

ด่วนที่สุด  
ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๕๐๘



กวด. .... 68  
วันที่ ... 19 ก.พ. 67  
เวลา ... 17.00

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 52072/67

19 ก.พ. 2567 เวลา 16.22 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง เอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖ และร่างแถลงการณ์  
ระดับสูง (High-Level Statement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๒. ร่างแถลงการณ์ระดับสูง High-Level Statement พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๗  
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๕  
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๗
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๓๑๐  
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๓๑๓  
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง เอกสารผลลัพธ์สำหรับ  
การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖ และร่างแถลงการณ์ระดับสูง (High-Level Statement)  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ร่างปฏิญญา  
ระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) สำหรับประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖  
ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม และร่างแถลงการณ์ระดับสูง High-Level Statement ที่แสดงเจตจำนง  
ทางการเมืองในการแก้ไขปัญหามลพิษจากพลาสติก ของกลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก  
ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่  
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย  
ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดำเนินการต่อไป

๒. ความเร่งด่วน ...

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖ (The Sixth Session of the United Nations Environment Assembly : UNEA 6) มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักงานใหญ่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ก่อนการรับรองในที่ประชุม

## ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖ (UNEA 6) ระหว่างวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักงานใหญ่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา ภายใต้หัวข้อหลัก “Effective, inclusive and sustainable multilateral actions to tackle climate change, biodiversity loss and pollution” เพื่อต่อยอดความสำเร็จของการดำเนินงานที่ผ่านมา บังชี้ถึงความท้าทาย ส่งเสริม การเตรียมความพร้อม ตลอดจนระดมความมุ่งมั่นจากทุกภาคส่วน เพื่อร่วมกันแก้ไขวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อม

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติของประเทศไทย และเป็นหน่วยงานหลักในการเข้าร่วมประชุม UNEA 6 โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนหน่วยงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๓ เอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในที่ประชุม UNEA 6 ได้แก่ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) สำหรับประชุม UNEA 6 ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อรับมือกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมทั่วโลก รวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ มลพิษ และการตัดไม้ทำลายป่า อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุม และยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานตามข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมและความร่วมมือที่ร่วมรับรองในการประชุมสิ่งแวดล้อมที่ผ่านมา อาทิ ความตกลงปารีส กรอบงานคุนหมิง-มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก กรอบการดำเนินงานบอนนัวว่าด้วยการจัดการสารเคมีของโลก กลยุทธ์ระดับโลกสำหรับการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๓๐ และการให้ความสำคัญกับความเท่าเทียมทางเพศ มุ่งเน้นการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานขององค์การสหประชาชาติกับหน่วยงานกำกับดูแลข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเน้นย้ำบทบาทของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ประเทศสมาชิก และเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาค เป็นต้น โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ไม่ขัดข้องในหลักการและไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติมต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๔ สาธารณรัฐสิงคโปร์ เสนอให้จัดทำร่างแถลงการณ์ระดับสูง High-Level Statement on Plastic Pollution, including in the Marine Environment ของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เพื่อแสดงให้เห็นถึงความร่วมมือและการมีส่วนร่วมที่แข็งแกร่งของภูมิภาคในการสนับสนุนและส่งเสริมความพยายามระดับโลกในเรื่องมลพิษจากพลาสติก ซึ่งร่างแถลงการณ์ไม่มีพันธกรณีเป็นการเฉพาะ และไม่ผูกพันทางกฎหมาย แต่เป็นความตั้งใจร่วมกันของกลุ่มเอเชียและแปซิฟิก โดยเน้นย้ำถึงความสำคัญของการดำเนินการระดับโลกเกี่ยวกับมลพิษจากพลาสติก รวมถึงสิ่งแวดล้อมทางทะเล ความท้าทายด้านมลพิษจากพลาสติกและความจำเป็นในการแก้ปัญหาและปฏิบัติได้จริง เน้นบทเรียนสำคัญจากประสบการณ์ของภูมิภาค เป็นต้น ซึ่งกรมควบคุมมลพิษในฐานะหน่วยงานหลักพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างแถลงการณ์ดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายและแผนการดำเนินงานในการจัดการมลพิษพลาสติกของประเทศภายใต้ Roadmap การจัดการขยะพลาสติก พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๓ และแผนปฏิบัติการด้านการจัดการขยะพลาสติก ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การเข้าร่วมการประชุม UNEA 6 จะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้มีส่วนร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมที่สำเร็จเป็นรูปธรรมของประเทศไทย รวมถึงการมีส่วนร่วมในการกำหนดกรอบการดำเนินงานเพื่อรับมือกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมในระดับโลก ในประเด็นที่สำคัญ อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และประเด็นด้านมลพิษ

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ ว่ามิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยที่ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการรับมือกับความท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมทั่วโลก รวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ มลพิษ และการตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานตามข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมและความร่วมมือที่ร่วมรับรองในการประชุมด้านสิ่งแวดล้อมที่ผ่านมา และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ เป็นการทำขึ้นในนามของรัฐบาลของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ ดังนี้

(๑) ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และมลพิษ และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหามลพิษจากพลาสติก โดยไม่มีรูปแบบหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ ดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และร่างแถลงการณ์ระดับสูงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ สำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖ “การดำเนินการพหุภาคีที่มีประสิทธิภาพ ครอบคลุม และยั่งยืนเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และมลพิษ” และร่างแถลงการณ์ระดับสูง High-Level Statement on Plastic Pollution, including in the Marine Environment

๘.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้การรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ตามข้อ ๘.๑ และร่างแถลงการณ์ระดับสูง High-Level Statement on Plastic Pollution, including in the Marine Environment ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข

ร่างเอกสารดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจ  
ของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้พิจารณาโดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๔๖ (อรุณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ oicmultilateral@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖