

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๓/๕๙๑



ทวค. 17
วันที่ ... 29 ม.ค. 67
เวลา ... 16 05

สลด. (eMail)

ส่ง : ทวค.

รับที่ : ธ1118/67

29 ม.ค. 2567 เวลา 16.00 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน สำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ๑) ร่างกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASEAN Services Facilitation Framework หรือ ASFF)
 - ๒) ร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการของร่างกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน
 - ๓) สรุปสาระสำคัญของร่างกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน
 - ✓ ๔) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
 - ✓ ๕) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๓๒ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การร่วมรับรองเอกสารกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASEAN Services Facilitation Framework หรือ ASFF) สำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Economic Ministers Retreat Meeting: AEM Retreat) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเรื่องดังกล่าว ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๗ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๓๐ ในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งในส่วนของไทย คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะมีการรับรองเอกสารกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASFF) จำนวน ๑ ฉบับ

๑.๒ เอกสารที่จะมีการรับรองในช่วงจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๓๐ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) จะมีการรับรองเอกสารกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASFF) ในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗ เพื่อบังคับใช้ร่วมกันต่อไป จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมดังกล่าวในโอกาสแรก เพื่อแจ้งความพร้อมต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASFF) จำนวน ๑ ฉบับ ที่จะมีการรับรองในระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ เป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Non-legal binding) ที่มีเป้าหมายสำคัญในการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการในภูมิภาค และพัฒนาขีดความสามารถด้านการแข่งขันของอาเซียนและประเทศสมาชิก รวมถึงแนวปฏิบัติทางธุรกิจอื่น ๆ โดยมีเป้าหมายในระยะสั้นในการลดอุปสรรคการค้าและการลงทุนในภาคบริการ ตลอดจนการสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้ออำนวยและคาดการณ์ได้ และมีเป้าหมายระยะยาวในการเพิ่มมูลค่าการค้าข้ามพรมแดนและการลงทุนในภาคบริการของอาเซียน

๓.๒ เนื้อหาของ ASFF ประกอบด้วยประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการต่าง ๆ ที่นำมาจากความตกลงการค้าบริการอาเซียน (ASEAN Trade in Services Agreement: ATISA) ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา (ASEAN Movement of Natural Persons Agreement) และข้อริเริ่มร่วมว่าด้วยกฎระเบียบภายในประเทศภาคบริการขององค์การการค้าโลก (Joint Initiative on Services Domestic Regulation: JI-DR) ซึ่งไทยเป็นภาคีสมาชิกแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ๕ ด้าน ได้แก่

๓.๒.๑ การสร้างความเป็นธรรมและการเปิดโอกาสให้เศรษฐกิจบริการของอาเซียนโดยเป็นการกำกับดูแลและอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการ การส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสด้านกฎระเบียบภายในประเทศ และสร้างความร่วมมือในภูมิภาค

๓.๒.๒ การสนับสนุนการเคลื่อนย้ายและการเชื่อมโยงเศรษฐกิจภาคบริการในภูมิภาคอาเซียน โดยเป็นการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองของผู้ให้บริการ ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัติวิชาชีพอาเซียน (Mutual Recognition Arrangements: MRAs)

๓.๒.๓ การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลด้านการค้าบริการของอาเซียน โดยเป็นการส่งเสริมให้เกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในภาคบริการ ขั้นตอนการขอรับการอนุญาตต่างๆ และอำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงานระหว่างภาครัฐและเอกชนโดยนำเอาเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาเป็นเครื่องมือสำคัญ

๓.๒.๔ การสร้างเศรษฐกิจบริการของอาเซียนที่ยั่งยืนและมีนวัตกรรม โดยเป็นการส่งเสริมความร่วมมือ/การสนับสนุนการพัฒนาภาคบริการในภูมิภาคพัฒนาไปสู่เศรษฐกิจหมุนเวียนและเศรษฐกิจนวัตกรรม และ

๓.๒.๕ การเป็นหุ้นส่วนกับภาคธุรกิจเพื่อกำหนดอนาคตของเศรษฐกิจบริการของอาเซียนร่วมกัน โดยเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคบริการ ผ่านกลไกในการปรึกษาหารือเป็นประจำ เพื่อรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจ ความจำเป็น และความท้าทายในการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการ

ทั้งนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕ (QR CODE)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ไทยจะได้รับประโยชน์จากกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASFF) ดังนี้

๔.๑.๑ การเชื่อมโยงเศรษฐกิจภาคบริการในภูมิภาคอาเซียน โดยการสนับสนุนการเคลื่อนย้ายและการเชื่อมโยงเศรษฐกิจภาคบริการในภูมิภาคอาเซียนซึ่งต่อยอดจากความร่วมมือของอาเซียน
/ที่ผ่านมา...

ที่ผ่านมาในการเปิดเสรีการค้าบริการและการบูรณาการภาคบริการในภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนการปรับปรุงนโยบายด้านการค้าบริการและการกำกับดูแลเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการค้าบริการ โดยเป็นการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองของผู้ให้บริการตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัตินักวิชาชีพอาเซียน (Mutual Recognition Arrangements: MRAs)

๔.๑.๒ การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันให้แก่ภูมิภาคอาเซียน โดยการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลด้านการค้าบริการของอาเซียน ส่งเสริมให้เกิดการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในภาคบริการ ขั้นตอนการขอรับการอนุญาตต่างๆ และอำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงานระหว่างภาครัฐและเอกชนโดยนำเอาเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาเป็นเครื่องมือสำคัญ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสด้านกฎระเบียบภายในประเทศ และการสร้างความร่วมมือในภูมิภาค โดยเรื่องดังกล่าวจะส่งผลทำให้แนวทางการกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในประเทศมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและคาดการณ์ได้ จะช่วยเสริมสร้างบรรยากาศทางธุรกิจของภาคบริการของไทย ตลอดจนช่วยยกระดับความสะดวกในการประกอบธุรกิจในไทย ลดต้นทุนและอุปสรรคทางการค้าที่อาจเกิดจากขั้นตอนทางกฎหมายและกฎระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตธุรกิจบริการ

๔.๒ ผลกระทบ การดำเนินการดังกล่าว ไม่มีผลกระทบ เนื่องจากASFF เป็นเอกสารที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีการค้าบริการและไม่ผูกพันทางกฎหมาย (Non-legal binding) และกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศมีความสอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้ ASFF จึงมิได้ส่งผลให้ไทยต้องแก้ไข/ปรับปรุงกฎหมายภายในประเทศเพื่อรองรับการดำเนินการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือสูญเสียรายได้

การดำเนินการตามกรอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASFF) ไม่ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายด้านงบประมาณของรัฐบาล หรือต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการจัดทำเอกสารในข้อ ๓. กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสาน ประชุม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาตลอด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๖.๑ การประชุมภายในประเทศเพื่อสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง^๑ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องอักษรลิขิตไมตรี กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และผ่านระบบการประชุมทางไกล และระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมบูรฉัตรไชยากร กระทรวงพาณิชย์

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่าง ASFF ไม่เข้าข่ายลักษณะสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ร่าง ASFF จัดทำขึ้นในนามรัฐบาลของรัฐสมาชิกอาเซียน จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/ที่ต้องเสนอต่อ...

^๑ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กรมการขนส่งทางบก กรมการขนส่งทางราง กรมเจ้าท่า สำนักงานการบินพลเรือน กรมการกงสุล สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงสาธารณสุข กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือ แพทยสภา สภาการพยาบาล สภาเภสัชกรรม สภาวิศวกร สภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์

ที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีนี้จึงต้องมีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

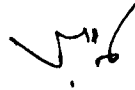
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้.

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารประกอบการอำนวยความสะดวกด้านบริการของอาเซียน (ASFF) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างเอกสารดังกล่าว ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารดังกล่าวในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

