การเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นร่วมกัน และความสำคัญของการบรรลุเป้าหมาย ตามปฏิญญารัฐมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๙ ในการจัดการและต่อต้านปัญหาเสพติดโลก ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๙

๓.๓.๒ การประมวลติดตามผลการดำเนินการตามความมุ่งมั่น โดยพิจารณาจาก การอภิปรายในการประชุมต่าง ๆ และรายงานของประธาน CND และองค์การหรือกลไกระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง โดยตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องร่วมมือกันแสวงหาแนวทางใหม่ ๆ เพื่อก้าวข้ามความท้าทาย และตอบสนองต่อสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๓.๓ ข้อเรียกร้องการดำเนินการในประเด็นที่มีความเชื่อมโยงกัน ๔ ด้าน ได้แก่ ความร่วมมือระหว่างกันในทุกระดับ การจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูล การเปลี่ยนแปลงทางนวัตกรรมและดิจิทัล และการเสริมสร้างขีดความสามารถและระดมทรัพยากร

นอกจากนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ จะกำหนดหัวข้อสำหรับการอภิปราย ในปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๘ และเน้นย้ำเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อเร่งรัดการดำเนินการตามความมุ่งมั่นร่วมกัน ตลอดจน เพื่อสนับสนุนการจัดกิจกรรมระดับสูงเพื่อทบทวนการดำเนินการ (High-Level Review) ในปี ค.ศ. ๒๐๒๙ และการบรรลุเป้าหมายวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๔ เอกสารแนวคิดข้อริเริ่ม “Pledge4Action” ของประธาน CND สมัยที่ ๖๗ ในห้วงการประชุม ระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ มีสาระสำคัญเชิญชวนรัฐสมาชิกร่วมประกาศคำมั่นที่จะดำเนินโครงการ ระดับประเทศ ระดับภูมิภาค หรือระดับโลก ความร่วมมือกับภาคีพันธมิตร และ/หรือสนับสนุนงบประมาณ สำหรับโครงการเพื่อตอบสนองความท้าทาย ๑๑ ประการ ที่ระบุไว้ในปฏิญญารัฐมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๙ โดยขอเชิญ ผู้แทนระดับสูงของรัฐสมาชิกที่ประสงค์จะประกาศคำมั่น กล่าวประกาศคำมั่นในห้วงท้ายของการกล่าวถ้อยแถลง ในวาระการอภิปรายทั่วไป (General Debate) ในห้วงการประชุมระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ พร้อมร่วมหย่อนชิ้นส่วนที่ประดับธงชาติของรัฐนั้น ๆ ลงในกล่องใส่ภายหลังการกล่าวถ้อยแถลง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๕ การกล่าวถ้อยแถลงโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในวาระการอภิปรายทั่วไป (General Debate) ในที่ประชุมระดับสูงของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ - วันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มีสาระสำคัญ คือ การแสดงความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาการควบคุมยาเสพติด ทั้งสามฉบับ ตลอดจนพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปฏิญญารัฐมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๙ และเอกสารผลลัพธ์การประชุม UNGASS 2016 ผ่านการปฏิรูปกฎหมายยาเสพติดให้เป็นไปตามแนวทางหลักสาธารณสุข การดำเนินนโยบายรัฐบาล โดยทำงานร่วมกับประชาชนทุกภาคส่วนเพื่อดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลและยาเสพติดให้หมดไป จากสังคมไทย ยึดหลักการ “เปลี่ยนผู้เสพเป็นผู้ป่วย” สนับสนุนให้ผู้เสพเข้ารับการรักษาบำบัดอย่างมีประสิทธิภาพ และทั่วถึง เพื่อเพิ่มจำนวนทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพให้กลับเข้าสู่สังคมและพัฒนาความสามารถให้เข้าสู่ภาคแรงงาน สำหรับผู้ผลิตและผู้ค้าต้องได้รับโทษตามกระบวนการยุติธรรม โดยใช้มาตรการปราบปรามทางกฎหมายอย่างจริงจัง ซึ่งรวมถึงการยึดทรัพย์ตัดวงจรการค้ายาเสพติด พร้อมดำเนินการเจรจาทางการทูตกับประเทศตามแนวชายแดน เพื่อควบคุมการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามาในประเทศไทย และดึงประชาชนออกจากวงจรการค้ายาเสพติดอย่างถาวร นอกจากนี้ รัฐบาลจะดำเนินแนวทางนโยบายการใช้ประโยชน์จากกัญชาทางการแพทย์และสุขภาพเพื่อสร้างมูลค่าในเชิงเศรษฐกิจ ในระดับภูมิภาค ประเทศไทยในฐานะประเทศที่มีบทบาทอย่างแข็งขันในการเสริมสร้างความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงความร่วมมือกับสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) โดยแสดงความชื่นชมบทบาทของ UNODC ที่ได้ให้การสนับสนุนแผนและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ประเทศไทยจะพิจารณาให้การสนับสนุนกับ UNODC เพิ่มมากขึ้นในอนาคตต่อไป

๓.๖ ในย่อหน้าสุดท้ายของการกล่าวถ้อยแถลง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายดังกล่าวข้างต้น จะเป็นการประกาศคำมั่นในนามประเทศไทย โดยแสดงความตั้งใจที่จะดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และจัดการกับความท้าทายประการที่ ๒ การใช้ในทางที่ผิด การลักลอบปลูก ผลิต และค้ายาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท รวมถึงความต้องการและการรั่วไหลของสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ที่เพิ่มสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ และความท้าทายประการที่ ๗ การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดและบริการด้านสุขภาพยังไม่เพียงพอ และมีจำนวนผู้เสียชีวิตจากยาเสพติดเพิ่มสูงขึ้น โดยมีสาระสำคัญ คือ การให้คำมั่นที่จะลดความรุนแรงของปัญหายาเสพติดภายในประเทศให้เห็นอย่างเห็นรูปธรรมภายในระยะเวลา ๑ ปี โดย (๑) การส่งเสริมให้ผู้ใช้ยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ที่มีอาการจิตเวชได้เข้าถึงบริการบำบัดรักษาและฟื้นฟูอย่างเหมาะสม และ (๒) การเพิ่มความเข้มข้นในการสกัดกั้นตามแนวชายแดน เพื่อหยุดยั้งการลักลอบค้ายาเสพติดและสารเคมี และเพิ่มความร่วมมือระหว่างประเทศในทุกระดับ เพื่อจัดการกับความท้าทายจากปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และสร้างสังคมที่ปลอดภัยและมั่นคงอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ประเทศไทยจะไม่มี การประกาศคำมั่นว่าจะบริจาคงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับ UNODC ในส่วนนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ถือเป็นภาระเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นและความพยายามของประเทศไทยในการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาการควบคุมยาเสพติด ระหว่างประเทศ ทั้งสามฉบับดังกล่าวข้างต้น ตลอดจนพันธกรณีที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบ CND ที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ติดต่อกันมาอย่างยาวนาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเสริมสร้างบทบาทนำของประเทศไทยในฐานะผู้แทนกลุ่มประเทศในภูมิภาค ในการผลักดันความร่วมมือในระดับนโยบายที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ โดยเรียกร้องให้รัฐสมาชิกเล็งเห็นถึงความสำคัญในการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดโลก อย่างเป็นรูปธรรมและเท่าทันต่อสถานการณ์และสภาพปัญหาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ อาทิ การควบคุมสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล การพัฒนาศักยภาพบุคลากร รวมถึงการเผยแพร่การดำเนินการด้านการพัฒนาทางเลือก ซึ่งจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลภายใต้การนำของ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ซึ่งมุ่งเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเชิงรุก ในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ในการแก้ไขปัญหาเสพติด เพื่อลดผลกระทบของปัญหาเสพติดต่อประเทศไทย และภูมิภาค

๔.๒ การประกาศคำมั่นในนามประเทศไทย เป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยซึ่งมีบทบาทนำที่สร้างสรรค์และโดดเด่นอย่างต่อเนื่องในเวทีระหว่างประเทศ จะได้แสดงความมุ่งมั่นของประเทศไทย ในการร่วมกับนานารัฐสมาชิกเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดโลก ผ่านการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมือง และในเชิงนโยบาย เพื่อประกาศนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดที่มีอาการจิตเวช ควบคู่ไปกับการมุ่งเน้นการปราบปรามและสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดตามแนวชายแดน ซึ่งแสดงถึงความพยายามอย่างเป็นรูปธรรมของประเทศไทยในการร่วมกับรัฐสมาชิกเพื่อตอบสนองต่อประเด็นความท้าทายหลักที่ระบุไว้ในปฏิญญารัฐมนตรี ค.ศ. ๒๐๑๙ และความพยายามในการปฏิบัติตามพันธกรณีร่วม เพื่อบรรลุเป้าหมายในการจัดการและต่อต้านปัญหาเสพติดโลก ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๙ ซึ่งจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ที่ประชุมเตรียมการ ครั้งที่ ๑ สำหรับการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ เมื่อวันที่ ๖๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งประกอบด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ และหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๑๔ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ กรมควบคุมโรค สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด มูลนิธิโครงการหลวง มูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง และสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติเห็นชอบต่อร่างเอกสาร

ผลลัพธ์ฯ โดยมีความเห็นว่า เนื้อหาสาระโดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และสอดคล้องกับแนวนโยบายในการแก้ไขปัญหาเสพติดของประเทศไทยที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ การให้ความสำคัญกับการรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงทางดิจิทัล และการเพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเห็นชอบกรอบแนวทางการประกาศคำมั่น ในนามประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำ โดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรี โดยเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตลอดจนความท้าทายที่เกิดจากยาเสพติดรูปแบบใหม่ เรียกร้องให้ทุกฝ่ายร่วมมือกันในทุกระดับ ผ่านความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนและวิเคราะห์ข้อมูล และมุ่งเสริมสร้างศักยภาพและบริหารจัดการทรัพยากร ตลอดจนนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมทั้งรับรองแผนการดำเนินงานของ CND ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๘ โดยร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ หากกระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และหากกระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) ประสงค์ให้ประเทศไทยร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ก็เห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนามในห้วงการประชุมระดับสูง ของการประชุม CND สมัยที่ ๖๗ มีสาระสำคัญเป็นการทบทวนความคืบหน้าครั้งแผนในการดำเนินการตามพันธกรณีด้านนโยบายยาเสพติดระหว่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ การให้คำมั่นร่วมกัน การประมวลติดตามผล และขอเรียกร้องในการดำเนินการ โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ สำหรับคำมั่นในนามประเทศไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะประกาศต่อที่ประชุม CND สมัยที่ ๖๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีข้อสังเกตในประเด็นที่กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ส.) แจ้งว่า จะเพิ่มยอดบริจาคเงินอุดหนุนให้แก่ UNODC ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการสนับสนุนกิจกรรมการแก้ไขปัญหาเสพติดในระดับภูมิภาค ที่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต จึงเห็นควรรับฟังความเห็นของสำนักงานงบประมาณประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูงในห้วงการประชุม คณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ และให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ยุติธรรมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว ในห้วงพิธีเปิด การประชุมระดับสูงของการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๗ โดยไม่มีการลงนาม ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗

๘.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีและการประกาศคำมั่นในนาม ประเทศไทย โดยเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมกล่าวถ้อยแถลง ระดับรัฐมนตรี และร่วมประกาศคำมั่นในนามประเทศไทย

๘.๓ ขออนุมัติให้ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. แก้ไขปรับปรุงร่างเอกสาร ผลลัพธ์ฯ ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรี และการประกาศคำมั่นในนามประเทศไทยดังกล่าว ในส่วนที่มีใช้ สารสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย หากมีความจำเป็น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง โดยให้เป็นดุลพินิจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ที่จะพิจารณา ดำเนินการภายใต้กรอบของร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรี และการประกาศคำมั่นในนาม ประเทศไทยดังกล่าว

ทั้งนี้ ขออนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี) ในประเด็น การเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีล่วงหน้าก่อนถึงกำหนดระยะเวลาของเรื่องนั้น ๆ อย่างน้อย ๑๕ วัน และในกรณีเร่งด่วน อย่างน้อย ๗ วัน ก่อนวันประชุมคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๔๐๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๑๙๒๒ ๑๙๐๑ (วาสนา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_fab@oncb.go.th