

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๐๓/ ๓ ๑ ๘ ๒



สลค.

ส่ง : กพต.

รับที่ : ๕11947/66

15 ธ.ค. 2566 เวลา 13.45 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

กพต.รับที่ 29.2
วันที่ 15 ธ.ค. 66
เวลา 14.08 น.

๓ ๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอให้สั่งการส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่บริเวณเกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๓๐๔๓

ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖

๒. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๓๒/๔๔๑๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๔๐/๕๓๓๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๔. สำเนาหนังสือศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสตูล ด่วนที่สุด ที่ สต ๐๐๑๗.๑/๔๓๑๒

ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๕. สำเนาหนังสือจังหวัดสตูล ด่วนที่สุด ที่ สต ๐๐๑๔.๓/๕๑๓๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

๖. สำเนาหนังสือศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ที่ วธ ๐๗๐๐/๖๓๕

ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

๗. ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เรื่อง ขอให้สั่งการส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่บริเวณเกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ แจ้งว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ขอให้สั่งการส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่บริเวณเกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบหมายให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะ โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปลงผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการดังกล่าวในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ เพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รวบรวมผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมที่ดิน และจังหวัดสตูล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๗ และขอรายงานสรุปลงผลการพิจารณาในภาพรวม ดังนี้

๑. ตรวจสอบ...

๑. ตรวจสอบพื้นที่สำรวจสาธารณะให้แล้วเสร็จ เพื่อสามารถเปิดทางน้ำได้

สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๓๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริง กรณีปัญหาข้อพิพาทในที่ดินที่เกี่ยวข้องกับชุมชนชาวเล เกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล โดยมีพลตำรวจเอก สุรเชษฐ์ หักพาล รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ เพื่อรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง ศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาพื้นที่เกาะหลีเป๊ะ ให้ได้รับการแก้ไขปัญหาด้วยความเป็นธรรมอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการฯ และได้มีการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง

๒. ตรวจสอบพื้นที่สาธารณะอื่น ๆ ภายในชุมชนชาวเลเกาะหลีเป๊ะ ได้แก่ ทางสัญจรสาธารณะ สุสานบรรพบุรุษ และจุดจอดเรือหน้าหาดเพื่อการประมง

ปัญหาการปิดกั้นทางสาธารณะ เป็นกรณีข้อพิพาทระหว่างเอกชนกับเอกชนด้วยกัน ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริง กรณีปัญหาข้อพิพาทในที่ดินที่เกี่ยวข้องกับชุมชนชาวเล เกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงฯ จำนวน ๓ คณะ ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการตรวจสอบสิทธิในที่ดิน กระบวนการครอบครองหรือออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โดยมีรองปลัดกระทรวงยุติธรรมที่ปลัดกระทรวงยุติธรรมมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ และมีรองอธิบดีกรมที่ดิน ที่อธิบดีกรมที่ดินมอบหมาย เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจในการรวบรวมปัญหา ตรวจสอบสิทธิในที่ดิน กระบวนการครอบครอง หรือออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ข้อมูล และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับชุมชนชาวเล เกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล

๒) คณะอนุกรรมการบังคับใช้กฎหมายกรณีข้อพิพาทในที่ดินเกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล โดยมี พลตำรวจตรี พันธุ์ชัย ชื่นใจธรรม เป็นประธานอนุกรรมการ และมีรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจ กำหนดแผนการดำเนินการ อำนาจการ ตรวจสอบ สืบสวน จับกุม และดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับกรณีข้อพิพาทในที่ดินพื้นที่เกาะหลีเป๊ะ

๓) คณะอนุกรรมการส่งเสริมการยกระดับคุณภาพชีวิตชุมชนชาวเล เกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล โดยมี พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง เป็นประธานอนุกรรมการ และมีผู้แทนศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจ ศึกษา รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินการยกระดับคุณภาพชีวิตชุมชนชาวเล เกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล ให้มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย การประกอบอาชีพ พิธีกรรมตามวิถีชีวิตได้โดยชอบและสอดคล้องกับสถานการณ์

๓. จัดให้มีผังเมืองเกาะหลีเป๊ะ เพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์และการพัฒนาพื้นที่สาธารณะที่เกิดขึ้นโดยสภาพหรือจากการใช้ประโยชน์ร่วมกันของชุมชน ซึ่งเป็นพื้นที่ทำกินหรือพื้นที่ทางจิตวิญญาณชาวเล

การจัดการด้านผังเมืองเพื่อพัฒนาพื้นที่ คณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงฯ ได้มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมการยกระดับคุณภาพชีวิตชุมชนชาวเล เกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว ปัจจุบันได้มีการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว จำนวน ๑ ครั้ง โดยเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการวางผังเมือง และกำหนดเขตวัฒนธรรมวิถีชีวิตชาวเล แต่อย่างไรก็ตามต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องที่ดินทำกิน และพื้นที่สาธารณประโยชน์ให้แล้วเสร็จก่อน

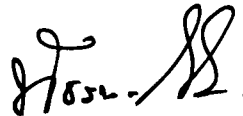
๔. พิจารณาขอบเขตพื้นที่ วิธีการและช่วงระยะเวลาในการใช้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของชาวเล เกาะหลีเป๊ะ โดยจัดทำข้อตกลงและกำหนดกติการ่วมกันในการจัดการทรัพยากรของชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมที่ยั่งยืน

ข้อเสนอแนะดังกล่าว ได้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เกี่ยวกับปัญหาของชาวเล รวมไปถึงปัญหาการทำประมง เนื่องจากพื้นที่บริเวณเกาะหลีเป๊ะ ตั้งอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติตะรุเตา ซึ่งการใช้พื้นที่ตามวิถีชีวิตของชาวเลต้องดำเนินการภายใต้กฎหมายประมง และกฎหมายอุทยานแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงฯ ได้มีมติในที่ประชุมให้คณะกรรมการตามคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการบังคับใช้กฎหมายกรณีพิพาทในที่ดินเกาะหลีเป๊ะ จังหวัดสตูล ไปดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยได้รับเรื่องร้องทุกข์จากชาวเล และประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ อุทยานแห่งชาติตะรุเตาได้สำรวจข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับประเภทและชนิดของทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ของอุทยานแห่งชาติ ในรายงานการสำรวจและประเมินสถานภาพทรัพยากรที่เกิดใหม่ทดแทนได้และลดการพึ่งพิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในอุทยานแห่งชาติตะรุเตา สรุปว่า มีหมู่บ้านที่มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ตามฤดูกาล จำนวน ๒๒ หมู่บ้าน และในเบื้องต้นทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ มีจำนวน ๘ ชนิด ได้แก่ ปลา หอย ปู กุ้ง กุ้ง หมีก แมงดาทะเล และแมงกะพรุน ลักษณะการเก็บหาเป็นการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ประมง เช่น เบ็ดตกปลา อวนปลาทุ อวนปลาทราย อวนกุ้ง ลอบปู เป็นต้น โดยจะเก็บเกี่ยวตามช่วงฤดูกาล กล่าวคือ ช่วงมรสุม (พฤษภาคม - ตุลาคม) และช่วงแล้ง (พฤศจิกายน - เมษายน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๗๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ protect.np9@gmail.com