

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๒๓๔



กวค. 28
วันที่ 20 ก.พ. 67
เวลา 14.00 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕2093/67

20 ก.พ. 2567 เวลา 9.44 น.



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยผลสำเร็จของการประชุมรัฐมนตรี
กลาโหมอาเซียนภายใต้การดำเนินงานตามแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคง
ค.ศ. ๒๐๒๕ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๗/๑๕๕ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม
รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีหนังสือเชิญ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN
Defence Ministers' Meeting Retreat: ADMM Retreat) ระหว่างวันที่ ๔ ถึงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองหลวง
พระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และในห้วงการประชุมดังกล่าว จะพิจารณารับรองร่างเอกสาร
ผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นเรื่อง
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และ
เกี่ยวข้องข้อกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน จึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้
ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย
ระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารฯ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณา
เกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในฐานะประธานการประชุมฯ ใช้เวลา
เตรียมการและเวียนร่างเอกสารอย่างกระชั้นชิด จึงทำให้ไม่สามารถนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้ล่วงหน้า
อย่างน้อย ๑๕ วันทำการ กระทรวงกลาโหม จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำร่างเอกสารผลลัพธ์ของ
การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ เสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้ไทยสามารถร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ในห้วงการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ
ภายในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

/ ๓. สำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ มีสาระสำคัญกล่าวถึงความสำเร็จในการดำเนินงานของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting: ADMM) ภายใต้แผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคง ค.ศ. ๒๐๒๕ ในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ความมั่นคงให้เกิดขึ้นในภูมิภาคอย่างเป็นรูปธรรม และการดำเนินร่วมกับกระทรวงกลาโหมประเทศคู่เจรจา ในกิจกรรมของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus Experts' Working Groups: ADMM-Plus EWGs) ทั้ง ๗ ด้าน สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของกลไก ADMM และ ADMM-Plus ต่อการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของอาเซียนในภาพรวม ตลอดจนความพยายามในการขยายความร่วมมือกับประเทศนอกภูมิภาคผ่านการเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ในกิจกรรม ADMM-Plus EWGs นอกจากนี้ยังเป็นการแสดงเจตนาความร่วมมือร่วมกันของกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน ในการส่งเสริมความร่วมมือให้เข้มแข็ง ส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์กับประเทศคู่เจรจาและภาคีภายนอกภูมิภาคอย่างสมดุล รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือให้สามารถตอบสนองความท้าทายในภูมิภาคแบบยั่งยืน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ เป็นการแสดงเจตนาความร่วมมือเชิงนโยบายร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยผลสำเร็จของการดำเนินงานด้านการป้องกันประเทศภายใต้กรอบ ADMM และ ADMM-Plus เป็นการขับเคลื่อนความร่วมมือที่เป็นรูปธรรม ภายใต้ประชาคมการเมืองและความมั่นคง บนพื้นฐานความเป็นแกนกลางอาเซียนในสถาปัตยกรรมด้านความมั่นคง ในภูมิภาคที่จะช่วยรักษาดุลยภาพทางภูมิรัฐศาสตร์ เสริมสร้างการมีปฏิสัมพันธ์และความไว้วางใจกันกับประเทศนอกภูมิภาคอย่างสร้างสรรค์ เพื่อธำรงรักษาไว้ซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงของภูมิภาคให้เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงกลาโหม ได้ขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ จากกระทรวงการต่างประเทศ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในเชิงนโยบายต่างประเทศ เนื่องจากเป็นเอกสารที่มีเนื้อหามุ่งส่งเสริมความร่วมมือและความเข้มแข็งให้กับกรอบ ADMM และ ADMM-Plus

๖.๒ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวม หากกระทรวงกลาโหม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๓ ในกรณีที่ร่างเอกสารฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) หากมีการปรับแก้ไขให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ เป็นไปตามแนวทางในข้อ ๖.๒

๖.๔ สำหรับร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาารมณทางการเมืองระดับรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้นจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๕ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

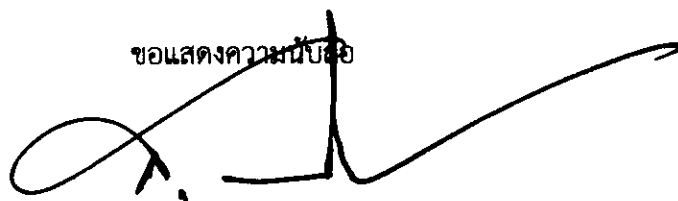
กระทรวงกลาโหม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยผลสำเร็จของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนภายใต้การดำเนินงานตามแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคง ค.ศ. ๒๐๒๕ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทน ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทิน คลังแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕