

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/ ๖ ๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	
กวก. 79	รับที่(อีเมล) ๒ 2๕38 / ๖4
วันที่ ๒๙ ก.พ. ๒๕๖๗	วันที่ 29 ก.พ. 2567 เวลา 15.34 v
เวลา 16.30	

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทย ที่ N°2022-0098247
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ
และการคุ้มครองชนิดพันธุ์ ฉบับภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาฝรั่งเศส

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ
แห่งชาติ (กอช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๕๐๗/๒๕๒ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจา
วิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศระบุว่าร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม
ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์ (Letter of intent on the establishment of a
bilateral dialogue on the environment, biodiversity and species protection) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลาย
ทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์เป็นการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนด้านสิ่งแวดล้อมและความหลากหลาย
ทางชีวภาพระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส และในวาระที่นายกรัฐมนตรีเยือนสาธารณรัฐฝรั่งเศส
ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งจะเป็นโอกาสอันดีที่จะจัดพิธีลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าว
เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของความร่วมมือภายใต้แผนการ (Roadmap) สำหรับการดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส
(ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๔) จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในวันที่
๕ มีนาคม ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ สถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทยประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยประสานงานกลาง อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity : CBD) เพื่อพัฒนาหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาควิชาว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์ (Letter of intent on the establishment of a bilateral dialogue on the environment, biodiversity and species protection) ภายใต้ความร่วมมือแผนการ (Roadmap) สำหรับการดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๔) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาควิชาว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์เป็นประเด็นความร่วมมือตามแผนการ (Roadmap) สำหรับการดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๔) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ส่งเสริมความร่วมมือและบูรณาการเชิงนโยบายระหว่างประเทศไทยและฝรั่งเศส และสนับสนุนให้เกิดโครงการความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมโดยมีกิจกรรม ได้แก่ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ระหว่างผู้เชี่ยวชาญ การเยี่ยมเยือนของทั้งเจ้าหน้าที่ระดับสูง ระดับปฏิบัติและระดับผู้เชี่ยวชาญ การจัดประชุมหรือสัมมนาร่วมกันและกิจกรรมความร่วมมือในรูปแบบอื่น ๆ ที่ผ่านความเห็นชอบจากประเทศผู้ลงนามทั้งสองฝ่าย โดยระบุประเด็นการดำเนินงานหลักที่ทั้งสองประเทศเห็นพ้องจะดำเนินงานร่วมกัน ๒ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๓.๒.๑ ความหลากหลายทางชีวภาพกับสภาพภูมิอากาศ โดยให้ความสำคัญกับความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายด้านความหลากหลายทางชีวภาพและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อาทิ การแลกเปลี่ยนความรู้ความเชี่ยวชาญในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามกรอบงานคุณหมิง - มอนทรีออล ว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก เช่น การจัดทำกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ การเพิ่มพื้นที่คุ้มครองและมาตรการอนุรักษ์เชิงพื้นที่อื่น ๆ ที่มีประสิทธิภาพ การอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ที่ถูกคุกคาม การดำเนินงานตามแนวทางการแก้ปัญหาโดยใช้ธรรมชาติเป็นพื้นฐาน การแลกเปลี่ยนความรู้ในการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจก การแบ่งปันข้อมูล การพัฒนาเทคโนโลยี และฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเฉพาะในพื้นที่ซึ่งมีความหลากหลายทางชีวภาพสูงและเป็นแหล่งกักเก็บคาร์บอนที่สำคัญ การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม การเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมสตรี เด็กผู้หญิง เยาวชน ชนกลุ่มน้อย และชุมชนท้องถิ่น เป็นต้น

๓.๒.๒ การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืน โดยส่งเสริมให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้ความเชี่ยวชาญในประเด็นที่เกี่ยวข้อง อาทิ การติดตามตรวจสอบ การป้องกัน และการลดมลพิษในทะเลที่มีแหล่งกำเนิดจากบนบก เช่น ขยะพลาสติก และสารกำจัดศัตรูพืช รวมถึงกฎระเบียบและการดำเนินโครงการต่าง ๆ การออกแบบและการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเล การจัดทำแผนจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเล การวิเคราะห์ประเมินองค์ประกอบทางนิเวศวิทยาและสังคม และการประเมินประสิทธิภาพของพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การลงนามร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาควิชาว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์จะเป็นโอกาสในการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนด้านสิ่งแวดล้อม

และความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศส รวมถึงสนับสนุนการดำเนินงาน เพื่อบรรลุเป้าหมายตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เช่น กรอบงานคุนหมิง – มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลาย ทางชีวภาพของโลก ความตกลงปารีสและการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงการเพิ่มพื้นที่คุ้มครองและมาตรการอนุรักษ์ เชิงพื้นที่อื่น ๆ ที่มีประสิทธิภาพทั้งทางบก แหล่งน้ำในแผ่นดินและทางทะเลให้ได้อย่างน้อย ร้อยละ ๓๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ในฐานะประเทศสมาชิกของกลุ่ม High Ambitions Coalition (HAC) for Nature and People

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑. คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนง การเจรจาวิภาควิชาว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์ และให้สำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำ โดยรวมของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาควิชาว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ และการคุ้มครองชนิดพันธุ์ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานราชการ เจ้าของเรื่องและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว นอกจากนี้ หนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับ กรอบงานคุนหมิง – มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก (Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework) และเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมการดำเนินการของไทยตามเป้าหมาย ของกรอบงานฯ รวมทั้งร่างหนังสือแสดงเจตจำนงดังกล่าวยังระบุถึงการแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญด้านการจัดทำ บัญชีก๊าซเรือนกระจก และการลดมลพิษในทะเลซึ่งเป็นประเด็นที่ประชาคมระหว่างประเทศรวมทั้งประเทศไทย ให้ความสำคัญ อีกทั้งยังสามารถนำองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญที่ได้จากความร่วมมือดังกล่าวมาต่อยอด ให้ไทยสามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และยกระดับการดำเนินงานของไทย ในด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพและชนิดพันธุ์ ซึ่งล้วนจะเป็นประโยชน์ ต่อประเทศและประชาชนในระยะยาว โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. มติคณะ...

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง การจัดทำแผนการ (Roadmap) สำหรับดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส (ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๓)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แผนการ (Roadmap) สำหรับดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๔)

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง การเข้าร่วมกลุ่ม High Ambition Coalition (HAC) for Nature and People

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์

๘.๒ หากมีการแก้ไขร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์ ที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการเจรจาวิภาคิว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพและการคุ้มครองชนิดพันธุ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๘ (พุทธธิดา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@onep.go.th, (cc) nfp.onep@gmail.com