



ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๑๓๕๗

คณะกรรมการการประชารัฐสวัสดิการ
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานประจำปีกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานประจำปีกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕ เล่ม

ด้วยคณะกรรมการการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปีกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (รายงานประจำปี) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การจัดประชารัฐฯ) มาตรา ๒๒ กำหนดว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้คณะกรรมการเสนอรายงานประจำปีของกองทุนต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา รายงานนี้ ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วโดยเฉพาะด้านผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของกองทุน รายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี ทั้งนี้ ให้เปิดเผยรายงานดังกล่าว ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๒๒ แห่ง พ.ร.บ. การจัดประชารัฐฯ กำหนดว่า ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้คณะกรรมการเสนอรายงานประจำปีของกองทุนต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ เห็นชอบรายงานประจำปี พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จัดทำรูปเล่มรายงานประจำปี และเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๓.๒ รายงาน...

๓.๒ รายงานประจำปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วยข้อมูล ๔ ส่วน ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ข้อมูลทั่วไป

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ) จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. การจัดประชารัฐฯ โดยกำหนดให้ตั้งไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (สป.กค.) มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย หรือเพื่อสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท โดยมีการบริหารงานผ่านคณะกรรมการฯ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคม อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๓ คน รองปลัดกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสังกัด สป.กค. ไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

นอกจากนี้ ในการดำเนินการคณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น ๓ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการนโยบายการจัดประชารัฐสวัสดิการ คณะอนุกรรมการบริหารข้อมูลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และคณะอนุกรรมการดำเนินการประชารัฐสวัสดิการ

๒) ผลการดำเนินงานของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

การดำเนินงานของกองทุนฯ ประกอบด้วย สวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (บัตรฯ) ใน ๒ รูปแบบ ได้แก่ (๑) สวัสดิการที่ไม่ได้กำหนดระยะเวลา ซึ่งเป็นสวัสดิการเพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพ ประกอบด้วย วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภค วงเงินส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้ม และวงเงินส่วนลดค่าใช้จ่ายเดินทาง และ (๒) สวัสดิการที่กำหนดระยะเวลา ซึ่งเป็นสวัสดิการตามมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้จัดให้แก่ผู้มีบัตรฯ โดยที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละช่วงเวลา โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กองทุนฯ มีการดำเนินมาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีการใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๔๙,๐๔๔.๒๔ ล้านบาท

นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรสวัสดิการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และการจัดสรรสวัสดิการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีโครงการต่าง ๆ ดังนี้ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เพื่อช่วยเหลือผู้มีบัตรฯ การเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรฯ (โครงการเพิ่มกำลังซื้อฯ) ระยะที่ ๓ โครงการเพิ่มกำลังซื้อฯ ระยะที่ ๔ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อฯ ระยะที่ ๕

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๕ และการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้มีข้อมูลผู้มีรายได้น้อยที่เป็นปัจจุบัน ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรสวัสดิการทางสังคมของภาครัฐ โดยช่วงเวลาการลงทะเบียนเริ่มตั้งแต่เดือน กันยายน - เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ และสามารถเริ่มสวัสดิการใหม่ให้แก่ผู้ผ่านสิทธิในช่วงต้นปี ๒๕๖๖ ซึ่งจะเป็นการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแทนบัตรฯ โดยรายละเอียดการดำเนินการโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๕ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนด

/๓) ผลสัมฤทธิ์...

๓) ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการใช้จ่ายของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

การดำเนินการจัดประชารัฐสวัสดิการ มีผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการใช้จ่ายของกองทุนฯ ดังนี้

๓.๑) ผลต่อการบรรเทาภาระค่าครองชีพ

การจัดประชารัฐสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรฯ มีส่วนสำคัญในการลดภาระค่าครองชีพและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายที่จำเป็นให้แก่ผู้มีบัตรฯ จำนวนกว่า ๑๓.๒ ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถพิจารณาได้จากสวัสดิการที่ผู้มีบัตรฯ ได้รับเป็นประจำทุกเดือน ได้แก่ วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น ค่าโดยสารรถไฟ ค่าโดยสารรถทัวร์ ค่าโดยสารรถเมล์และรถไฟฟ้า ขนส่งมวลชนทุกประเภท และวงเงินค่าก๊าซหุงต้ม พบว่า วงเงินในบัตรฯ ช่วยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายเฉลี่ยได้ ๑,๓๓๓ บาทต่อคนต่อเดือน หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๘ ของเส้นความยากจน (Poverty Line) ที่สะท้อนค่าครองชีพต่อคนต่อเดือนล่าสุดของปี ๒๕๖๔ ที่ ๒,๘๐๓ บาทต่อคนต่อเดือน ดังนั้น กองทุนฯ จึงมีบทบาทอย่างมากต่อการบรรเทาภาระค่าครองชีพ ช่วยให้ผู้มีบัตรฯ มีกำลังซื้อมากขึ้น จากการประหยัดค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันบางส่วน และนำเงินที่ประหยัดได้ไปใช้อุปโภคบริโภคด้านอื่นได้มากขึ้น

๓.๒) ผลต่อการพุงกำลังซื้อและการบริโภคของประเทศ

การใช้จ่ายของผู้มีบัตรฯ ผ่านวงเงินสิทธิ์ที่ได้รับถือเป็นปัจจัยที่สำคัญของการบริโภคภาคเอกชนที่เป็นองค์ประกอบสำคัญอย่างมากต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ดังนั้น เม็ดเงินที่ผู้มีบัตรฯ ใช้จ่ายผ่านบัตรฯ จึงมีผลโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ พบว่า การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ จากวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น จำนวน ๔๓,๓๐๓.๑๕ ล้านบาท จะก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยส่งผลให้มีปริมาณเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจผ่านการบริโภคภาคเอกชนเป็นจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๗๕,๓๔๗.๔๘ ล้านบาท เพราะฉะนั้นกองทุนฯ จึงมีบทบาทอย่างมากต่อการพุงกำลังซื้อและการบริโภคของประเทศ ในยามที่เครื่องยนต์ทางเศรษฐกิจอื่น ๆ อ่อนแออันเกิดจากผลกระทบของ COVID-๑๙ และช่วยให้เศรษฐกิจฐานรากไม่ทรุดลงมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๓.๓) ผลต่อการวางรากฐานในการพัฒนาประเทศ

โครงการลงทะเบียนฯ ส่งผลประโยชน์ทางอ้อมที่ไม่สามารถประเมินค่าเป็นตัวเงินได้ อาทิ การนำเทคโนโลยีด้านดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาองค์กรเพื่อการเติบโตแบบก้าวกระโดด (Exponential Growth) ได้แก่ Big Data และการใช้เทคโนโลยี Blockchain ซึ่งช่วยให้เกิดการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ สามารถปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน (Real Time) และสามารถเรียกดูข้อมูลได้ตลอดเวลา ทำให้สามารถเชื่อมโยง ตรวจสอบข้อมูลผู้มีรายได้น้อย และนำไปปรับปรุงนโยบายหรือมาตรการให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น อีกทั้งยังเป็นการขับเคลื่อนให้ผู้มีรายได้น้อย ๑๓.๒ ล้านคน เข้าสู่สังคมไร้เงินสด (Cashless Society) และเรียนรู้การเพิ่มทักษะด้านดิจิทัล (Digital Literacy) ผ่านโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาล

ดังนั้น กองทุนฯ จึงเป็นส่วนหนึ่งที่มีส่วนช่วยผลักดันการวางรากฐานผ่านโครงการลงทะเบียนฯ และบัตรฯ บวกกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านข้อมูล ทำให้ในอนาคตกระทรวงการคลังและกองทุนฯ ต้องมีระบบข้อมูลเชิงลึกในระดับบุคคล คร่าวเรือน และพื้นที่ ที่ถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ เพื่อนำไปสู่การออกแบบนโยบายเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับสถานการณ์จริงมากที่สุด สามารถตั้งโจทย์ได้ตรงประเด็นตอบโจทย์ได้ตรงเป้า และขับเคลื่อนนโยบายนั้น ๆ ร่วมกับหน่วยงานอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ (Data-Driven Policy)

/๔) รายงาน...

๔) รายงานของผู้สอบบัญชี และรายงานการเงินของกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ตามกฎหมายในการตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนฯ ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน และหมายเหตุประกอบรายงานการเงิน รวมถึงหมายเหตุสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ โดยรายงานการเงินของกองทุนฯ สรุปได้ ดังนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แสดงความเห็นว่ารายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๑) งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กองทุนฯ มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น ๑๖,๕๑๑,๕๓๗,๘๑๖.๑๓ บาท หนี้สินรวมทั้งสิ้น ๒๙๙,๔๒๒,๕๗๐.๗๑ บาท รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน ๑๖,๒๑๒,๑๑๕,๒๔๕.๔๒ บาท

(๒) งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กองทุนฯ มีรายได้รวม ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และมีค่าใช้จ่ายรวม ๕๐,๔๒๐,๙๙๖,๓๙๒.๓๖ บาท รวมรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ ๒๐,๔๒๐,๙๙๖,๓๙๒.๓๖ บาท

(๓) งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กองทุนฯ มียอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๓๖,๖๓๓,๑๑๑,๖๓๗.๗๘ บาท และยอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑๖,๒๑๒,๑๑๕,๒๔๕.๔๒ บาท

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานประจำปี ตาม พ.ร.บ. การจัดพระราชรัฐฯ เป็นการรายงานสรุปผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว โดยมีการแสดงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของกองทุน รายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี เพื่อเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป รวมถึงรัฐบาลสามารถกำกับดูแลการบริหารจัดการ ตรวจสอบข้อมูล และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ ตลอดจนนำไปสู่การออกแบบนโยบายเศรษฐกิจและสังคมในอนาคตได้ตรงกลุ่มเป้าหมายต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ เห็นชอบรายงานประจำปี พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จัดทำรูปแบบรายงานประจำปี และเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

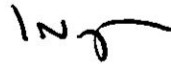
/๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานประจำปี
ของกองทุนฯ เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการ

เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๘๐ (สโรชา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ strategy@mof.go.th