



ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๐๒๓๓

กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๔๕๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖
๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.
๖. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และหลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖
๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕
๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕
๑๐. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.
๑๑. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และหลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายร่างกฎกระทรวง
- /มาตรฐาน ...

มาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

๑๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.

๑๓. ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

๑๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๑๑๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

๑๕. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๒.๒/๒๒๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณเพื่อสันติขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบัญญัติหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาตกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี และการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี มีผลใช้บังคับอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อีกทั้ง เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างของบทบัญญัติของกฎหมายที่ใช้บังคับ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงและเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๑) มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยคำแนะนำของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี
ทั้งนี้ เหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีไม่ว่าจะเกิดขึ้นในสถานประกอบการหรือในระหว่างขนส่งต่างเป็นส่วนหนึ่งของเรื่องความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี ตามมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๘ (๑๘) และมาตรา ๙๑

๓.๑.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ มาตรา ๘ (๙) มาตรา ๔๘ และมาตรา ๘๐

๓.๒ การดำเนินการต่อมา

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคง แข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกาก กัมมันตรังสี พ.ศ. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ดังนี้

๓.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.

๑) จัดทำและเสนอ “ร่างกฎกระทรวงเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.” ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย (ซึ่งอยู่ภายใต้ คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ) และคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ โดยได้เสนอ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามกระบวนการทางกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รับร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนตาม ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒) ปรับปรุงชื่อและเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และนำเสนอต่อ คณะอนุกรรมการกฎหมายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยมีมติเห็นชอบ “ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน ทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.” เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบและประชาชน ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) โดยมีการประชาสัมพันธ์ลงในเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณู เพื่อสันติ (www.oap.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๐ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๖ มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๔ คน และส่งแบบรับฟังความคิดเห็นให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอาจได้รับผลกระทบโดยตรงจำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ โดยมีหน่วยงานให้ความเห็น ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมโรงงาน อุตสาหกรรม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔) จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อ ประกอบและตรวจสอบความจำเป็นในการยกร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่าน www.law.go.th และ www.oap.go.th (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕) เสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ในการ ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวง การรับฟังความคิดเห็น และรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัย
ในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

๑) จัดทำและเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการกฎหมายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) และครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการโดยแก้ไขตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบและประชาชนผ่าน www.law.go.th โดยมีการประชาสัมพันธ์ลงใน www.oap.go.th ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๖ มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๕ คน และส่งแบบรับฟังความคิดเห็นให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอาจได้รับผลกระทบโดยตรงจำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นในประเด็นข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ข้อกำหนดเกี่ยวกับอาคารและโครงสร้าง ระบบสนับสนุน และข้อเสนอแนะอื่น ๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๓) จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบและตรวจสอบความจำเป็นในการยกร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่าน www.law.go.th และ www.oap.go.th (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๔) เสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวง การรับฟังความคิดเห็นและรายงานวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายใน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔. สาระสำคัญของข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาตกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) มีสาระสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมและการตอบสนองกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป มีการกำหนดระดับของเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีและจัดจำพวกของผู้รับใบอนุญาตตามการดำเนินการ โดยผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องจัดทำแผนป้องกันอันตรายทางนิวเคลียร์และรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี โดยต้องปฏิบัติตามแผนป้องกันอันตรายจากรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีที่ได้จัดทำขึ้น และมีข้อกำหนดที่ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติเพื่อการรักษาความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีของผู้ปฏิบัติงาน เช่น การกำหนดขีดจำกัดปริมาณรังสีของผู้ปฏิบัติงาน การจัดให้มีบุคคลหรือหน่วยงานในการตอบสนองเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี การจัดให้มีการอบรมและติดประกาศถึงขั้นตอนการปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี การจัดให้มีการฝึกซ้อมแผน เป็นต้น

หมวด ๒ การดำเนินการจำพวกที่ ๑ เป็นข้อกำหนดที่ผู้รับใบอนุญาตที่ดำเนินการจำพวกที่ ๑ ต้องจัดทำแผนป้องกันอันตรายจากรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ให้ครอบคลุมเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีทุกระดับ กำหนดเขตพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการรองรับเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี และกำหนดมาตรการฉุกเฉินเพิ่มเติม ได้แก่ มาตรการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าและมาตรการป้องกันเร่งด่วน

หมวด ๓ การดำเนินการจำพวกที่ ๒ เป็นข้อกำหนดผู้รับใบอนุญาตที่ดำเนินการจำพวกที่ ๒ ต้องจัดทำแผนป้องกันอันตรายจากรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ให้ครอบคลุมเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีทุกระดับ กำหนดเขตพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการรองรับเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี กำหนดมาตรการฉุกเฉินเพิ่มเติม ได้แก่ มาตรการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าและมาตรการป้องกันเร่งด่วน

หมวด ๔ การดำเนินการจำพวกที่ ๓ เป็นข้อกำหนดผู้รับใบอนุญาตที่ดำเนินการจำพวกที่ ๓ ต้องจัดทำแผนป้องกันอันตรายจากรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ให้ครอบคลุมเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีในระดับเขตพื้นที่ปฏิบัติงานทางนิวเคลียร์และรังสีและระดับเหตุแจ้งเตือน กำหนดเขตพื้นที่เพื่อประโยชน์ในการรองรับเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี และกำหนดมาตรการป้องกันเร่งด่วน

หมวด ๕ การดำเนินการจำพวกที่ ๔ เป็นข้อกำหนดผู้รับใบอนุญาตที่ดำเนินการจำพวกที่ ๔ ต้องจัดทำแผนป้องกันอันตรายจากรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ให้ครอบคลุมเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีในระดับเหตุแจ้งเตือน

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓) มีสาระสำคัญในการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี ดังนี้

หมวด ๑ หลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกแบบและการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์โดยให้คำนึงถึงหลักการความปลอดภัยทางนิวเคลียร์เป็นอันดับแรก ซึ่งประกอบไปด้วยหลักการควบคุมอันตรายกัมมันตรังสีและรังสี การระบายความร้อนที่เกิดขึ้นจากอันตรายกัมมันตรังสี และการกักเก็บวัสดุกัมมันตรังสีและการกำบังรังสี

หมวด ๒ อาคารและโครงสร้าง ในหมวดนี้เป็นข้อกำหนดสำหรับสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ซึ่งนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยเป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับฐานรากและโครงสร้างซึ่งประกอบไปด้วยข้อกำหนดทางวิศวกรรมที่เกี่ยวข้อง ฐานราก และโครงสร้าง ทั้งหมดล้วนมีความสำคัญต่อความมั่นคงแข็งแรงสำหรับอาคารประเภทต่าง ๆ ในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

หมวด ๓ ระบบสนับสนุน ในหมวดนี้เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับความปลอดภัยในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ โดยประกอบไปด้วย

(๑) ระบบป้องกันเพลิงไหม้เป็นข้อกำหนดที่ใช้สำหรับอาคารที่ใช้จัดเก็บหรือใช้วัสดุกัมมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ เชื้อเพลิงนิวเคลียร์ กากกัมมันตรังสี หรือเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว

(๒) ระบบระบายอากาศ ระบบกรองอากาศ และระบบน้ำทิ้งเพื่อป้องกันมิให้รังสีออกสู่ภายนอกสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ทั้งทาง การระบายอากาศและระบบน้ำทิ้งเกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงว่าด้วยการปล่อยทิ้งกากกัมมันตรังสี โดยกำหนดให้มีการควบคุมช่องทางเข้าออกของอากาศและการกรองวัสดุกัมมันตรังสีที่ปนเปื้อนในอากาศและการบำบัดน้ำทิ้งก่อนปล่อยสู่สิ่งแวดล้อม

(๓) คอนเทนเมนต์ (containment) และคอนไฟน์เมนต์ (confinement) เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบกักเก็บรังสีสำหรับสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ประเภทสถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์ทางนิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงาน โดยควบคุมการกักเก็บกัมมันตรังสีภายในขอบเขตแรงดันน้ำหล่อเย็นเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ และมีข้อกำหนดสำหรับถังหรือบ่อปฏิกรณ์ของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ประเภทที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการวิจัยด้วย

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.

ประโยชน์

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มุ่งให้เกิดความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีแก่ประชาชนและสังคม โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่ดำเนินการเกี่ยวกับนิวเคลียร์และรังสีแต่ละจำพวก ต้องมีแผนป้องกันอันตรายจากรังสี กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ให้เหมาะสมกับเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีในแต่ละระดับที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวง และสอดคล้องกับแผนฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีซึ่งอยู่ภายใต้แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ รวมถึงกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในกรณีที่เหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีมีลักษณะขยายขอบเขตเป็นความเสียหายสาธารณะ ทำให้การตอบสนองเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีในระดับประเทศไปในแนวทางเดียวกันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการป้องกันอันตรายจากรังสีแก่ประชาชนและสังคม

ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการกำหนดหน้าที่ผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นผู้ใช้ประโยชน์ทางนิวเคลียร์และรังสี โดยกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับความปลอดภัย กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี จึงถือเป็นการจัดระเบียบการประกอบอาชีพโดยมีเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากหากประสงค์จะใช้ประโยชน์ทางนิวเคลียร์และรังสีต้องมีหน้าที่จัดทำมาตรการด้านความปลอดภัย กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีตามที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดไว้ ทั้งนี้ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อความปลอดภัย จากเหตุฉุกเฉินทางรังสีที่อาจเกิดขึ้นได้จากการประกอบอาชีพที่ต้องใช้ประโยชน์ทางนิวเคลียร์และรังสี ซึ่งเป็นรักษาความปลอดภัยต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดยผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทุกคนต้องปฏิบัติตามโดยไม่มีข้อยกเว้นแต่อย่างใด

๕.๒ ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

ประโยชน์

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการกำหนดมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ซึ่งถือว่าการกำกับดูแลในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ให้มีความปลอดภัยตามหลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์โดยในขั้นตอนการออกแบบจะออกแบบเพื่อรองรับมาตรการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ หรือ การบรรเทาผลของอุบัติเหตุ เพื่อป้องกันมิให้ผู้ปฏิบัติงานประชาชน และสิ่งแวดล้อมได้รับผลกระทบที่เป็นอันตรายจากรังสีตลอดระยะเวลาตั้งแต่การก่อสร้างและมีผลไปถึงขั้นการดำเนินการของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ก่อให้เกิดหน้าที่แก่ผู้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี โดยกำหนดให้ หากประสงค์จะก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ต้องมีมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เพื่อประกอบการพิจารณาการออกใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ เนื่องจากมาตรฐานทางนิวเคลียร์นั้นมีความแตกต่างจากมาตรฐานที่ใช้ในการก่อสร้างอาคารหรือโรงงานทั่วไปที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

ทั้งยังเป็นการกำหนดดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาต เพื่อให้มีมาตรฐานความมั่นคง แข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติสามารถเข้าไปตรวจสอบมาตรฐานและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการก่อสร้างและดำเนินการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๗.๑.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๘ (๑๘) และมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ เพื่อกำหนดการดำเนินการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี โดยให้ผู้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์ มีหน้าที่จัดทำแผนป้องกันอันตรายจากรังสีตามระดับความร้ายแรงของเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี โดยในกรณีที่เป็เหตุฉุกเฉินที่เกิดผลกระทบต่อสาธารณะ การดำเนินการตามแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี ตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ ซึ่งร่างกฎกระทรวงนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้พิจารณาทบทวนและแก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีให้พิจารณาทบทวนร่างฯ ตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๗.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัย ในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๘ (๙) มาตรา ๔๘ และมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับหลักความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ และกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับอาคาร โครงสร้าง และระบบสนับสนุนต่าง ๆ รวมทั้งอาคารหรือสิ่งก่อสร้างล้อมรอบเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ เพื่อกักเก็บวัสดุกัมมันตรังสีที่อาจออกสู่สิ่งแวดล้อมภายนอกในกรณีเกิดอุบัติเหตุหรือเพื่อกำจัดวัสดุกัมมันตรังสีที่ออกสู่สิ่งแวดล้อมภายนอกในกรณีเกิดอุบัติเหตุ นอกจากนี้ มาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยบางเรื่องที่มีได้กำหนดในร่างกฎกระทรวงนี้ ได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยโรงงานมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

เมื่อร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้ดำเนินการโดยคำแนะนำของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติฯ แล้ว ดังนั้นคณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับได้ และหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

๗.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่าง กฎกระทรวงสองฉบับดังกล่าว ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ อย่างไรก็ตาม ขอให้พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนด โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานฯ ในลำดับที่ ๖ การผลิต มีไว้ครอบครองหรือใช้ซึ่งพลังงาน ปริมาณจากเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณู ที่มีกำลังตั้งแต่ ๒ เมกะวัตต์ขึ้นไป โดยให้เสนอรายงานฯ ในชั้นขออนุญาต ประกอบกิจการ และลำดับที่ ๑๑.๔ โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ทุกขนาด โดยให้เสนอรายงานฯ ในชั้นขออนุญาตก่อสร้าง เพื่อประกอบกิจการหรือในชั้นขออนุญาตประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕)

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

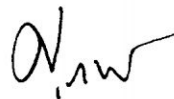
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำ กฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยาย ระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรองตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ (อ้างถึง ๒)

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการด้านความปลอดภัยของผู้รับใบอนุญาต กรณีเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงมาตรฐานเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง และความปลอดภัยในการก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๙๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖ (อัญชลีพร, ยุพเรศ)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal_affairs@oap.go.th