

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๑๐๔



สค. (eMail) ๓๐๓ ๒๓.๒
ส่ง : กวค.
๒๓ ๓๐ ๖๖ วันที่ : ๒๙/๑๐/๖๖
๖.๐๐๓. ๒๗ ค.ค. ๒๕๖๖ เวลา ๑๖.๐๐ น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามกรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๗-๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๗๐๖ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามกรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๗-๒๕๖๙ สำหรับสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ หัวพันธุ์มันฝรั่ง และหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ตามที่คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์เสนอความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอการเปิดตลาดสินค้าเกษตรดังกล่าว ซึ่งเป็นการขยายปริมาณในโควตาและ/หรือลดอัตราภาษีในโควตาเพิ่มเติมจากที่ไทยผูกพันไว้ในกรอบ WTO หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และไม่ขัดต่อพันธกรณีของไทยภายใต้กรอบ WTO และความตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ ของไทย

๒. ในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ ตามข้อเสนอข้างต้น ไทยควรคำนึงถึงข้อพิจารณา เพื่อลดความเสี่ยงต่อการขัดต่อพันธกรณีภายใต้กรอบ WTO ดังนี้

๒.๑ ควรระมัดระวังไม่ให้เงื่อนไขที่กำหนดให้ผู้นำเข้าหรือผู้แทนผู้นำเข้าต้องรับซื้อผลผลิตหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากเกษตรกรของไทยถูกใช้เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่สินค้าหัวมันฝรั่งฯ ของไทยและทำให้สินค้าหัวมันฝรั่งฯ จากต่างประเทศเสียเปรียบในด้านการแข่งขัน ซึ่งอาจขัดต่อพันธกรณีเรื่องการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (national treatment) ตามข้อ III วรรค ๔ ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (General Agreement on Tariffs and Trade: GATT)

๒.๒ ควรระมัดระวังไม่ให้มาตรการเกี่ยวกับการบริหารช่วงเวลาการนำเข้า โดยให้นำเข้าเฉพาะช่วงเดือนที่กำหนดไว้ ถูกใช้เพื่อจำกัดโอกาสและปริมาณของการนำเข้า ซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นการจำกัดการนำเข้าที่ถูกห้ามไว้ตามข้อ XI ของ GATT

๒.๓ การกำหนดให้ชุมชนสหกรณ์ผู้ปลูกหัวหอมใหญ่แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นผู้นำเข้าเมล็ดพันธุ์หัวหอมใหญ่ในโควตาแต่เพียงผู้เดียว อาจเข้าข่ายเป็นการกำหนดการผูกขาดการนำเข้า (import monopoly) ซึ่งจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อ II วรรค ๔ ของ GATT กล่าวคือ “การผูกขาดเช่นว่า จะต้องไม่ทำไปเพื่อให้การคุ้มครองโดยเฉลี่ยเกินกว่าจำนวนการคุ้มครองซึ่งระบุไว้ในตาราง ...”

๓. มาตรการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าดังกล่าว เป็นการดำเนินการภายในของไทย จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๖๒ (จีวีดี ๐๙ ๘๘๘๔ ๔๔๓๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗