

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๕/๘๐



กวก. 30
วันที่ 22 กพ 67
..... 10.21

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕2212/67

22 ก.พ. 2567 เวลา 10.15 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษ
เพื่อฉลองวาระครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียน-ออสเตรเลีย หันส่วนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ร่างปฏิญญาเมลเบิร์น หันส่วนความร่วมมือเพื่ออนาคต พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ตารางสรุปความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษ เพื่อฉลองวาระครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์ และเอกสารแนวคิดของกิจกรรมคู่ขนาน
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๑๑๔๔๐ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ที่ กท ๐๒๐๗/๒๐๓๕ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๑๓๑๕๒ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๒๔๖๗๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๑๐๑๐/๑๙๕ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วน ที่ พณ ๐๖๐๙/๖๓๕๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๓/๒๕๔๑๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๓/๔๕ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗
 ๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนมาก ที่ นร ๑๓๐๒/๒๒๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๐๗๐๖/๐๐๐๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๑๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๓/๑๓๑๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗
 ๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๒๐๖/๕๔๕๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๑๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๔/๓๓๓๔ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

/๑๗. สำเนา...

๑๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนที่ กก ๐๒๐๙/๓๙๓๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

๑๘. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๕/๓๙๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๑๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ อว ๐๒๐๒.๔/๒๔๐๐๒ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษ เพื่อฉลองวาระครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียน-ออสเตรเลีย หุ่นส่วนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง และร่างปฏิญญาเมลเบิร์น หุ่นส่วนความร่วมมือเพื่ออนาคต ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒ มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบายและเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ทั้งสองฉบับไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ทั้งสองฉบับ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ไทยสามารถร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ได้ในการประชุมเต็มคณะ (Plenary) ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ นครเมลเบิร์น เครือรัฐออสเตรเลีย

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลัง ออสเตรเลียเป็นประเทศแรกที่สถาปนาความสัมพันธ์ในสถานะคู่เจรจา (dialogue partner) กับอาเซียน เมื่อปี ๒๕๑๗ และเมื่อปี ๒๕๕๗ ได้ยกระดับความสัมพันธ์เป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Partnership) ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย เพื่อฉลองวาระครบรอบ ๔๐ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-ออสเตรเลีย ต่อมา เมื่อปี ๒๕๖๔ ได้สถาปนาความสัมพันธ์เป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์แบบรอบด้าน (Comprehensive Strategic Partnership) ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย ประจำปี ครั้งที่ ๑ ซึ่งในโอกาสดังกล่าว ออสเตรเลียได้จัดทำข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียน (Australia for ASEAN Futures Initiative: Aus4ASEAN) มูลค่า ๑๒๔ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย เพื่อดำเนินความร่วมมือระหว่างออสเตรเลียกับอาเซียนในการรับมือกับความท้าทายในภูมิภาคและการปฏิบัติ

/ตามมุมมอง...

ตามมุมมองอาเซียนต่ออินโด-แปซิฟิก (ASEAN Outlook on the Indo-Pacific: AOIP) นอกจากนี้ ออสเตรเลียได้มอบทุนการศึกษาในกรอบ Aus4ASEAN อีก ๒ โครงการ คือ (๑) Aus4ASEAN Scholarship จำนวน ๑๐๐ ทุน ในสาขาภายใต้ AOIP (๒) Aus4ASEAN Digital Transformation and Future Skills Initiative จำนวน ๓๕๐ ทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรด้านเทคนิคและอาชีวศึกษา

๓.๒ ร่างวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียน-ออสเตรเลีย หันส่วนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง (ASEAN-Australia Leaders' Vision Statement – Partners for Peace and Prosperity) กล่าวถึงการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลียต่อเนื่องจากช่วง ๕๐ ปีที่ผ่านมา โดยมีอาเซียนเป็นแกนกลางในการรักษาความมั่นคงและเสถียรภาพในภูมิภาค ใช้การเจรจาโดยสันติเพื่อธำรงรักษาสันติภาพ ส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาคเพื่อความเจริญรุ่งเรืองที่ยั่งยืน และพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อรองรับความท้าทายระดับโลก

๓.๓ ร่างปฏิญญาเมลเบิร์น หันส่วนความร่วมมือเพื่ออนาคต (Melbourne Declaration – A Partnership for the Future) แสดงความมุ่งมั่นของอาเซียนและออสเตรเลียในการยึดถือหลักการอธิปไตยและอธิปไตยตามที่ระบุในกฎบัตรสหประชาชาติและกฎบัตรอาเซียน กฎหมายทางทะเล และสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ การใช้กลไกเวทีต่าง ๆ ของอาเซียนเพื่อสนับสนุนการเปิดกว้างและโปร่งใสของสถาปัตยกรรมในภูมิภาค การสนับสนุนการค้าเสรีภายใต้กฎระเบียบขององค์การการค้าโลก ความตกลงการค้าเสรีที่เกี่ยวข้อง และเอกสารยุทธศาสตร์เศรษฐกิจของออสเตรเลียต่อภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Invested: Southeast Asia Economic Strategy to 2040) การรับมือกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมโดยส่งเสริมพลังงานสะอาด การลงทุนสีเขียว ตลอดจนการส่งเสริมความผูกพันระดับประชาชนผ่านทุนการศึกษา โครงการแลกเปลี่ยน และการวิจัย พร้อมกันนี้ ที่ประชุมจะรับรองข้อริเริ่มของออสเตรเลียในการจัดตั้งศูนย์อาเซียน-ออสเตรเลีย และการสนับสนุนทุนการศึกษาเพิ่มเติมภายใต้ข้อริเริ่ม Aus4ASEAN

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ทั้งสองฉบับจะเป็นประโยชน์ต่อการกระชับความสัมพันธ์และสานต่อความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย และไทยกับออสเตรเลีย โดยเฉพาะประเด็นด้านความมั่นคงในภูมิภาค เสถียรภาพ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการสร้างสถาปัตยกรรมทางเศรษฐกิจที่จะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ความเชื่อมโยงในภูมิภาค การรับมือกับปัญหาท้าทายระดับโลก การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน โรคระบาด อาชญากรรมข้ามชาติ และการสนับสนุน AOIP

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานเพื่อขอความเห็นชอบและขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา

/วิทยาศาสตร์...

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางสรุปความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และสำเนาหนังสือของหน่วยงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๑๙ ซึ่งไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้นำข้อคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ไปเสนอปรับแก้ไขในการเจรจาเอกสารด้วยแล้ว นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้รับความเห็นเป็นการภายในจากกระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน และกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ สองฉบับ ได้แก่ ร่างวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียน-ออสเตรเลีย หุ่นส่วนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง และร่างปฏิญญาเมลเบิร์น หุ่นส่วนความร่วมมือเพื่ออนาคต โดยหากมีการแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย สมัยพิเศษฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗ (อรรถรรณ ๐๘ ๔๗๐๔ ๗๘๙๐)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th